EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.6.2019
COM(2019) 543 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2009/417/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja v Španiji

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2009/417/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja v Španiji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je v skladu s členom 126(6) Pogodbe 27. aprila 2009 na podlagi priporočila Komisije z Odločbo 2009/417/ES[1] sklenil, da v Španiji obstaja čezmerni primanjkljaj. Svet je ugotovil, da je primanjkljaj sektorja država leta 2008 znašal 3,4 % BDP in tako presegel referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Bruto dolg sektorja država naj bi po načrtih leta 2008 znašal 39,5 % BDP.

(2) Svet je istega dne v skladu s členom 126(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe (ES) št. 1467/97[2] na podlagi priporočila Komisije Španiji izdal priporočilo, v skladu s katerim naj bi ta odpravila čezmerni primanjkljaj najpozneje do konca leta 2012[3].

(3) Po tem je Svet na Španijo naslovil tri nova priporočila na podlagi člena 126(7) Pogodbe (2. decembra 2009, 10. julija 2012 in 21. junija 2013), v katerih je podaljšal rok za odpravo čezmernega primanjkljaja na leto 2013, 2014 oziroma 2016. Svet je v vseh treh priporočilih menil, da je Španija sprejela učinkovite ukrepe, vendar je prišlo do nepričakovanih neugodnih gospodarskih dogodkov z večjimi negativnimi posledicami za javne finance.

(4) Svet je 12. julija 2016 na podlagi člena 126(8) Pogodbe ugotovil, da Španija na podlagi priporočila Sveta z dne 21. junija 2013 ni sprejela učinkovitih ukrepov. Svet je 8. avgusta 2016 na podlagi člena 126(9) Pogodbe pozval Španijo, naj sprejme ukrepe za zmanjšanje primanjkljaja, ki so bili po njegovem mnenju potrebni za odpravo čezmernega primanjkljaja do leta 2018. Svet je prav tako določil 15. oktober 2016 kot rok, v katerem je treba sprejeti učinkovite ukrepe ter Svetu in Komisiji predložiti poročilo o ukrepih, sprejetih na podlagi poziva Sveta.

(5) Komisija je 16. novembra 2016 sklenila, da je Španija sprejela učinkovite ukrepe v skladu s sklepom Sveta z dne 8. avgusta 2016, izdanim na podlagi člena 126(9) Pogodbe.

---

[1] Odločba Sveta 2009/417/ES z dne 27. aprila 2009 o obstoju čezmernega primanjkljaja v Španiji (UL L 135, 30.5.2009, str. 25).

[2] Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6)

[3] Vsi dokumenti, povezani s postopkom v zvezi s čezmernim primanjkljajem v Španiji, so na voljo na: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/ongoing-excessive-deficit-procedures/spain_en.

(6) V skladu s členom 4 Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priložen k Pogodbama, Komisija zagotovi podatke za izvajanje postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 3 Uredbe Sveta (ES) št. 479/2009[4] dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnih primanjkljajih in dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.

(7) Svet na podlagi sporočenih podatkov sprejme sklep o razveljavitvi odločbe o obstoju čezmernega primanjkljaja. Odločba o obstoju čezmernega primanjkljaja se sme razveljaviti le, če napovedi Komisije kažejo, da primanjkljaj v obdobju, ki ga zajemajo napovedi[5], ne bo presegel referenčne vrednosti 3 % BDP iz Pogodbe.

(8) Na podlagi podatkov, ki jih je predložila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 14 Uredbe (ES) št. 479/2009 po uradnem obvestilu, ki ga je Španija poslala aprila 2019, ter na podlagi programa stabilnosti za leto 2019 in napovedi Komisije iz pomladi 2019, je ugotovljeno naslednje:

– potem ko je primanjkljaj sektorja država leta 2017 dosegel 3,1 % BDP, se je v letu 2018 zmanjšal na 2,5 % BDP. V letu 2018 je bil primanjkljaj 0,2 odstotne točke nižji od projekcij iz osnutka proračunskega načrta za leto 2019, predloženega oktobra 2018, in sicer zaradi za 0,3 odstotne točke večjega deleža prihodkov v BDP, ki ga je le delno izravnal za 0,1 odstotne točke večji delež odhodkov. Na strani prihodkov so se povečali tako prihodki od davka od dohodkov pravnih oseb kot tudi drugi prihodki, medtem ko so bila na strani odhodkov nekoliko višja sredstva za zaposlene;

– v programu stabilnosti za obdobje 2019–2022, ki ga je španska vlada predložila 30. aprila 2019, je načrtovano, da se bo primanjkljaj sektorja država v letu 2019 znižal na 2,0 % BDP, v letu 2020 pa padel na 1,1 % BDP. V napovedi Komisije iz pomladi 2019 predvideni primanjkljaj za leto 2019 znaša 2,3 % BDP, za leto 2020 pa 2,0 % BDP, torej naj bi v obdobju, ki ga zajema napoved, ostal pod referenčno vrednostjo 3 % BDP iz Pogodbe;

– strukturni saldo, tj. saldo sektorja država, prilagojen za gospodarski cikel in brez upoštevanja učinkov enkratnih in drugih začasnih ukrepov, je med letoma 2017 in 2018 ostal nespremenjen. Skupno izboljšanje strukturnega salda od leta 2016 znaša 0,4 % BDP;

– bruto dolg sektorja država kot odstotek BDP se je z 98,1 % v letu 2017 zmanjšal na 97,1 % v letu 2018, predvsem zaradi učinka realne rasti na zmanjšanje dolga in ker je inflacija več kot izravnala nasprotni učinek odhodkov za obresti, medtem ko je primarni saldo skoraj enak nič. Glede na napoved Komisije iz pomladi 2019 naj bi se delež dolga v letu 2019 zmanjšal na 96,3 %, v letu 2020 pa na 95,7 %, predvsem zaradi visoke nominalne rasti, ki je večja od vpliva prilagoditev stanj in tokov ter odhodkov za obresti, ki povečujejo dolg, medtem ko se primarni saldo le malo izboljšuje.

---

[4] Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1).

[5] V skladu z dokumentom „Podroben opis izvajanja Pakta za stabilnost in rast ter smernice o obliki in vsebini programov stabilnosti in konvergenčnih programov“, ki ga je 15. maja 2017 sprejel Ekonomsko-finančni odbor, dostopnim na: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/en/pdf

(9) V skladu s členom 126(12) Pogodbe se sklep Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po mnenju Sveta ustrezno zmanjšal.

(10) Po mnenju Sveta se je čezmerni primanjkljaj v Španiji ustrezno zmanjšal, zato bi bilo treba Odločbo 2009/417/ES razveljaviti.

(11) Od leta 2019, to je od leta po odpravi čezmernega primanjkljaja, velja za Španijo preventivni del Pakta za stabilnost in rast, zato bi se morala z ustrezno hitrostjo začeti približevati svojemu srednjeročnemu proračunskemu cilju, vključno s spoštovanjem merila rasti odhodkov, ter izpolnjevati merilo glede dolga v skladu s členom 2(1a) Uredbe (ES) št. 1467/97 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Iz celovite ocene sledi, da se je čezmerni primanjkljaj v Španiji ustrezno zmanjšal.

Člen 2

Odločba 2009/417/ES se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik