Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/660

2.4.2025

KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EU) 2025/660

av den 1 april 2025

om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 vad gäller polycykliska aromatiska kolväten i lerduvor

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG ([1]), särskilt artikel 68.1, och

av följande skäl:

(1) Många polycykliska aromatiska kolväten är farliga ämnen på grund av att de är cancerframkallande, långlivade, bioackumulerande och toxiska (PBT) och/eller mycket långlivade och mycket bioackumulerande (vPvB). För att skydda miljön och människors hälsa begränsas genom post 50 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 (Reach-förordningen) halten polycykliska aromatiska kolväten i flera blandningar för användning eller för utsläppande på marknaden samt i vissa varor för utsläppande på marknaden. Polycykliska aromatiska kolväten förekommer också i vissa produkter som används som bindemedel i lerduvor. Lerduvor är flygande, tefatsformade mål som används av tävlingsskyttar och småviltjägare för träning. De framställs med hjälp av bindemedel som högtemperaturs-koltjärebeck (CTPHT), petroleumbeck eller andra typer av hartser. Varje år släpps uppskattningsvis minst 270 ton polycykliska aromatiska kolväten ut i miljön vid framställning och användning av lerduvor som innehåller polycykliska aromatiska kolväten. En fortsatt användning av lerduvor som innehåller polycykliska aromatiska kolväten kommer att leda till en ökad miljöbelastning och till ytterligare exponering av miljön och människor. Eftersom polycykliska aromatiska kolväten är PBT- och vPvB-ämnen är effekterna av ackumuleringen i miljön oförutsägbara på lång sikt. Därför fungerar karakteriseringen av utsläppen som ett mått på riskerna.

(2) CTPHT identifieras som ett ämne som inger mycket stora betänkligheter på grund av att det är cancerframkallande och ett PBT- och vPvB-ämne samt är infört i bilaga XIV till förordning (EG) nr 1907/2006. Dessa egenskaper orsakas av förekomsten av polycykliska aromatiska kolväten i CTPHT. Kommissionen har genom besluten C(2022) 1510 ([2]) och C(2022) 1512 ([3]) avslagit de ansökningar om tillstånd som lämnats in för användning av CTPHT som bindemedel vid framställning av lerduvor. Kravet på tillstånd gäller inte när ämnet ingår i varor som släpps ut på marknaden, och de betänkligheter som framförts när det gäller utsläpp av polycykliska aromatiska kolväten från lerduvor gäller även för lerduvor som innehåller CTPHT och som importeras till unionen.

(3) Flera alternativ till CTPHT, som för närvarande används i unionen som bindemedel för lerduvor, innehåller också polycykliska aromatiska kolväten, även om alternativen i allmänhet har lägre koncentrationer av polycykliska aromatiska kolväten än CTPHT. Det finns även alternativ med mycket låga halter polycykliska aromatiska kolväten och alternativ som är fria från polycykliska aromatiska kolväten.

(4) För att säkerställa en hög skyddsnivå i unionen och undvika osund ersättning bad kommissionen den 2 juli 2021 ([4]) Europeiska kemikaliemyndigheten (*kemikaliemyndigheten*) att sammanställa dokumentation enligt bilaga XV om begränsning av polycykliska aromatiska kolväten i lerduvor för skytte, i enlighet med artikel 69.1 i förordning (EG) nr 1907/2006.

([1]) EUT L 396, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.
([2]) EUT C 130, 23.3.2022, s. 8.
([3]) EUT C 130, 23.3.2022, s. 7.
([4]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_ctpht_mandate_en.pdf/6ca115c7-d892-1c27-3329-6d0e4ab34b87?t=1628765272700.

(5) Den 22 december 2021 offentliggjorde kemikaliemyndigheten dokumentationen enligt bilaga XV ([5]), i vilken den konstaterade att det behövs unionsomfattande åtgärder för att åtgärda riskerna förknippade med sådana lerduvor innehållande bindemedel med polycykliska aromatiska kolväten som framställs i unionen eller som importeras, för att säkerställa en harmoniserad hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön i hela unionen samt för att säkerställa den fria rörligheten för varor inom unionen. En väl fungerande inre marknad kan endast uppnås om kraven inte skiljer sig markant åt mellan medlemsstaterna, dock har Österrike, delar av Belgien och Nederländerna redan infört begränsningar.

(6) Kemikaliemyndigheten föreslog att en koncentrationsgräns på 0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt för summan av 18 polycykliska aromatiska kolväten (som fungerar som indikatorer) inte bör överskridas i lerduvor som släpps ut på marknaden. Kemikaliemyndigheten föreslog dessutom att användningen av dessa lerduvor skulle begränsas för att förhindra utsläpp från de lerduvor som släppts ut på marknaden innan begränsningen träder i kraft ([6]). Eftersom det finns många olika polycykliska aromatiska kolväten och deras förekomst i bindemedlen varierar, är det praktiskt att basera villkoren för begränsningen på koncentrationen av en uppsättning mätbara och välkända polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer för förekomsten av andra polycykliska aromatiska kolväten. Genom att i lerduvor begränsa koncentrationen av dessa 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer begränsas följaktligen också koncentrationen av andra polycykliska aromatiska kolväten i lerduvor. Kemikaliemyndigheten övervägde fyra möjliga koncentrationsgränser och drog slutsatsen att ett gränsvärde på 0,005 procent är det bästa alternativet eftersom det effektivt minskar utsläppen av polycykliska aromatiska kolväten med mer än 99 procent, och på grundval av tillgången till alternativ. En koncentrationsgräns på 0,005 procent för summan av de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer skulle inte tillåta användningen av CTPHT, petroleumbeck och petroleumharts som bindemedel i lerduvor. För att underlätta den praktiska tillämpning av begränsningen anpassas uppsättningen indikatorer till internationella sportskytteförbundets (ISSF) befintliga regler för lerduvor som används vid deras tävlingar och som föreskriver en koncentrationsgräns på 0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt för summan av de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer.

(7) Kemikaliemyndigheten föreslog en övergångsperiod på ett år efter det att begränsningen trätt i kraft under vilken framställning och användning av lerduvor med en koncentration av polycykliska aromatiska kolväten på upp till 1 viktprocent av lerduvans torrvikt tillåts. Kemikaliemyndigheten ansåg att en övergångsperiod var nödvändig för att undvika en brist på användbara lerduvor i unionen, för att ge producenterna tid att hitta nya leverantörer av bindemedel med lågt innehåll av polycykliska aromatiska kolväten och för att genomföra eventuella justeringar av framställningsprocessen. I praktiken skulle detta innebära att det inte skulle vara möjligt att släppa ut på marknaden eller använda lerduvor med CTPHT som bindemedel från och med det att begränsningen träder i kraft, eftersom dessa lerduvor innehåller en högre halt av polycykliska aromatiska kolväten. Fortsatt användning av CTPHT som bindemedel i lerduvor under den ettåriga övergångsperioden skulle leda till att 114 ton polycykliska aromatiska kolväten släpps ut och skulle inte ha några, eller begränsade, ekonomiska fördelar eftersom alternativa bindemedel, med liknande pris, redan finns tillgängliga. Dessutom har unionsproducenterna redan slutat använda CTPHT i lerduvor.

(8) Den 13 september 2022 antog kemikaliemyndighetens riskbedömningskommitté (RAC) ett yttrande där det konstateras att den begränsning som kemikaliemyndigheten föreslagit är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att åtgärda den identifierade risken i fråga om en effektiv minskning av risken, genomförbarhet och övervakningsbarhet. RAC noterade att den tillgängliga informationen om utsläpp av de 18 polycykliska aromatiska kolvätena i miljön ger en tillräcklig grund för att dra slutsatsen att nuvarande och potentiella framtida användningar av lerduvor som innehåller polycykliska aromatiska kolväten leder till utsläpp i miljön av ämnen som är PBT- och vPvB-ämnen och cancerframkallande. RAC höll också med kemikaliemyndigheten om att exponering på arbetsplatsen och exponering av människor i samband med hantering och skytte av lerduvor och den sammanhängande risken för människors hälsa (cancer) är styrkande belägg som motiverar behovet av en begränsning, även om de inte betraktas kvantitativt. RAC noterade att de fortsatta utsläppen i miljön av polycykliska aromatiska kolväten från bindemedel i lerduvor kommer att leda till långsiktiga risker för människor och miljö på grund av exponeringen för polycykliska aromatiska kolväten. RAC enades om att den föreslagna begränsningen skulle vara den effektivaste riskhanteringsåtgärden för att minska utsläppen av och exponeringen för polycykliska aromatiska kolväten från lerduvor som innehåller polycykliska aromatiska kolväten. RAC höll med om att det inte finns någon motivering för undantag. I linje med kemikaliemyndighetens tillvägagångssätt höll RAC dessutom med om att begränsningen bör baseras på en koncentrationsgräns på 0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt för de 18 polycykliska aromatiska kolväten som valts ut som indikatorer, vilket skulle minska utsläppen av polycykliska aromatiska kolväten med cirka 99 procent.

([5]) https://echa.europa.eu/documents/10162/ca0e70c1-db56-5d5f-55e1-76668c2d9623.

([6]) Europeiska kemikaliemyndigheten (2022), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Substances containing polycyclic aromatic hydrocarbons (PAHs) in clay targets for shooting* https://echa.europa.eu/documents/10162/1cbc7e0f-4d6e-f8dd-cea2-0d32781281b2.

(9) RAC höll med kemikaliemyndigheten om att fastställandet av en tillfällig koncentrationsgräns för de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer på 1 viktprocent av lerduvans torrvikt skulle förhindra användning av CTPHT som bindemedel i lerduvor, men tillfälligt tillåta andra bindemedel som innehåller polycykliska aromatiska kolväten. Emellertid noterade RAC att den föreslagna övergångsperioden på ett år skulle kunna leda till ytterligare utsläpp på minst 150 ton av de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer.

(10) Den 2 december 2022 antog kemikaliemyndighetens kommitté för samhällsekonomisk analys (SEAC) sitt yttrande. SEAC drog slutsatsen att den föreslagna begränsningen är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att åtgärda de identifierade riskerna, med beaktande av dess samhällsekonomiska fördelar och kostnader, förutsatt att villkoren ändras i enlighet med dess förslag.

(11) SEAC ansåg att begränsningen under normala omständigheter skulle kunna genomföras omedelbart utan en övergångsperiod, men noterade att de nuvarande handelssanktionerna mot Ryssland skulle kunna påverka den kortsiktiga tillgången till vissa av de alternativ som övervägs, och därför stödde SEAC en övergångsperiod på ett år för att undvika avbrott i leveranskedjorna. Däremot höll SEAC inte med kemikaliemyndigheten om den tillfälliga koncentrationsgräns för polycykliska aromatiska kolväten som bör fastställas under övergångsperioden. Med beaktande av farhågorna avseende den kortsiktiga tillgången till miljöanpassade och naturliga hartser på grund av handelssanktionerna ansåg SEAC att det under den ettåriga övergångsperioden var motiverat med en tillfällig koncentrationsgräns för de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer på 0,1 viktprocent av lerduvans torrvikt. En sådan koncentrationsgräns för de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer skulle omedelbart, från och med dagen för begränsningens ikraftträdande, förbjuda koncentrationer av polycykliska aromatiska kolväten i lerduvor över detta gränsvärde. Detta skulle i praktiken förbjuda utsläppande på marknaden och användning av lerduvor som inte överensstämmer med denna koncentrationsgräns, vilket skulle innebära att CTPHT och petroleumbeck inte längre skulle kunna användas som bindemedel i lerduvor och en högre utsläppsminskning skulle uppnås till en liknande kostnad, jämfört med en koncentrationsgräns på 1 viktprocent enligt kemikaliemyndighetens förslag.

(12) SEAC höll med kemikaliemyndigheten om att tekniskt genomförbara alternativa bindemedel finns tillgängliga i unionen och att vissa av dem skulle leda till högre kostnader för konsumenterna i storleksordningen några eurocent per lerduva, vilket skulle innebära en total årlig kostnad på 3,4 miljoner euro, både för det begränsningsalternativ som kemikaliemyndigheten rekommenderar och för det som SEAC rekommenderar. SEAC höll med kemikaliemyndigheten om att fördelen med en begränsning är att man undviker utsläpp i miljön. SEAC uppskattade att det begränsningsalternativ som kemikaliemyndigheten rekommenderar skulle leda till att man varje år undviker 257 ton utsläpp, medan det begränsningsalternativ som SEAC rekommenderar skulle leda till att man varje år undviker 266 ton utsläpp.

(13) Kemikaliemyndighetens forum för informationsutbyte om verkställighet, som avses i artikel 76.1 f i förordning (EG) nr 1907/2006, rådfrågades under begränsningsförfarandet och dess yttrande har beaktats.

(14) RAC och SEAC noterade forumets åsikt att begränsningen kan anses vara möjlig att verkställa, förutsatt att man utvecklar en särskild analysmetod som används för att definiera den nödvändiga harmoniserade testmetoden.

(15) Den 31 januari 2023 lämnade kemikaliemyndigheten yttrandena från RAC och SEAC ([7]) till kommissionen. Med beaktande av dokumentationen enligt bilaga XV och RAC:s och SEAC:s yttranden anser kommissionen att utsläppandet på marknaden och användningen av polycykliska aromatiska kolväten i lerduvor för skytte medför en oacceptabel risk för människors hälsa och miljön, som måste åtgärdas på unionsnivå.

(16) Kommissionen anser att det har visats att begränsningen av utsläppande på marknaden och användning av polycykliska aromatiska kolväten som sådana eller som beståndsdelar i andra ämnen i lerduvor enligt kemikaliemyndighetens förslag är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att åtgärda den identifierade risken, med beaktande av dess samhällsekonomiska effekter och tillgången till alternativ.

(17) Kommissionen anser att en koncentrationsgräns för de 18 polycykliska aromatiska kolväten som fungerar som indikatorer på 0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt bör tillämpas, eftersom denna koncentrationsgräns gör det möjligt att undvika cirka 99 procent av utsläppen av polycykliska aromatiska kolväten jämfört med referensscenariot, det finns tillräckligt med alternativa bindemedel och många producenter av lerduvor redan framställer lerduvor som överensstämmer med det föreslagna gränsvärdet, i enlighet med befintliga internationella regler för tävlingsskytte.

([7]) https://echa.europa.eu/documents/10162/5a8fcf33-9adc-d6cf-611e-019cc034af62.

(18) Kommissionen anser att alla berörda parter bör ges tillräckligt med tid för att vidta lämpliga åtgärder, såsom omförhandling av leveransavtal och avyttring av befintliga lager, för att följa kraven i den föreslagna begränsningen. Kommissionen anser att detta är särskilt viktigt med tanke på att denna åtgärd inte bara begränsar utsläppandet på marknaden av de 18 polycykliska aromatiska kolvätena i lerduvor, vilket ursprungligen föreslogs i dokumentationen enligt bilaga XV, utan även användningen av dem i lerduvor. Tillämpningen av denna begränsning bör därför skjutas upp med 12 månader utan någon tillfällig koncentrationsgräns. Kommissionen anser att denna övergångsperiod också behövs för att undvika störningar i leveranskedjan på grund av begränsad kortsiktig tillgång till två typer av alternativa bindemedel som används i lerduvor och för att göra det möjligt att efterleva koncentrationsgränsen på 0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt (miljöanpassade och naturliga hartser), eftersom en av de största tillverkarna av dessa alternativa bindemedel berörs av handelsbegränsningar.

(19) Förordning (EG) nr 1907/2006 bör därför ändras i enlighet med detta.

(20) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats enligt artikel 133 i förordning (EG) nr 1907/2006.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 1 april 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

I bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska följande nya post läggas till som post 50a:

”50a. Polycykliska aromatiska kolväten a) Acenaften, CAS-nr 83-32-9, EG-nr 201-469-6 b) Acenaftylen, CAS-nr 208-96-8, EG-nr 205-917-1 c) Antracen, CAS-nr 120-12-7, EG-nr 204-371-1 d) Benso[*a*]antracen, CAS-nr 56-55-3, EG-nr 200-280-6 e) Benso[*a*]pyren, CAS-nr 50-32-8, EG-nr 200-028-5 (benso[*def*]krysen) f) Benso[*b*]fluoranten, CAS-nr 205-99-2, EG-nr 205-911-9 (benso[*e*]acefenantrylen) g) Benso[*e*]pyren, CAS-nr 192-97-2, EG-nr 205-892-7 h) Benso[*ghi*]perylen, CAS-nr 191-24-2, EG-nr 205-883-8 i) Benso[*j*]fluoranten, CAS-nr 205-82-3, EG-nr 205-910-3 j) Benso[*k*]fluoranten, CAS-nr 207-08-9, EG-nr 205-916-6 k) Krysen, CAS-nr 218-01-9, EG-nr 205-923-4 l) Dibenso[*a,h*]antracen, CAS-nr 53-70-3, EG-nr 200-181-8 m) Fluoranten, CAS-nr 206-44-0, EG-nr 205-912-4 n) Fluoren, CAS-nr 86-73-7, EG-nr 201-695-5 o) Indeno[1,2,3*cd*]pyren, CAS-nr 193-39-5, EG-nr 205-893-2 p) Naftalen, CAS-nr 91-20-3, EG-nr 202-049-5 q) Fenantren, CAS-nr 85-01-8, EG-nr 201-581-5 r) Pyren, CAS-nr 129-00-0, EG-nr 204-927-3	Får inte släppas ut på marknaden eller användas, som sådana eller som beståndsdelar i andra ämnen, i lerduvor för skytte från och med den 22 april 2026 om de innehåller mer än 50 mg/kg (0,005 viktprocent av lerduvans torrvikt) av summan av alla förtecknade polycykliska aromatiska kolväten.”