EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.8.2018
COM(2018) 596 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista 4 päivänä heinäkuuta 2012 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 649/2012 komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista 4 päivänä heinäkuuta 2012 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 649/2012 komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO JA OIKEUSPERUSTA

Asetuksella (EU) N:o 649/2012[1], jäljempänä 'PIC-asetus', pannaan täytäntöön kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehty Rotterdamin yleissopimus, joka allekirjoitettiin 11. syyskuuta 1998 ja hyväksyttiin Euroopan yhteisön puolesta neuvoston päätöksellä 2003/106/EY[2]. Tiettyjen vaarallisten kemikaalien, erityisesti ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelyn kohteena Rotterdamin yleissopimuksen mukaisesti olevien kemikaalien, vientiä ja tuontia koskevat vaatimukset ja menettelyt vahvistetaan PIC-asetuksessa.

PIC-asetuksen 23 artiklan 4 kohdassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 26 artiklassa säädetyin edellytyksin, jotta voidaan

- sisällyttää kemikaali 23 artiklan 2 kohdan mukaisesti liitteessä I olevaan 1 tai 2 osaan unionin tasolla annetun lopullisen sääntelytoimen johdosta ja tehdä liitteeseen I muut muutokset, myös voimassa olevien nimikekohtien muuttaminen [23 artiklan 4 kohdan a alakohta];

- sisällyttää pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 850/2004[3] soveltamisalaan kuuluva kemikaali liitteessä V olevaan 1 osaan [23 artiklan 4 kohdan b alakohta];

- sisällyttää unionin tason vientikiellon alainen kemikaali liitteessä V olevaan 2 osaan [23 artiklan 4 kohdan c alakohta];

- muuttaa liitteen V nykyisiä nimikekohtia [23 artiklan 4 kohdan d alakohta];

- muuttaa liitteitä II, III, IV ja VI [23 artiklan 4 kohdan e alakohta].

Tämän kertomuksen tarkoituksena on täyttää komissiolle PIC-asetuksen 26 artiklan 2 kohdassa asetettu velvoite. Asetuksen 26 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen sille PIC-asetuksella siirretyn säädösvallan käyttämisestä. Kertomus on laadittava viimeistään yhdeksän kuukautta ennen 1. maaliskuuta 2014 käynnistyvän viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 649/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 60);
[2] Neuvoston päätös 2003/106/EY, tehty 19 päivänä joulukuuta 2002, kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 63, 6.3.2003, s. 27).
[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 850/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä ja direktiivin 79/117/ETY muuttamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 7).

2. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio antoi tämän kertomuksen kattaman ajanjakson aikana kolme delegoitua säädöstä tiettyjen PIC-asetuksen muiden kuin keskeisten osien muuttamiseksi. Nämä delegoidut säädökset annettiin PIC-asetuksen 23 artiklan 4 kohdan a alakohdan perusteella, jossa todetaan seuraavaa: ”*Tämän asetuksen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 26 artiklan mukaisesti kemikaalin sisällyttämisestä 23 artiklan 2 kohdan mukaisesti liitteessä I olevaan 1 tai 2 osaan unionin tasolla annetun lopullisen sääntelytoimen johdosta ja liitteeseen I tehtävistä muutoksista, myös voimassa olevien nimikekohtien muuttamisesta*” ja 23 artiklan 4 kohdan b alakohdan perusteella, jossa todetaan seuraavaa: ”*Tämän asetuksen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 26 artiklan mukaisesti pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 850/2004 soveltamisalaan kuuluvan kemikaalin sisällyttämisestä liitteessä V olevaan 1 osaan*”.

Annetut säädökset ovat seuraavat:

2.1. Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1078/2014[4]

Tämä säädös annettiin PIC-asetuksen 23 artiklan 4 kohdan a alakohdan perusteella. Jäsenvaltioiden PIC-asetuksen nojalla nimeämien kansallisten viranomaisten, Euroopan kemikaaliviraston, teollisuuden ja kansalaisyhteiskunnan edustajien muodostaman asiantuntijaryhmän, jäljempänä ’PIC DNA -asiantuntijaryhmä’, 11. lokakuuta 2013 ja 7. huhtikuuta 2014 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa asetuksessa noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään, mitkä kemikaalit olisi lueteltava liitteessä I ja missä sen osassa ne olisi lueteltava. PIC DNA -asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kokouksia. Komissio antoi delegoidun säädöksen 7. elokuuta 2014 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä PIC-asetuksen 26 artiklan 5 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) N:o 178/2014 julkaistiin 15. lokakuuta 2014 ja sitä sovelletaan 1. joulukuuta 2014 alkaen.

2.2. Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2229[5]

Tämä säädös annettiin PIC-asetuksen 23 artiklan 4 kohdan a alakohdan perusteella. PIC DNA -asiantuntijaryhmän 1. lokakuuta 2014 ja 21. huhtikuuta 2015 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa asetuksessa noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään, mitkä kemikaalit olisi lueteltava liitteessä I ja missä sen osassa ne olisi lueteltava. PIC DNA -asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kokouksia. Komissio antoi delegoidun säädöksen 29. syyskuuta 2015 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä PIC-asetuksen 26 artiklan 5 kohdassa

[4] Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1078/2014, annettu 7 päivänä elokuuta 2014, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 649/2012 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 297, 15.10.2014, s. 1).

[5] Komission delegoitu asetus (EU) N:o 2015/2229, annettu 29 päivänä syyskuuta 2015, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 649/2012 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 317, 3.12.2015, s. 13).

vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) N:o 2015/2229 julkaistiin 3. joulukuuta 2015, ja sitä sovelletaan 1. helmikuuta 2016 alkaen.

2.3 Komission delegoitu asetus (EU) N:o 2018/172[6]

Tämä säädös annettiin PIC-asetuksen 23 artiklan 4 kohdan a ja b alakohdan perusteella. PIC DNA -asiantuntijaryhmän 26. huhtikuuta 2016 pidetyssä kokouksessa järjestettiin keskusteluja ja kuulemisia delegoidussa asetuksessa noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään, mitkä kemikaalit olisi lueteltava liitteessä I ja missä sen osassa ne olisi lueteltava. Asiantuntijaryhmän kokouksessa keskusteltiin myös tiettyjen kemikaalien luettelemisesta liitteen V 1 osassa. PIC DNA -asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kokousta. PIC DNA -asiantuntijaryhmää kuultiin myös kirjallisesti kyseisen kokouksen jälkeen. Komissio antoi delegoidun säädöksen 28. marraskuuta 2017 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä PIC-asetuksen 26 artiklan 5 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) N:o 2018/172 julkaistiin 6. helmikuuta 2018, ja sitä sovelletaan 1. huhtikuuta 2018 alkaen.

2.4 Kertomuksen aiheena olevalla ajanjaksolla käyttämätön siirretty säädösvalta

PIC-asetuksella siirrettyä säädösvaltaa antaa delegoituja säädöksiä sen 23 artiklan 4 kohdan c, d ja e alakohdan mukaisesti ei käytetty tämän kertomuksen aiheena olevalla ajanjaksolla, sillä tätä edellyttäviä unionin lainsäädäntöön tai yleissopimukseen liittyviä muutoksia ei oltu tehty. Muutoksia voidaan tehdä milloin tahansa, joten on tärkeää, että komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä PIC-asetuksen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen näiden muutosten mukaisesti. Tässä yhteydessä on huomattava, että parhaillaan valmistellaan delegoitua säädöstä, jossa myös 23 artiklan 4 kohdan c ja d alakohtia käytetään oikeusperustana.

3. PÄÄTELMÄT

Tähän mennessä komissio on käyttänyt sille PIC-asetuksella siirrettyä säädösvaltaa kolmeen otteeseen kahden yllä mainitun oikeusperustan mukaisesti. Komissio katsoo, että koska PIC-asetusta voidaan joutua muuttamaan milloin tahansa sen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen 23 artiklan 4 kohdan c, d ja e alakohdan mukaisesti, 23 artiklan 4 kohdassa siirrettyä säädösvaltaa olisi jatkettava ilman eri toimenpiteitä, käyttämätön siirretty säädösvalta mukaan lukien. PIC-asetuksen täytäntöönpano edistyy, ja tekniikan ja tieteen kehitystä tapahtuu. Unionin lainsäädäntöön tehdyt ja yleissopimukseen liittyvät muutokset on otettava huomioon, ja ne vaativat PIC-asetuksen liitteiden mukauttamista. Komissiolta edellytetään näin ollen delegoitujen säädösten antamista edelleen, jotta oikeudellinen kehys pysyy ajantasaisena.

Komissio täyttää PIC-direktiivin 26 artiklan 2 kohdassa säädetyn kertomusta koskevan vaatimuksen ja pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan kertomuksen huomioon.

[6] Komission delegoitu asetus (EU) 2018/172, annettu 28 päivänä marraskuuta 2017, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 649/2012 liitteiden I ja V muuttamisesta (EUVL L 32, 6.2.2018, s. 6).