EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.6.2019.
COM(2019) 543 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2009/417/EZ o postojanju prekomjernog deficita u Španjolskoj

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2009/417/EZ o postojanju prekomjernog deficita u Španjolskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 27. travnja 2009. na temelju preporuke Komisije Odlukom 2009/417/EZ[1], u skladu s člankom 126. stavkom 6. Ugovora, odlučilo da u Španjolskoj postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da deficit opće države predviđen za 2008. iznosi 3,4 % BDP-a, što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Planiralo se da će bruto dug opće države u 2008. iznositi 39,5 % BDP-a.

(2) U skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97[2] Vijeće je istoga datuma, na temelju preporuke Komisije, uputilo preporuku Španjolskoj u cilju okončanja stanja prekomjernog deficita najkasnije do kraja 2012.[3]

(3) Vijeće je nakon toga uputilo Španjolskoj tri nove preporuke (2. prosinca 2009., 10. srpnja 2012. i 21. lipnja 2013.) na temelju članka 126. stavka 7. Ugovora, u kojima je rok za smanjenje prekomjernog deficita produljen do 2013., 2014. odnosno 2016. U svim trima preporukama Vijeće je izrazilo mišljenje da je Španjolska poduzela učinkovito djelovanje, no da je došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa znatnim nepovoljnim posljedicama za državne financije.

(4) Vijeće je 12. srpnja 2016. u skladu s člankom 126. stavkom 8. Ugovora utvrdilo da Španjolska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 21. lipnja 2013.. Vijeće je 8. kolovoza 2016. na temelju članka 126. stavka 9. Ugovora pozvalo Španjolsku da poduzme mjere za smanjenje deficita koje se smatraju potrebnima za ispravljanje stanja prekomjernog deficita, te je godina 2018. određena kao novi rok za smanjenje deficita. Vijeće je odredilo i da se do 15. listopada 2016.

---

1 Odluka Vijeća 2009/417/EZ od 27. travnja 2009. o postojanju prekomjernog deficita u Španjolskoj (SL L 135, 30.5.2009., str. 25.).

2 Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).

3 Svi dokumenti koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita za Španjolsku dostupni su na sljedećoj poveznici: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/ongoing-excessive-deficit-procedures/spain_en .

mora provesti učinkovito djelovanje i Vijeću i Komisiji dostaviti izvješće o poduzetom djelovanju kao odgovor na poziv Vijeća.

(5) Komisija je 16. studenoga 2016. zaključila da je Španjolska poduzela učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 8. kolovoza 2016. na temelju članka 126. stavka 9. Ugovora.

(6) U skladu s člankom 4. Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovorima Komisija dostavlja podatke za provedbu postupka. U okviru primjene tog Protokola države članice moraju dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada, dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009[4].

(7) Vijeće na temelju dostavljenih podataka donosi odluku o stavljanju izvan snage odluke o postojanju prekomjernog deficita. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da deficit neće premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom[5].

(8) Na temelju podataka koje je Komisija (Eurostat) dostavila u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Španjolske iz travnja 2019. te na temelju Programa stabilnosti za 2019. i Komisijine proljetne prognoze 2019., opravdano je donijeti sljedeće zaključke:

– Nakon što je u 2017. dosegnuo 3,1 % BDP-a, deficit opće države u 2018. smanjio se na 2,5 % BDP-a. U usporedbi s predviđanjima iz nacrta proračunskog plana za 2019. dostavljenog u listopadu 2018., deficit je u 2018. bio za 0,2 postotna boda niži zahvaljujući tome što je udio prihoda u BDP-u koji je bio veći za 0,3 postotna boda bio samo djelomično neutraliziran udjelom rashoda koji je bio veći za 0,1 postotni bod. Kad je riječ o prihodovnoj strani, prihodi od poreza na dobit i ostali prihodi bili su veći, dok su na rashodovnoj strani nešto veće bile plaće zaposlenika.

– U Programu stabilnosti za razdoblje 2019.–2022., koji je španjolska vlada dostavila 30. travnja 2019., planira se da će se deficit opće države smanjiti na 2,0 % BDP-a u 2019. te na 1,1 % BDP-a u 2020. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2019. predviđa se da će deficit iznositi 2,3 % BDP-a u 2019. i 2,0 % BDP-a u 2020., odnosno da će tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom i dalje biti manji od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom.

– Strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen gospodarskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, bio je jednak u 2017. i 2018. Akumulirano poboljšanje strukturnog salda od 2016. iznosi 0,4 % BDP-a.

– Udio bruto državnog duga u BDP-u smanjio se s 98,1 % u 2017. na 97,1 % u 2018., više zbog realnog rasta i inflacije koji utječu na smanjenje duga nego zbog neutralizacije suprotnog učinka rashoda za kamate, dok je primarni saldo blizu nule. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2019. predviđa se da će se udio

[4] Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

[5] U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije”, koje je 15. svibnja 2017. donio Gospodarski i financijski odbor, dostupnima na: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/en/pdf

duga smanjiti na 96,3 % u 2019. i na 95,7 % u 2020. uglavnom zbog visokog nominalnog rasta koji će neutralizirati učinak prilagodbe stanja i tokova i rashoda za kamate koji utječu na povećanje duga, dok se primarni saldo samo neznatno poboljšava.

(9) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora Odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako Vijeće smatra da je u dotičnoj državi članici prekomjerni deficit smanjen.

(10) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Španjolskoj smanjen i stoga bi Odluku 2009/417/EZ trebalo staviti izvan snage.

(11) Na Španjolsku se od 2019., odnosno godine koja slijedi nakon smanjenja prekomjernog deficita, primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi ona trebala primjerenom brzinom napredovati prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i ispuniti kriterij duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Španjolskoj ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2009/417/EZ stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Kraljevini Španjolskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik