EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.4.2022
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska

{SWD(2022) 106 final}

2022/0112 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Bulharska rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP) v Bulharsku 28 % průměru Unie. Reálný HDP Bulharska klesl v roce 2020 o 4,4 % a v letech 2020 a 2021 o 0,4 %. Bulharsko má jednu z nejvyšších úrovní chudoby a příjmové nerovnosti v EU a jeho systém zdravotní péče je i nadále nedostačující a vyznačuje se omezeným přístupem ke službám zdravotní péče. Bulharské hospodářství je nejnáročnější na energetické zdroje a má nejvyšší emise uhlíku v Unii. Je vysoce závislé na uhlí a lignitu, přestože má obrovský potenciál pro energie z obnovitelných zdrojů a zvyšování energetické účinnosti, zejména pokud jde o fond budov. Klíčovými výzvami pro podporu příznivého podnikatelského prostředí zůstávají zlepšení kvality institucí a boj proti korupci. Významnou překážku pro investice podniků a omezení růstu produktivity představují nedostatek pracovních sil a chybějící dovednosti, jakož i nesoulad mezi dovednostmi nabízenými a požadovanými na trhu práce. Zavádění digitálních technologií probíhá ve veřejném i soukromém sektoru pomalu. V oblasti digitálních dovedností zaujímá Bulharsko poslední místo v Unii.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Bulharsko. Rada zejména Bulharsku doporučila přijmout veškerá nezbytná opatření s cílem účinně čelit pandemii, udržet ekonomiku a podpořit následné oživení a provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetné střednědobé fiskální pozice a zajištění udržitelnosti dluhu při současném posílení investic. Rovněž v souvislosti s veřejnými financemi Rada doporučila zlepšit výběr daní prostřednictvím cílených opatření v oblastech, jako jsou zdanění pohonných hmot a práce a zkvalitnění správy a řízení státních podniků. Rada dále Bulharsku doporučila, aby zajistilo stabilitu bankovního sektoru posílením dohledu a podporou přiměřeného oceňování aktiv. Pokud jde o nebankovní sektor, bylo doporučeno zajistit

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

účinný dohled a prosazování rámce pro boj proti praní peněz a účinné fungování insolvenčního rámce. Dále bylo doporučeno zlepšit kvalitu a účinnost veřejné správy, minimalizovat administrativní zátěž a posílit digitální státní správu. Kromě toho Rada Bulharsku doporučila, aby posílilo odolnost, dostupnost a kapacitu systému zdravotní péče, zajistilo vyvážené rozmístění zdravotnických pracovníků ze zeměpisného hlediska a zlepšilo přístup ke službám zdravotní péče, mimo jiné snížením finanční spoluúčasti a řešením nedostatku zdravotnického personálu. Pro sociální výzvy jsou obzvláště důležitá doporučení zlepšit kvalitu a inkluzivnost vzdělávání a odborné přípravy a jejich relevantnost pro trh práce, a to zejména v případě Romů a dalších znevýhodněných skupin, posílit aktivní politiky trhu práce, posílit zaměstnatelnost posílením dovedností, včetně těch digitálních, a řešit sociální začleňování zlepšením přístupu k integrovaným službám zaměstnanosti a sociálním službám a účinnější podporou ve výši minimálního příjmu. V zájmu řešení krize COVID-19 bylo Bulharsku doporučeno zlepšit dostupnost práce na dálku a podporovat digitální dovednosti a rovný přístup ke vzdělávání. Kromě toho Rada Bulharsku doporučila, aby poskytlo účinnou podporu malým a středním podnikům a osobám samostatně výdělečně činným a rovněž zajistilo, aby měly nadále přístup k financování a pružným platebním ujednáním, a předsunulo veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořilo soukromé investice za účelem podpory hospodářského oživení. Bylo doporučeno zacílit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a zdrojů, ekologickou infrastrukturu a udržitelnou dopravu, a přispět tak k postupné dekarbonizaci ekonomiky, včetně uhelných regionů. Rada také doporučila zaměřit investiční hospodářskou politiku na výzkum a inovace, dopravu, zejména pokud jde o její udržitelnost, na vodní infrastrukturu, infrastrukturu pro nakládání s odpady a energetickou infrastrukturu a energetickou účinnost (s přihlédnutím k regionálním rozdílům) a na zlepšení podnikatelského prostředí. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro jednotlivé země v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení zajistit stabilitu bankovního sektoru posílením dohledu, posílit nebankovní finanční sektor účinným prosazováním dohledu založeného na posouzení rizik, poskytovat okamžité reakce fiskální politiky v zájmu účinného řešení pandemie, udržovat ekonomiku a podporovat následné oživení, a doporučení zefektivnit a urychlit postupy pro poskytování účinné podpory malým a středním podnikům a osobám samostatně výdělečně činným. Určitého pokroku bylo dosaženo prostřednictvím doporučení zlepšit systém výběru daní a v rámci Nástroj pro technickou podporu se plánuje několik projektů na podporu dalšího pokroku v této oblasti.

(3) Dne 15. října 2021 předložilo Bulharsko Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vnitrostátní odpovědnost za plány pro oživení a odolnost tvoří základ jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

(4) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094 na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(5) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice budou vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

(6) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky Bulharska.

(7) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž téměř všechny jeho složky řeší několik pilířů současně. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byl každý pilíř řešen komplexně a soudržným způsobem.

(8) Plán pro oživení a odolnost obsahuje důležitá opatření k urychlení souběžné transformace. V oblasti opatření týkajících se klimatu a transformace energetiky je vynaloženo značné úsilí na urychlení a usnadnění zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů a jejího ukládání, snížení emisí skleníkových plynů v odvětví energetiky téměř o polovinu, liberalizaci velkoobchodních a maloobchodních trhů s elektřinou a podporu renovací fondu budov s cílem zlepšit energetickou účinnost. Významné investice a reformy se rovněž zaměřují na podporu nízkoemisní mobility a využívání méně znečišťujících druhů dopravy, zejména železniční. Silný důraz je kladen rovněž na digitální transformaci bulharského hospodářství a společnosti, včetně opatření na podporu získávání digitálních dovedností v celé populaci, digitalizace podniků, veřejné správy, včetně soudnictví, jakož i posílení konektivity a zavádění širokopásmového připojení v odlehlých a řídce osídlených oblastech. Investice do oblastí, jako jsou kapacity pro ukládání energie, digitalizace a udržitelnost železniční dopravy a inteligentní vodohospodářství, významně přispívají k ekologickým i digitálním cílům.

(9) Očekává se, že několik složek plánu pro oživení a odolnost přispěje k pilíři inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění prostřednictvím široké škály opatření zaměřených na posílení konkurenceschopnosti a posílení výzkumu a vývoje. Plán pro oživení a odolnost obsahuje investice na podporu podniků, zejména malých a středních podniků, prostřednictvím grantů a finančních nástrojů zaměřených na podporu digitalizace, oběhového hospodářství a využívání obnovitelných zdrojů energie pro vlastní spotřebu, aby se podniky mohly vypořádat s transformací energetiky. Opatření v plánu rovněž přispívají k vytváření příznivých podmínek pro investice do průmyslových parků a zón a k podpoře kulturních a tvůrčích odvětví. Reformy a investice by navíc měly podpořit zlepšení výzkumného a inovačního

ekosystému, a tím zvýšit inovační výstupy Bulharska, podpořit přenos technologií a komercializaci výsledků výzkumu, což by mělo trvale podnítit hospodářský růst. Plán pro oživení a odolnost se výrazně zaměřuje na dekarbonizaci odvětví energetiky, udržitelné zemědělství, udržitelnou mobilitu (železniční a veřejnou dopravu), modernizaci vzdělávacího systému a infrastruktury, modernizaci poskytování zdravotní péče a podporu deinstitucionalizace péče. Cílem plánu pro oživení a odolnost je rovněž posílit podnikatelské prostředí a právní stát opatřeními, která řeší otázky korupce, jako jsou reformované protikorupční instituce, nové právní předpisy o lobbování a ochraně oznamovatelů, reformy soudního systému za účelem zajištění účinnosti trestního vyšetřování, včetně odpovědnosti a trestní odpovědnosti nejvyššího státního zástupce, reformy ke zlepšení legislativního procesu, reformy v oblasti zadávání veřejných zakázek s cílem omezit používání netransparentních postupů, reforma správního rámce státních podniků a reforma týkající se zlepšení insolvenčního a restrukturalizačního řízení.

(10) Pilíř týkající se zdravotní, hospodářské, sociální a institucionální odolnosti zahrnuje opatření, u nichž se očekává, že přispějí ke zlepšení přístupu ke vzdělávání, celoživotnímu učení a zdravotní péči a k podpoře sociálního začleňování. Příslušná opatření v oblasti vzdělávání a odborné přípravy zahrnují opatření zvyšující význam vysokoškolského vzdělávání s cílem řešit nedostatky na trhu práce a podporovat výzkum a dále rozvoj platformy pro celoživotní učení. Mezi příslušná opatření v oblasti zdravotní péče patří rovněž přijetí nové národní strategie v oblasti zdraví, zavedení národního zdravotního informačního systému a vytvoření sítě ambulantních pracovišť, podpořené reformou zaměřenou na nevyvážené rozmístění zdravotnických pracovníků. V zájmu podpory sociálního začleňování zahrnuje plán pro oživení a odolnost reformu, jejímž cílem je zlepšit dosah a přiměřenost systému zajišťujícího minimální příjem, a opatření v oblasti sociálních služeb, včetně dlouhodobé péče. Pokud jde o sociální a územní soudržnost, očekává se, že podpora zavádění širokopásmového připojení ve venkovských a odlehlých oblastech pomůže zajistit, aby měli všichni občané přístup k vysokorychlostnímu připojení, přičemž se očekává, že sociální soudržnost bude posílena reformou systému zajišťujícího minimální příjem, z něhož budou mít prospěch dospělí a děti, investicemi do sociální ekonomiky, modernizací sociálních služeb a služeb zaměstnanosti a poskytováním služeb telemedicíny a elektronické veřejné správy v odlehlých oblastech změnou účelu poštovní sítě země. Očekává se, že bulharský plán pro oživení a odolnost přispěje k politikám pro příští generaci opatřeními, jako je povinné začlenění čtyřletých dětí do předškolního vzdělávání a modernizace a budování vzdělávacích infrastruktur, včetně mateřských škol a školních laboratoří, a zřizování center pro mládež v celé zemi.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

(11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, která jsou určena Bulharsku, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

(12) Součástí plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních Rady určených

Bulharsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblastech sociálního začleňování, vzdělávání a dovedností, zdravotní péče, dekarbonizace a digitální transformace a podnikatelského prostředí.

(13) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje klíčové strukturální reformy a investice, které reagují na dlouhodobá doporučení týkající se podnikatelského prostředí a zlepšující institucionální rámec. Zejména se očekává, že reforma insolvenčního rámce přispěje k účinnějšímu a pružnějšímu systému restrukturalizace podniků, a zlepšení řízení státních podniků a reforma postupů zadávání veřejných zakázek mají přispět k transparentnějšímu a účinnějšímu přidělování veřejných prostředků. Reformy začleněné do plánu pro oživení a odolnost podporují silnější institucionální rámec, mimo jiné zlepšením kapacity a fungování protikorupčního rámce, reformami soudnictví s cílem zajistit účinnost trestního řízení, včetně odpovědnosti a trestní odpovědnosti nejvyššího státního zástupce, jakož i zlepšením provádění rámce pro boj proti praní peněz. Mezi další opatření, která mají podpořit zlepšení podnikatelského prostředí, patří reforma legislativního procesu zaměřená na zvýšení jeho kvality a předvídatelnosti a regulace lobbistických činností souvisejících s veřejným rozhodovacím procesem. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje rovněž soubor reforem a investic zaměřených na minimalizaci administrativní zátěže pro společnosti, které má být dosaženo zlepšením účinnosti veřejné správy a posílením elektronické veřejné správy, mimo jiné prostřednictvím digitalizace soudního systému a většího poskytování digitálních veřejných služeb také ve venkovských a odlehlých oblastech.

(14) Ucelený balíček reforem a investic uvedených v plánu pro oživení a odolnost přispívá k řešení hlavních problémů bulharských odvětví energetiky a dopravy, které byly určeny v doporučeních Rady. Zejména se očekává, že opatření zahrnutá do plánu pro oživení a odolnost urychlí zavádění obnovitelných zdrojů energie a ukládání obnovitelné energie a významně sníží emise skleníkových plynů z výroby elektřiny, čímž přispějí k postupné dekarbonizaci hospodářství, a to i v uhelných regionech. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje rovněž klíčové reformy zaměřené na vytvoření konkurenceschopných velkoobchodních a maloobchodních trhů, čímž se zlepší přístup energie z obnovitelných zdrojů na trh, a na zlepšení správy v odvětví energetiky. Pokud jde o podporu udržitelné dopravy, zahrnuje plán pro oživení a odolnost reformu prosazující elektromobilitu, která se zaměřuje na podporu využívání vozidel s nulovými emisemi tím, že se například zvýší počet veřejných dobíjecích stanic a zavedou se nízkoemisní zóny v některých z největších a nejvíce znečištěných okresních měst. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje také reformu systému veřejné dopravy a zavedení systému jednotného přepravního dokladu pro veřejnou dopravu a dále investice do digitalizace a modernizace železnic, včetně pořízení kolejových vozidel s nulovými emisemi.

(15) Očekává se, že reforma systému zajišťujícího minimální příjem zaměřená na zvýšení jeho přiměřenosti a dosahu přispěje k řešení problémů zjištěných v oblasti sociálního začleňování. Kromě toho se očekává, že plán pro oživení a odolnost zlepší přístup ke vzdělávání a vzdělávání dospělých a podpoří sociální začleňování prostřednictvím reforem a investic, včetně povinného předškolního vzdělávání od čtyř let, výstavby a renovace vzdělávacích zařízení a rozvoje on-line platformy pro vzdělávání dospělých propojené s veřejnými službami zaměstnanosti. Pokud jde o zdravotní péči, očekává se, že opatření stanovená v plánu pro oživení a odolnost přispějí k řešení nedostatku zdravotnického personálu, včetně jeho nevyváženého rozmístění ze zeměpisného hlediska, zvýšení dostupnosti služeb zdravotní péče na celém území

země prostřednictvím ambulantních pracovišť, zlepšení služeb telemedicíny a zřízení letecké záchranné služby, čímž se posílí dostupnost a odolnost systému zdravotní péče. Plán se však nezabývá vysokou mírou finanční spoluúčasti.

(16) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření zaměřená na zvýšení dostupnosti digitálních infrastruktur, dostupnost práce na dálku a zlepšení digitálních dovedností, což podporuje digitální transformaci, zejména prostřednictvím opatření týkajících se rozsáhlého zavádění digitální infrastruktury, digitalizace administrativních služeb a revidovaného předpisu o práci na dálku. Plán pro oživení a odolnost rovněž prosazuje relevantnost dovedností a vzdělávání dospělých se zaměřením na digitální dovednosti. Plán navíc reaguje na doporučení podpořit investice do ekologické a digitální transformace prostřednictvím rozsáhlého balíčku reforem a investic. Kromě opatření zaměřených na přechod k ekologickým, oběhovým a digitálním podnikatelským postupům malých a středních podniků zahrnuje plán opatření zaměřený na restrukturalizaci a další rozvoj výzkumného a inovačního ekosystému a na posílení inovačních výstupů Bulharska se zvláštním zaměřením na oblast ekologických a digitálních technologií. Očekává se, že plán pro oživení a odolnost přispěje ke konkurenceschopnosti a udržitelnému rozvoji regionů státu a k místnímu rozvoji. To zahrnuje reformu hospodaření s vodou a zemědělství, jakož i výstavbu nebo renovaci vodovodního a kanalizačního systému. Místní rozvoj by měl být navíc podporován novým přístupem k regionální politice a specializovanými reformami, u nichž se očekává, že podpoří přímé zapojení místních komunit do správy fondů Unie.

(17) Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení nespadající do oblasti působnosti bulharského plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že Bulharsko obecně v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu odpovídajícím způsobem a dostatečně reagovalo na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

(18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Bulharska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(19) Simulace provedené Komisí prokazují, že plán pro oživení a odolnost společně s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení může do roku 2026 zvýšit HDP Bulharska o 1,9 % až 3 %, a to bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, který může být značný. Očekává se, že nejvýznamnější přetrvávající pozitivní účinky na růst a produktivitu ve střednědobém až dlouhodobém horizontu budou vyplývat z investic do dekarbonizace hospodářství, včetně zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů a jejího ukládání, a zvýšení energetické účinnosti, jakož i z investic na podporu podniků a opatření, u nichž se očekává, že přilákají průmyslové investice a budou rozvíjet průmyslové ekosystémy.

(20) Očekává se, že soubor reforem a investic předložený Bulharskem podpoří růst a zvýší odolnost hospodářství tím, že bude řešit významné strukturální nedostatky a dlouhodobě slabá místa. Očekává se, že opatření zahrnutá v plánu pro oživení a odolnost, která mají zlepšit podnikatelské prostředí, mimo jiné posílením institucionálního rámce a digitalizace veřejné správy, soudnictví a stavebnictví, vytvoří v zemi výrazně příznivější podmínky pro soukromé investice. Kromě toho se očekává, že reformy a investice týkající se vzdělávání a dovedností, výzkumu a inovací, dekarbonizace a digitalizace, jakož i podpora podniků, zejména podpora malých a středních podniků v jejich souběžné transformaci, významně přispějí k udržitelnému dlouhodobému hospodářskému růstu a vytváření pracovních míst.

(21) Plán pro oživení a odolnost je zaměřen na významné reformy a investice na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti, které přispívají k evropskému pilíři sociálních práv. Sociální znevýhodnění by mělo být zmírněno zlepšením systému sociální podpory, zejména reformou systému zajišťujícího minimální příjem a modernizací dlouhodobé péče o starší osoby a osoby se zdravotním postižením. Očekává se, že plánovaná opatření přispějí ke zvýšení sociální odolnosti vůči otřesům, ke snížení sociálních nerovností a k vytvoření příležitostí pro nejzranitelnější skupiny ke vstupu na trh práce. Opatření týkající se vzdělávání a dovedností, včetně digitálních dovedností, by měla zvýšit socioekonomickou odolnost tím, že budou řešit přetrvávající a významné nedostatky v oblasti dovedností a posílí zaměstnatelnost a produktivitu pracovní síly. Očekává se, že opatření v oblasti vzdělávání podpoří rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a sníží míru předčasného ukončování školní docházky. Kromě toho se očekává, že opatření v oblasti zdraví posílí dostupnost zdravotní péče a její schopnost reagovat, a přispějí ke zlepšení rozmístění zdravotnických pracovníků ze zeměpisného hlediska. Plán pro oživení a odolnost by měl dále přispívat ke snižování územních rozdílů prostřednictvím reforem, které podporují územní přístup zdola nahoru, jakož i prostřednictvím cílených investic do infrastruktury ve vodohospodářství v regionech mimo hlavní město a investic za účelem zajištění lepších dopravních spojení na severu země. Očekává se, že rovněž další investice do dopravy a digitálního propojení v celé zemi a větší dostupnost elektronické veřejné správy a dalších administrativních služeb v odlehlých a řídce osídlených oblastech zvýší územní soudržnost. V neposlední řadě by reformy a investice v oblasti dekarbonizace hospodářství měly vytvořit základ pro investice v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci s cílem zajistit, aby uhelné regiony byly během transformace podporovány a aby nikdo nebyl opomenut.

(22) Plán pro oživení a odolnost má přispět rovněž k provádění evropského pilíře sociálních práv, a to podporou politik ve prospěch děti a mládeže. Očekává se, že reformy a investice zlepší rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a podpoří účast na vzdělávání v raném věku tím, že do předškolního vzdělávání budou povinně začleněny čtyřleté děti, a osobní rozvoj mladých lidí bude podpořen zřizováním center pro mládež. Kromě toho se plán pro oživení a odolnost zaměřuje na modernizaci škol, mimo jiné tím, že budou zřízeny laboratoře pro přírodní vědy, technologie, inženýrství a matematiku, což zajistí neustálé přizpůsobování se současným výzvám ve vzdělávání, zejména digitalizaci.

Zásada „významně nepoškozovat“

(23) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně

nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[2] (zásada „významně nepoškozovat“).

(24) V souladu s nařízením (EU) 2021/241 a technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ přijatými Komisí (2021/C 58/01) poskytlo Bulharsko důkazy a záruky dokládající, že opatření pro provádění reforem a investičních projektů zahrnutých v plánu pro oživení a odolnost by neměla vést k významnému poškození některého ze šesti environmentálních cílů, konkrétně se jedná o zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Zvláštní pozornost byla věnována opatřením s dopadem na environmentální cíle, která vyžadují důkladnou kontrolu.

(25) Očekává se, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby nedošlo k významnému poškození environmentálních cílů, a to výběrem opatření, která buď k environmentálnímu cíli významně přispívají, nebo nemají žádný nebo zanedbatelný předvídatelný dopad na environmentální cíle. Další opatření, včetně rozsáhlých režimů podpory, jsou navržena tak, aby zajistila dodržování této zásady. Milníky nebo cíle by měly zajistit, aby požadavky na soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ byly zakotveny v koncepci režimů a ve všech fázích provádění, případně i během nabídkového řízení a každopádně v konečných výstupech. V případě opatření vyžadujících věcné posouzení v souladu s technickými pokyny Komise, jako je výroba energie z obnovitelných zdrojů, udržitelná mobilita a renovace budov, by měly být stanoveny konkrétních milníky a cíle, aby se zajistilo, že žádný ze šesti environmentálních cílů nebude významně poškozen. Kritéria „významně nepoškozovat“ by měla být začleněna do milníků souvisejících s výběrovým řízením pro příslušné projekty a případně do odkazů na seznam výjimek v příslušných milnících a cílech.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

(26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje [58,9 %] celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

(27) Pokud jde o přispění k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky na období 2030–2050 a k cíli klimatické neutrality do roku 2050, plán pro oživení a odolnost se zabývá některými klíčovými politickými výzvami a přispívá k dosažení těchto cílům, nicméně k plnému dosažené cílů bude třeba vyvinout další úsilí, jelikož Bulharsko má nejvyšší uhlíkovou náročnost v EU, která je čtyřikrát vyšší než průměr EU. Opatření v bulharském plánu zahrnují dlouhodobé reformy a investice, u nichž se očekává, že účinně přispějí k ekologické transformaci. To zahrnuje reformy a investice na podporu

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů a velkoobjemového ukládání elektřiny a jasný závazek co nejdříve, nejpozději však do roku 2038 postupně ukončit výrobu energie z černého a hnědého uhlí

(28) Kromě toho se očekává, že investice do infrastruktury elektrické sítě s cílem modernizovat elektrické rozvodné sítě začleněním digitálních nástrojů a metod položí základ pro větší pronikání elektřiny z obnovitelných zdrojů a větší integraci se sousedními zeměmi. Očekává se, že kombinace reforem a investic uvedených v plánu přinese dalších 3,5 GW vyrobených z energie z obnovitelných zdrojů a nová zařízení pro ukládání energie s 6 000 MWh využitelné energie. Plán rovněž zahrnuje opatření na podporu rozvoje pilotních projektů, které umožní zavádět zelený vodík a bioplyn pro průmyslové využití, pro budoucí využití v dopravě a pro výrobu elektřiny a tepla. Očekává se, že energetickou účinnost zvýší značné investice do energetické renovace veřejných a soukromých budov a osvětlení ulic. Očekává se, že reformy a investice významně přispějí k dosažení cílů v oblasti dekarbonizace a klimatu stanovených v bulharském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu a dlouhodobé strategii dekarbonizace. To zahrnuje závazné cíle pro snížení emisí oxidu uhličitého spojených s výrobou elektřiny o 40 % oproti hodnotám z roku 2019, přičemž těchto cílů má být dosaženo nejpozději v roce 2025, a právní předpisy týkající se dekarbonizace, včetně harmonogramu pro postupné vyřazení černouhelných a hnědouhelných elektráren a regulačního stropu pro jejich emise oxidu uhličitého platného od 1. ledna 2026. Plán pro oživení a odolnost navíc podporuje přechod k udržitelné mobilitě reformou prosazující elektrickou mobilitu a řadou investic zaměřených na modernizaci a digitalizaci veřejné dopravy tím, že budou pořízena kolejová vozidla s nulovými emisemi, zaveden evropský systém řízení železničního provozu a vystavěn nový segment metra v Sofii, což by mělo přispět k dekarbonizaci odvětví dopravy. Opatření v oblasti bezpečnosti silničního provozu obsažená v plánu pro oživení a odolnost by měla přispět k větší udržitelnosti dopravy tím, že bude řešena bezpečnost a atraktivita dopravy, a to i prostřednictvím snížení počtu nebezpečných a kritických úseků silničního provozu o polovinu.

(29) Plán pro oživení a odolnost rovněž přispívá k cílům politiky Unie v oblasti životního prostředí, jako je zlepšení vodního hospodářství, podpora udržitelného zemědělství a zachování biologické rozmanitosti. Plán zahrnuje reformy a investice týkající se zásobování vodou a kanalizačních služeb, včetně modernizace a digitalizace vodohospodářství a zlepšení kontroly využívání vody. Očekává se, že opatření zaměřená na ochranu a obnovu ekosystémů a přírodních stanovišť přispějí k budování účinných struktur řízení sítě Natura 2000 v zemi, jakož i k obnově ekosystémů souvisejících s klimatem a k ochraně biologické rozmanitosti. Reformy a investice, včetně zaměření na nakládání s environmentálními a přírodními zdroji a jejich ochranu v oblasti udržitelného zemědělství a na podporu technologické a ekologické transformace bulharského zemědělství, mají za cíl posílit udržitelné řízení a konkurenceschopnost tohoto odvětví v rámci ekologické transformace. Tato opatření by měla zajistit trvalý účinek bulharského plánu pro oživení a odolnost na ekologickou transformaci, včetně biologické rozmanitosti a ochrany životního prostředí.

Příspěvek k digitální transformaci

(30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 25,8 % celkových

finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII uvedeného nařízení.

(31) V plánu pro oživení a odolnost je kladen velký důraz na digitální transformaci, přičemž opatření jsou zahrnuta do různých složek, což odráží širokou a průřezovou povahu plánovaného úsilí o digitalizaci. Významné investice a reformy v oblasti digitálního propojení by měly zvýšit pokrytí sítěmi s velmi vysokou kapacitou ve venkovských a řídce osídlených oblastech, které zaostávají v digitálním začlenění, a vytvořit příznivé prostředí pro zavádění sítí 5G a digitální infrastruktury. Plán rovněž zahrnuje komplexní balíček reforem a investic zaměřených na podporu rozvoje elektronické veřejné správy a digitalizace veřejné správy a soudnictví, což přispívá ke snížení administrativní zátěže občanů a podniků a ke zvýšení kvality a účinnosti veřejných služeb v oblastech, jako je spravedlnost, zdravotní péče, zemědělství a životní prostředí, kultura, zaměstnanost a sociální péče. Plán rovněž podporuje digitalizaci odvětví dopravy a energetiky, a přispívá tak k jejich postupné dekarbonizaci. Pokud jde o soukromý sektor, investice do digitální transformace podnikových procesů a zvýšení schopností v oblasti kybernetické bezpečnosti by měly přispět ke zlepšení jejich účinnosti a produktivity. Kromě toho se očekává, že digitální technologie a infrastruktura posílí inovační kapacitu Bulharska se zvláštním zaměřením na zelené a digitální technologie. Několik univerzit a výzkumných organizací by také mělo mít přístup k superrychlému připojení, které je potřebné k účasti v evropských výzkumných sítích.

(32) Další prioritou podporovanou v plánu pro oživení a odolnost je zvyšování úrovně digitálních dovedností obyvatelstva, mimo jiné prostřednictvím cílených reforem a investic do vzdělávacího systému, jako je zřízení školních laboratoří pro přírodní vědy, technologie, inženýrství a matematiku, a investic do zvyšování kvalifikace a rekvalifikací s cílem zvýšit uplatnitelnost pracovní síly na trhu práce zlepšením digitálních dovedností.

Trvalý účinek

(33) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Bulharsko do značné míry trvalý účinek (hodnocení A).

(34) Očekává se, že reformy navržené v plánu pro oživení a odolnost přinesou dlouhodobé výsledky a povedou k trvalým strukturálním změnám. Zejména se očekává, že plánované reformy, jejichž cílem je podpořit ekologickou a digitální transformaci, komplexní reformy systémů vzdělávání a odborné přípravy a reforma výzkumného a inovačního ekosystému, budou mít trvalý účinek na bulharské hospodářství tím, že posílí dovednosti poptávané na trhu práce a podpoří produktivitu a udržitelný dlouhodobý růst. Očekává se, že reformy zdravotní péče, sociálních služeb, včetně dlouhodobé péče, a systému zajišťujícího minimální příjem trvale zlepší systémy zdravotní péče a sociální ochrany Bulharska, pokud jde o inkluzivnost, přiměřenost a účinnost.

(35) Očekává se, že provádění reforem navržených v plánu pro oživení a odolnost, zejména reforem institucionálního rámce a právního státu, přinese strukturální změny ve veřejné správě a institucích a přispěje k trvalému zlepšení jejich fungování a správní kapacity. Plán zahrnuje klíčové reformy soudního systému za účelem zajištění účinnost trestního řízení, včetně odpovědnosti a trestní odpovědnosti nejvyššího státního zástupce, zvýšení kapacity pro boj proti korupci v soudnictví, jakož i zlepšení

kapacity protikorupčních orgánů, integrity státních zaměstnanců a účinnosti orgánů dohledu v oblasti boje proti praní peněz. Reformní úsilí by se mělo rovněž zaměřit na zlepšení řízení státních podniků, zvýšení transparentnosti a posílení hospodářské soutěže v postupu zadávání veřejných zakázek, zvýšení kvality legislativního procesu a posílení mechanismů auditu a kontroly. Plán navíc zahrnuje reformy a investice, u nichž se očekává, že využijí potenciál elektronické veřejné správy a digitálních veřejných služeb, a tím trvale zvýší účinnost veřejné správy. Cílem plánu je posílit správní kapacitu pro strategické plánování a provádění prioritních politik.

(36) Plán pro oživení a odolnost obsahuje řadu reforem a investic, u nichž se očekává, že budou mít trvalý účinek tím, že podpoří ekologickou a digitální transformaci, se zaměřením na inteligentní a udržitelné hospodářství. Významné reformy a investice zahrnuté do plánu mají potenciál přispět k dekarbonizaci hospodářství tím, že podpoří větší zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů a její ukládání, zvýší energetickou účinnost a přispějí k udržitelné silniční a železniční mobilitě, jakož i udržitelnému zemědělství a hospodaření s vodními zdroji. Očekává se, že investice podporující získávání digitálních dovedností, digitalizaci veřejného sektoru, podniků a výzkumných organizací a investice do digitální konektivity trvale zvýší účinnost v uvedených odvětvích. Plán navíc zahrnuje investice na podporu podniků při souběžné transformaci a na stimulaci inteligentního a udržitelného růstu.

(37) Trvalý účinek plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména věcným řešením hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

(38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a kritériem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(39) Ředitelství Národního fondu ministerstva financí je řídícím orgánem odpovědným za shromažďování a vykazování údajů o pokroku a přípravu a předkládání žádostí o platbu a přijímání plateb od Komise. Bude působit rovněž jako kontaktní místo na vnitrostátní úrovni, pokud jde o přípravu společných pravidel a postupů pro provádění nástroje, provádění kontrol realizace investic a reforem, včetně aktivního sledování pokroku při provádění opatření na základě milníků a cílů. Ředitelství ústřední koordinační jednotky ministerstva financí bude odpovědné za sledování provádění milníků a cílů plánu, včetně pokroku v oblasti společných ukazatelů, zeleného a digitálního příspěvku investic atd. Je rovněž pověřeno vytvořením strategického rámce pro informační a komunikační činnosti související s prováděním plánu a pro správu, údržbu a aktualizaci systémů IT pro programy v rámci sdíleného řízení s EU a v rámci nástroje. Ředitelství pro hospodářskou a finanční politiku ministerstva financí je orgánem odpovědným za podávání zpráv o pokroku při provádění milníků a cílů plánu v rámci cyklu evropského semestru. Za provádění auditu a kontroly v rámci nástroje je odpovědná Výkonná agentura pro audit fondů EU při ministerstvu financí. Do její působnosti spadají rovněž tyto úkoly: ověřovat spolehlivost údajů o provádění milníků a způsobu, jakým jsou shromažďovány; poskytovat záruky, že při provádění plánu je zabráněno dvojímu financování, podvodům, korupci a střetu zájmů a že je dodržena zásada řádného finančního řízení.

(40) Plán pro oživení a odolnost definuje milníky a cíle pro všechny reformy a investice a je v souladu s dlouhodobými cíli, které plán sleduje. Navrhované kvalitativní a kvantitativní ukazatele použité pro milníky a cíle jsou dostatečně jasné, spolehlivé a soudržné, aby byla zajištěna možnost sledovat a ověřovat jejich plnění. Počet milníků a cílů odráží velký počet opatření a dílčích opatření a zajišťuje účinné sledování a provádění plánu. Milníky a cíle jsou rovněž relevantní pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

(41) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů pro oživení a odolnost mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240[3].

Výpočet nákladů

(42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(43) Bulharsko předložilo odhad jednotlivých nákladů na všechna opatření uvedená v plánu pro oživení a odolnost, která budou vytvářet výdaje. Bulharsko poskytlo celkově jasné a dostatečné informace, kterými odůvodnilo odhady nákladů spojených s jednotlivými reformami a investicemi v plánu, a to podle potřeby na úrovni dílčích investic. Důkazy poskytnuté Bulharskem postačují k závěru, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je přijatelná a věrohodná, neboť částky jsou přiměřené a odpovídají povaze a druhu plánovaných reforem a investic. U většiny opatření jsou uvedeny výpočty, na nichž jsou založeny odhady nákladů, které jsou do značné míry jasné a srozumitelné. U některých opatření by mohlo být poskytnuto více podrobností za účelem vysvětlení, jak byl konečný rozpočet vypočten. U opatření založených na poptávce (jako jsou investice do energetické účinnosti budov nebo podpůrné programy pro podniky) je uvedeno plné čerpání rozpočtu a případně očekávaný počet příjemců. U většiny opatření Bulharsko poskytlo informace o nákladech na podobná opatření, která byla provedena v minulosti, když byla k dispozici. Pokud nebyly k dispozici, například u nových projektů, Bulharsko poskytlo informace o cenových nabídkách nebo v některých případech o cenách dostupné z veřejně dostupných zdrojů. Odhadované náklady na opatření zahrnutá do plánu jsou obecně v souladu s podobnými opatřeními, včetně investic financovaných z jiných programů Unie, jsou-li k dispozici. Odhady nákladů bulharského plánu pro oživení a odolnost byly přezkoumány bulharskou Výkonnou agenturou pro audit fondů EU, která uvedla, že odhady nákladů jsou úplné, přiměřené a věrohodné ve smyslu nařízení (EU) 2021/241 a že nemají žádný jiný zdroj financování. Bulharsko předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, jež má být financována z tohoto nástroje, není kryta v rámci stávajícího

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

nebo plánovaného financování z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

(44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetu zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[4].

(45) Systém vnitřní kontroly popsaný v plánu pro oživení a odolnost je založen na spolehlivých postupech a strukturách a jasně vymezuje aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Systém vnitřní kontroly a ostatní příslušná opatření, včetně shromažďování a zveřejňování údajů o konečných příjemcích, podle očekávání zajistí prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků podle nařízení (EU) 2021/241 a zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a jiných programů Unie. Do doby podání první žádosti o platbu má být zaveden a má fungovat systém úložišť pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost. Milník má zajistit, že systém bude obsahovat minimálně následující funkce: a) shromažďování údajů a sledování dosahování milníků a cílů a b) shromažďování a uchovávání údajů požadovaných podle čl. 22 odst. 2 písm. d) bodů i) až iii) uvedeného nařízení a zajištění přístupu k těmto údajům.

(46) Měla by být provedena zvláštní opatření, která zajistí soulad s pravidly týkajícími se prevence, odhalování a nápravy podvodů, střetu zájmů, korupce a dvojího financování. Plán pro oživení a odolnost poskytuje informace o správní kapacitě orgánů, které budou v Bulharsku plán sledovat, kontrolovat a provádět, jakož i orgánů vykonávajících auditní činnosti. Obsahuje také informace o zákonném pověření různých orgánů. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 milník týkající se posouzení správní kapacity odpovědných orgánů a nezbytných kapacit představuje opatření nezbytné pro dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení a měl by být splněn před první žádostí o platbu jako podmínka pro jakékoli vyplacení prostředků v rámci nástroje. Navíc milník by měl vyžadovat vstup v platnost aktu o schválení systému řízení a kontroly a uvedený milník by měl být rovněž splněn před podáním první žádosti o platbu jako podmínka pro jakékoli vyplacení prostředků v rámci nástroje.

Ucelenost plánu pro oživení a odolnost

(47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) opatření

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(48) Plán pro oživení a odolnost je strukturován podle čtyř soudržných pilířů podporujících oživení bulharského hospodářství, příspěvek k ekologické a digitální transformaci a posílení odolnosti pro udržitelnější růst podporující začlenění. Každý pilíř se zakládá na složkách obsahujících soudržné soubory vzájemně se posilujících a doplňujících reforem a investic. Vstup reforem v platnost v rané fázi harmonogramu plánu zajišťuje příznivé prostředí pro realizaci investic, což následně přispívá k dosažení cílů reforem. Na úrovni plánu pro oživení a odolnost sledují všechny pilíře doplňkové cíle a představují soudržné činnosti. Plán pro oživení a odolnost nevykazuje nesrovnalosti ani rozpory mezi jednotlivými pilíři nebo složkami. Všechny pilíře plánu předpokládají opatření, která posílí účinky na ekologickou transformaci. Očekává se, že digitální řešení zahrnutá do plánu pro oživení a odolnost, zejména v odvětvích dopravy a energetiky, rovněž přispějí k dekarbonizaci hospodářství a podpoří inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Očekává se, že opatření na podporu podniků přispějí k podpoře souběžné transformace. Opatřeními, která přispívají ke zlepšení podnikatelského prostředí, jsou také podporovány všechny investice zahrnuté v plánu pro oživení a odolnost, přičemž se očekává, že investice a reformy v oblasti vzdělávání a dovedností rovněž podpoří digitální transformaci, jakož i výzkum a inovace.

(49) Je uznána potřeba zavést systematickou doplňkovost s financováním v rámci politiky soudržnosti a ve složkách jsou uvedeny příklady. Vymezení hranic je rozpracováno dostatečně, ale mělo by rovněž záviset na dokončení dohody o partnerství a na programech politiky soudržnosti.

Rovnost

(50) Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která mají Bulharsku pomoci řešit výzvy v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny, včetně opatření zaměřených na osobní rozvoj mladých lidí ze zranitelných skupin, včetně Romů, na mobilitu a příležitosti pro nezávislý život osob se zdravotním postižením a na kvalitu života starších osob. Plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje opatření zaměřená na podporu rovného přístupu ke zdravotní péči a vzdělávání, včetně investic do mateřských škol, což má dopad na účast žen na trhu práce. V plánu se Bulharsko zavazuje zajistit dodržování zásad rovnosti žen a mužů a rovnosti všech lidí ve všech fázích přípravy a provádění plánovaných reforem a investic.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

(51) Bulharsko v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 předložilo vlastní bezpečnostní hodnocení pro investice do digitálních kapacit a konektivity. Několik složek v celém plánu pro oživení a odolnost obsahuje oddíly, které vysvětlují dodržování opatření otevřené strategické autonomie a bezpečnostních otázek Unie.

Konzultační proces

(52) V plánu pro oživení a odolnost je popsáno, že Bulharsko v počátečních fázích plánu konzultovalo se širokou škálou zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, místních a regionálních orgánů, organizací občanské společnosti, podnikatelské sféry a dalších relevantních zúčastněných stran. První návrh plánu pro oživení a odolnost byl předmětem veřejné konzultace, během níž bylo shromážděno více než 90 stanovisek zúčastněných stran, která sloužila jako základ pro následné revize plánu.

Konzultace v pozdějších fázích byla cílenější a zahrnovala především sociální partnery a zástupce konkrétních odvětví. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu pro oživení a odolnost.

Kladné posouzení

(53) Na základě kladného posouzení bulharského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

(54) Výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost Bulharska činí 13 491 125 932 BGN, což se na základě referenčního kurzu Evropské centrální banky pro měny EUR a BGN dne 15. října 2021 rovná částce 6 897 903 157 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Bulharsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Bulharska pro oživení a odolnost rovnat celkové výši finančního příspěvku výši finančního příspěvku, který je k dispozici pro Bulharsko.

(55) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Bulharsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Bulharsku poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.

(56) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053[5]. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Bulharsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

(57) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

[5] Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1
Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty prováděné v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2
Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Bulharsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 6 267 312 124 EUR[6]. Částka ve výši 4 636 043 337 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Bulharsko, který se rovná částce 6 267 312 124 EUR nebo je vyšší, v rámci právního závazku se od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytne další částka ve výši 1 631 268 787 EUR. Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Bulharsko, který je nižší než částka 6 267 312 124 EUR, v rámci právního závazku se od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytne rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 4 636 0433 37 EUR v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

2. Finanční příspěvek Unie bude Bulharsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Bulharsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Bulharsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději do 31. srpna 2026.

[6] Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Bulharské republiky na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

Článek 3
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Bulharské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně