Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria C

C/2025/667

10.2.2025

ODPORÚČANIE RADY,

z 21. januára 2025,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Írska

(C/2025/667)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121,

so zreteľom na nariadenie (EÚ) 2024/1263, a najmä na jeho článok 17,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

VŠEOBECNÉ ÚVAHY

(1) Zreformovaný rámec správy hospodárskych záležitostí EÚ nadobudol účinnosť 30. apríla 2024. Hlavným prvkom zreformovaného rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ je nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade ([1]) spolu so zmeneným nariadením (ES) č. 1467/97 o vykonávaní postupu pri nadmernom schodku ([2]) a zmenenou smernicou Rady 2011/85/EÚ o rozpočtových rámcoch členských štátov ([3]). Cieľom tohto rámca je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií a predchádzať nadmerným deficitom verejných financií. Podporuje sa ním aj preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinnejším a koherentnejším presadzovaním pravidiel.

(2) Stredobodom nového rámca správy hospodárskych záležitostí sú národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány, ktoré predkladajú členské štáty Rade a Komisii. Plánmi sa majú dosiahnuť dva ciele: i) zabezpečiť, okrem iného, aby mal verejný dlh na konci obdobia úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto hodnotou, a ii) zabezpečiť, aby sa zrealizovali reformy a investície reagujúce na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a týkajúce sa spoločných priorít EÚ. V každom pláne sa má na tento účel uviesť strednodobý záväzok k trajektórii vývoja čistých výdavkov ([4]), ktorým sa účinne zavádza rozpočtové obmedzenie na obdobie trvania plánu vzťahujúce sa na štyri alebo päť rokov (v závislosti od bežnej dĺžky volebného obdobia v danom členskom štáte). Okrem toho by sa malo v pláne vysvetliť, ako členský štát zabezpečí realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny (vrátane odporúčaní týkajúcich sa v príslušných prípadoch postupu pri makroekonomických nerovnováhach), a ako bude riešiť spoločné priority Únie. Obdobie fiškálnej úpravy sa vzťahuje na obdobie štyroch rokov, ktoré možno predĺžiť najviac o tri roky, ak sa členský štát zaviaže, že zrealizuje súbor príslušných reforiem a investícií, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1263.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) Smernica Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Ide o čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263, t. j. výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

(3) Po predložení plánu Komisia posúdi, či plán spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(4) Na základe odporúčania Komisie má Rada následne prijať odporúčanie, v ktorom stanoví trajektóriu vývoja čistých výdavkov dotknutého členského štátu a v príslušných prípadoch schváli súbor reformných a investičných záväzkov, ktoré opodstatňujú predĺženie obdobia fiškálnych úprav.

ÚVAHY TÝKAJÚCE SA NÁRODNÉHO STREDNODOBÉHO FIŠKÁLNO-ŠTRUKTURÁLNEHO PLÁNU ÍRSKA

(5) Írsko svoj národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán predložilo Rade a Komisii 15. októbra 2024. Predložilo ho po predĺžení lehoty stanovenej v článku 36 nariadenia (EÚ) 2024/1263, ku ktorému došlo po dohode s Komisiou vzhľadom na dôvody uvedené Írskom.

Postup pred predložením plánu

(6) Írsko spĺňalo kritériá na poskytnutie technických informácií, no nepožiadalo o ne. Komisia 21. júna 2024 poskytla Írsku hlavné počiatočné podmienky a východiskové predpoklady, ktoré použila v rámci svojej strednodobej projekcie verejného dlhu ([5]), ako sa uvádza v odôvodnení 25 nariadenia (EÚ) 2024/1263, a uverejnila ich 15. októbra 2024 ([6]).

(7) V súlade s článkom 12 nariadenia (EÚ) 2024/1263 viedlo Írsko v septembri 2024 s Komisiou technický dialóg. Dialóg bol zameraný na trajektóriu vývoja čistých výdavkov, ktorú plánuje Írsko, a na jej východiskové predpoklady (najmä prognózy rastu potenciálneho HDP a zosúladenia dlhu a deficitu), ako aj na plánovanú realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a spoločné priority Únie v oblasti spravodlivej zelenej a digitálnej transformácie, sociálnej a hospodárskej odolnosti, energetickej bezpečnosti a budovania obranných kapacít.

(8) V máji 2024 sa Írsko podľa informácií, ktoré poskytlo vo svojom pláne, zapojilo v súlade s článkom 11 ods. 3 a článkom 36 ods. 1 písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1263 do konzultačného procesu s občianskou spoločnosťou, sociálnymi partnermi, regionálnymi orgánmi a ďalšími relevantnými zainteresovanými stranami. Podľa informácií, ktoré Írsko poskytlo vo svojom pláne, vláda usporiadala Národný hospodársky dialóg, každoročné podujatie, ktoré poskytuje zainteresovaným stranám fórum na výmenu názorov s vládou o hospodárskych a sociálnych prioritách. Diskusie v rámci Národného hospodárskeho dialógu v roku 2024 sa zameriavali na strednodobý horizont v kontexte záväzkov vlády vyplývajúcich zo zrevidovaného fiškálneho rámca EÚ.

(9) Írska fiškálna poradná rada (IFAC) vydala súhlasné stanovisko k makroekonomickej prognóze a makroekonomickým predpokladom, z ktorých vychádza viacročná trajektória vývoja čistých výdavkov ([7]). Makroekonomické prognózy, z ktorých vychádza štátny rozpočet na rok 2025, schválila rada IFAC 23. septembra 2024, keďže sa podľa nej tieto prognózy pohybujú v akceptovateľnom rozpätí. Rada IFAC sa domnieva, že k schváleniu prognóz dochádza v čase, keď výkonnosť hospodárstva prevyšuje jeho potenciál a hrozia riziká spojené s kapacitnými obmedzeniami na domácej úrovni.

Iné súvisiace procesy

(10) Írsko predložilo 15. októbra 2024 svoj návrh rozpočtového plánu na rok 2025. Komisia prijala stanovisko k tomuto návrhu rozpočtového plánu 26. novembra 2024 ([8]).

(11) Rada 21. októbra 2024 adresovala Írsku súbor odporúčaní v kontexte európskeho semestra ([9]).

([5]) Hlavné počiatočné podmienky a východiskové predpoklady sú v súlade s metodikou opísanou v *Monitore udržateľnosti dlhovej služby 2023* vypracovanom Komisiou (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Vychádzajú z prognózy Európskej komisie z jari 2024 a jej strednodobého predĺženia až do roku 2033, pričom dlhodobý rast HDP a náklady spojené so starnutím obyvateľstva sú v súlade so spoločnou *Správou* Komisie a Rady o *starnutí obyvateľstva* z roku 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#ireland.

([7]) Makroekonomické prognózy v rozpočte na rok 2025 sa vzťahujú na roky 2024 až 2030.

([8]) Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Írska, 26.11.2024, C(2024) 9056 final.

([9]) Odporúčanie Rady z 21. októbra 2024 k hospodárskej politike, rozpočtovej politike, politike zamestnanosti a štrukturálnej politike Írska.

ZHRNUTIE PLÁNU A JEHO POSÚDENIE KOMISIOU

(12) V súlade s článkom 16 nariadenia (EÚ) 2024/1263 Komisia posúdila plán takto:

Kontext: makroekonomická a fiškálna situácia a výhľad

(13) Hospodárska činnosť v Írsku sa v roku 2023 znížila o 5,5 % v dôsledku poklesu čistého vývozu, a to najmä v špecifických odvetviach, ktorým dominujú nadnárodné spoločnosti, zatiaľ čo domáce hospodárstvo zostalo silné. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa očakáva, že hospodárstvo v roku 2024 klesne o 0,5 % v dôsledku pretrvávajúcej volatility v odvetviach, ktorým dominujú nadnárodné spoločnosti. V roku 2025 sa má reálny HDP zvýšiť o 4,0 %. Podporiť by ho malo silné domáce hospodárstvo a pokračujúci rast vývozu. V roku 2026 sa má reálny HDP zvýšiť o 3,6 %, keďže domáci dopyt a vývoz budú naďalej pozitívne prispievať k rastu. Počas prognózovaného obdobia (t. j. 2024 – 2026) sa má podľa očakávaní rast potenciálneho HDP v Írsku mierne zvýšiť z 2,6 % v roku 2024 na 2,9 % v roku 2025 a potom má v roku 2026 nastať mierny pokles na 2,7 %. Je to spôsobené postupným poklesom príspevku práce a nárastom príspevku akumulácie kapitálu po poklese v roku 2024. Miera nezamestnanosti bola v roku 2023 na úrovni 4,3 % a Komisia predpokladá, že v roku 2024 dosiahne úroveň 4,4 %, v roku 2025 úroveň 4,4 % a v roku 2026 úroveň 4,5 %. Predpokladá sa, že inflácia (deflátor HDP) sa v roku 2024 zníži z 3,6 % zaznamenaných v roku 2023 na 3,3 % a že dosiahne 2,1 % v roku 2025 a 1,7 % v roku 2026.

(14) Pokiaľ ide o fiškálny vývoj, prebytok verejných financií Írska v roku 2023 predstavoval 1,5 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa predpokladá, že v roku 2024 dosiahne 4,4 % HDP, pričom v roku 2025 sa zníži na 1,4 % HDP a v roku 2026 za predpokladu nezmenenej politiky na 1,3 %. Prognóza Európskej komisie z jesene 2024 zahŕňa návrh rozpočtu Írska na rok 2025, ktorý v októbri predložila vláda národnému parlamentu. Verejný dlh dosahoval na konci roka 2023 úroveň 43,3 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa má miera zadlženosti na konci roka 2024 znížiť na 41,6 % HDP. Predpokladá sa, že na konci roka 2025 klesne na úroveň 38,3 % a na konci roka 2026 na úroveň 36,8 % HDP. Vo fiškálnej prognóze Komisie sa záväzky uvedené v strednodobých plánoch nezohľadňujú, pokiaľ nie sú podložené dôveryhodne oznámenými a dostatočne špecifikovanými konkrétnymi opatreniami v príslušných oblastiach politiky.

Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné makroekonomické predpoklady v pláne

(15) Národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Írska sa vzťahuje na obdobie 2025 – 2029 a predstavuje fiškálne úpravy v priebehu štyroch rokov.

(16) Plán obsahuje všetky informácie požadované podľa článku 13 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(17) Plán sa zaväzuje k trajektórii vývoja čistých výdavkov uvedenej v tabuľke 1, ktorá zodpovedá priemernému rastu čistých výdavkov na úrovni 5,3 % v priebehu rokov 2025 – 2029. Trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa krajina zaviazala v pláne, má viesť na konci obdobia úprav (2028) k štrukturálnemu primárnemu saldu vo výške 2,3 % HDP. V pláne sa predpokladá, že rast potenciálneho HDP postupne do roku 2027 klesne z 3,1 % v roku 2024 na 2,8 % a potom sa v roku 2028 zvýši na 3,6 %. Okrem toho sa v pláne očakáva, že miera rastu deflátora HDP sa zníži z 3,2 % v roku 2024 na 2,1 % v roku 2025 a zostane na tejto úrovni do roku 2028.

Tabuľka 1: Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné predpoklady v pláne Írska

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Priemer za obdobie platnosti plánu 2025 – 2029	Priemer za obdobie úprav 2025 – 2028
Rast čistých výdavkov (ročný, v %)	9,8	5,1	6,5	4,9	5,4	4,7	5,3	5,5
Rast čistých výdavkov (kumulatívny, od východiskového roka 2023, v %)	9,8	15,4	22,8	28,9	35,8	42,3	neuvádza sa	neuvádza sa
Rast potenciálneho HDP (%)	3,1	3,2	2,9	2,8	3,6	3,5	3,2	3,1

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Priemer za obdobie platnosti plánu 2025 – 2029	Priemer za obdobie úprav 2025 – 2028
Inflácia (rast deflátora HDP) (%)	3,2	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Írska a výpočty Komisie.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na verejný dlh

(18) Ak sa trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa Írsko zaviazalo v pláne, a východiskové predpoklady naplnia, verejný dlh by sa podľa plánu postupne znižoval zo 41,4 % v roku 2024 na 34,0 % HDP na konci obdobia úprav (2028), ako sa uvádza v nasledujúcej tabuľke. Po úprave sa predpokladá, že v strednodobom horizonte (t. j. do roku 2038) bude miera zadlženosti naďalej klesať výrazne pod úroveň 60 % HDP a do roku 2038 dosiahne úroveň 18,8 %.

Tabuľka 2: Vývoj verejného dlhu a salda verejných financií v pláne Írska

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2038
Verejný dlh (% HDP)	43,4	41,4	37,9	36	34,8	34	33,1	18,8
Saldo verejných financií (% HDP)	1,6	4,5	1,7	1,4	1,1	1,6	1,5	0,6

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Írska.

Podľa plánu by tak verejný dlh v strednodobom horizonte zostal pod referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na dlh stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na saldo verejných financií

(19) Na základe trajektórie vývoja čistých výdavkov a predpokladov uvedených v pláne by bol v roku 2025 prebytok verejných financií 1,7 % HDP, potom by sa v roku 2026 znížil na 1,4 % HDP a v roku 2027 na 1,1 % a v roku 2028 by vzrástol na 1,6 %. Podľa plánu by tak saldo verejných financií nepresiahlo referenčnú hodnotu 3 % HDP na konci obdobia úprav (2028). Okrem toho počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav (t. j. do roku 2038) by deficit verejných financií nepresiahol 3 % HDP. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na deficit stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Makroekonomické predpoklady plánu

(20) Plán vychádza zo súboru predpokladov, ktorý sa líši od predpokladov Komisie zaslaných Írsku 21. júna 2024. Konkrétne sa v pláne používajú odlišné predpoklady v prípade ôsmich premenných, a to: východiskový bod (štrukturálne primárne saldo v roku 2024), rast potenciálneho HDP, rast deflátora HDP, rast reálneho HDP, nominálna implicitná úroková sadzba, zosúladenie dlhu a deficitu, jednorazové opatrenia a uzavretie produkčnej medzery. Okrem toho sa plán odchyľuje od predpokladu „nezmenenej fiškálnej politiky“ po období úprav tým, že sa v ňom predpokladá ďalšia fiškálna dekonsolidácia v rokoch 2029 a 2030. Posúdenie týchto rozdielov v predpokladoch sa uvádza ďalej v texte. Ďalej v texte sú uvedené rozdiely v predpokladoch, ktoré majú najväčší

vplyv na priemerný rast čistých výdavkov, pričom sa každý rozdiel posudzuje samostatne.

(21) V pláne sa predpokladá vyššie štrukturálne primárne saldo na rok 2024, konkrétne prebytok vo výške 3,7 % HDP, zatiaľ čo Komisia očakávala na jar 2024 prebytok vo výške 2,5 % HDP. Táto revidovaná počiatočná fiškálna pozícia a sprievodné aktualizované makroekonomické podmienky na rok 2024 v pláne odrážajú novšie informácie, ktoré sú k dispozícii od jari. To je v súlade s prognózou Komisie z jesene 2024. Tento rozdiel sa preto považuje za riadne odôvodnený. Pri posudzovaní izolovane sa v ňom v porovnaní s predpokladmi Komisie zvyšuje strop priemerného rastu čistých výdavkov počas obdobia úprav.

— V porovnaní s predpokladmi Komisie z 21. júna 2024 je v pláne rast potenciálneho HDP počas plánovaného obdobia nižší v priemere o 0,3 percentuálneho bodu. Do tejto hodnoty sa premietajú aktuálnejšie výsledné údaje ako na jar 2024, pričom sa použila spoločne dohodnutá metodika EÚ. Okrem toho sa v pláne predpokladá aj nižší rast reálneho HDP a skoršie uzavretie produkčnej medzery ako v predpokladoch Komisie. Podľa metodiky Komisie by fiškálna expanzia v írskom pláne naozaj viedla k vyšším multiplikačným účinkom na rast reálneho HDP a produkčná medzera by sa uzavrela do roku 2033, zatiaľ čo podľa plánu sa uzavrie už v roku 2030. Tieto predpoklady sa teda považujú za obozretné, a preto sú riadne odôvodnené. Spoločne prispievajú k tomu, že priemerný rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav nižší ako podľa predpokladov Komisie.

— V pláne sa predpokladá, že rast deflátora HDP bude počas plánovaného obdobia v priemere o 0,1 percentuálneho bodu vyšší v porovnaní s predpokladmi Komisie. Premietajú sa doň aktuálnejšie výsledné údaje ako na jar 2024. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený. Pri posudzovaní izolovane prispieva k tomu, že priemerný rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav vyšší ako podľa predpokladov Komisie.

— V pláne sa predpokladá, že zosúladenie dlhu a deficitu bude vyššie ako podľa predpokladov Komisie z dôvodu vytvorenia nových sporiacich fondov. Menej priaznivý predpoklad v pláne možno vysvetliť tým, že sa plán opiera o novšie údaje. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený.

Zvyšné rozdiely nemajú veľký vplyv na priemerný rast čistých výdavkov v porovnaní s predpokladmi Komisie. Celkovo všetky rozdiely v predpokladoch spolu vedú k teoretickému stropu priemerného rastu čistých výdavkov, ktorý je vyšší ako strop, ktorý by bol potrebný na dodržanie platných fiškálnych pravidiel na základe predpokladov Komisie z jari 2024. Írsko sa však vo svojom pláne zaväzuje k trajektórii vývoja čistých výdavkov, ktorá je nižšia ako tento teoretický strop a takisto nižšia, ako by bolo potrebné na dodržanie fiškálnych pravidiel podľa predpokladov Komisie. Komisia zohľadní uvedené posúdenie predpokladov plánu pri svojich budúcich posúdeniach súladu s trajektóriou vývoja čistých výdavkov.

Fiškálna stratégia plánu

(22) Podľa orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne sa záväzky, ktoré sa vzťahujú na čisté výdavky, splnia najmä poskytovaním dodatočných verejných služieb na plnenie potrieb rýchlo rastúcej populácie. Okrem toho bude Írsko financovať prírastky verejných kapitálových fondov zvýšením miery investícií verejného sektora. A napokon Írsko vytvorilo dva dlhodobejšie nástroje úspor, keďže sa odhaduje, že veľká časť dane z príjmov právnických osôb má charakter „neočakávaných príjmov“. Hoci prognózy salda verejných financií ukazujú pretrvávajúce prebytky verejných financií, stratégia sa zameriava na stranu výdavkov vzhľadom na významný vplyv „neočakávaných“ príjmov na celkové saldo. Špecifikácia politických opatrení, ktoré sa majú prijať, sa potvrdí alebo upraví a vyčísli v ročných rozpočtoch. V návrhu rozpočtového plánu na rok 2025 sa okrem toho uvádzajú opatrenia, ktorými sa dosiahne splnenie záväzku čistých výdavkov na rok 2025 ([10]).

([10]) Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Írska, 26.11.2024, C(2024) 9056 final.

Zámery týkajúce sa reforiem a investícií uvedené v pláne, ktorými sa reaguje na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a ktorými sa riešia spoločné priority Únie.

(23) V pláne sa opisujú zámery týkajúce sa reforiem a investícií, ktorých cieľom je reagovať na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach adresovaných Írsku, a riešiť spoločné priority EÚ. Plán zahŕňa približne 40 opatrení, z ktorých 12 je finančne podporovaných z Fondu na podporu obnovy a odolnosti.

(24) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu, ktorá spočíva v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii vrátane klimatických cieľov stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1119, v pláne sa uvádza jednotný súbor reforiem a investícií. Opatrenia na zmiernenie zmeny klímy (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019, 2020, 2022 a 2023) zahŕňajú zvýšenie sadzby uhlíkovej dane a návrh zákona o opatreniach v oblasti klímy a nízkouhlíkovom rozvoji (novela), ktoré sú zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti a v národnom energetickom a klimatickom pláne. V návrhu zákona sa stanovuje právne záväzný rámec spolu s cieľmi a záväzkami, pričom sa oficiálne potvrdzuje cieľ dosiahnutia klimatickej neutrality do roku 2050 vrátane prijatia päťročných uhlíkových rozpočtov a akčných plánov v oblasti klímy. Opatrenia týkajúce sa vody a odpadových vôd (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019, 2020, 2022, 2023 a 2024) sa vzťahujú na tretí írsky plán manažmentu povodia. V pláne sa uvádzajú opatrenia, ktoré majú umožniť digitálnu transformáciu (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2020) v súlade s národnou digitálnou stratégiou *Harnessing Digital* a dosiahnutie digitálnych cieľov v súlade so strategickým plánom pre digitálne desaťročie. Patria sem investície do digitálnych zručností (niektoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti), do prístupu k digitálnym verejným službám a do ich využívania (niektoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti), a to najmä formou grantov a pomoci MSP, investície do podpory digitalizácie podnikov (niektoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti), investície do kybernetickej bezpečnosti prostredníctvom zvýšenia zdrojov pre Národné centrum kybernetickej bezpečnosti a investície do pripojenia prostredníctvom vykonávania národného plánu širokopásmového pripojenia s cieľom pokryť všetky írske domácnosti a podniky gigabitovou sieťou najneskôr do roku 2028 a všetky obývané oblasti sieťou 5G najneskôr do roku 2030.

(25) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti vrátane Európskeho piliera sociálnych práv, v pláne sa uvádzajú opatrenia na zvýšenie ponuky sociálneho a cenovo dostupného bývania (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2020) prostredníctvom vykonávania plánu *Housing for All* (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti) a reformy plánovania. Opatrenia na podporu podnikateľského prostredia podnikov, najmä domácich MSP (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2020), zahŕňajú opatrenia stanovené v Bielej knihe o podnikaní. Opatrenia na podporu výskumu a inovácií (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2020) zahŕňajú vytvorenie novej agentúry pre financovanie konkurencieschopného výskumu a inovácií, posilnenie technologických univerzít (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti a programov EFRR) a ďalšie investície zverejnené v stratégii Impact 2030. V súlade s Európskym pilierom sociálnych práv sa v pláne uvádza aj celý rad iniciatív v oblasti rovnosti príležitostí a prístupu na trh práce. Opatrenia v oblasti zručností (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2020 a 2023) zahŕňajú zriadenie novej Národnej rady pre zručnosti, uvoľnenie finančných prostriedkov z Národného fondu pre odbornú prípravu, zvýšenie bežných a kapitálových investícií (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti), vytvorenie jednotného národného modelu učňovskej prípravy a reformy v sektore terciárneho vzdelávania. V pláne sa uvádzajú odkazy na rámec, ktorým Írsko plánuje ďalej poskytovať súčasné značné prostriedky na zvyšovanie kvalifikácie, najmä pre zraniteľné skupiny a osoby žijúce v domácnostiach s nízkou intenzitou práce (odporúčanie adresované Írsku v roku 2019). V pláne sa uvádza celý rad iniciatív týkajúcich sa spravodlivých pracovných podmienok vrátane zavedenia národného životného minima na úrovni 60 % hodinovej priemernej mzdy do januára 2026. V pláne sa uvádzajú aj iniciatívy v oblasti sociálnej ochrany a začlenenia vrátane investícií do aktivácie na trhu práce (odporúčanie adresované Írsku v roku 2019), ktoré sú zamerané na zraniteľné skupiny, ako sa to stanovuje v stratégii *Pathways to Work*. Tieto opatrenia dopĺňajú reformy v sektore starostlivosti o deti (odporúčanie adresované Írsku v roku 2019), ktoré zahŕňajú univerzálne a s príjmom súvisiace dotácie v rámci národného systému starostlivosti o deti, a záväzky v oblasti znižovania chudoby stanovené v pláne sociálneho začlenenia. Pokiaľ ide o prioritné kohorty uvedené v kontexte európskeho semestra, v pláne sa odkazuje na národnú stratégiu pre osoby so zdravotným postihnutím a na druhú národnú stratégiu pre začlenenie kočovníkov a Rómov.

(26) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, v pláne sa uvádzajú opatrenia, ktorých cieľom je znížiť celkovú závislosť od fosílnych palív, najmä formou investícií do energie z obnoviteľných zdrojov na mori (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2022 a 2023) (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti) a prepojenia sústav (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2022, 2023 a 2024) so Severným Írskom a Francúzskom. Opatrenia na posilnenie odolnosti energetického systému zahŕňajú financovanie chudobnejších domácností s cieľom zlepšiť energetickú hospodárnosť súkromných budov (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2022, 2023 a 2024) (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti a programov EFRR), ako aj opatrenia týkajúce sa uskladňovania energie a reakcie na strane dopytu (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2022, 2023 a 2024) zahrnuté do stratégie energetickej bezpečnosti v Írsku.

(27) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v obranných spôsobilostiach, plán neobsahuje žiadne opatrenia.

(28) Okrem toho sa v pláne uvádzajú politické opatrenia na dosiahnutie dlhodobej fiškálnej udržateľnosti. Opatrenia týkajúce sa nákladovej efektívnosti a dostupnosti systému zdravotnej starostlivosti (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2024) uvedené v strategickom rámci pre elektronické zdravotníctvo zahŕňajú 48 strategických iniciatív v oblasti riešení elektronického zdravotníctva, zriadenie nezávislej komisie pre starostlivosť o starších ľudí, ako aj zriadenie štyroch nových fakultných nemocníc, zabezpečovanie lepšej primárnej a komunitnej starostlivosti a reštrukturalizáciu výkonného orgánu pre zdravotnú starostlivosť v rámci reformy *Sláintecare* (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti). Opatrenia na zlepšenie udržateľnosti dôchodkového systému (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019, 2022 a 2023) zahŕňajú zavedenie sociálnych dávok na základe platov, systém automatickej registrácie dôchodkov pre vybratých zamestnancov, zriadenie dvoch nástrojov dlhodobého sporenia (fondov *Future Ireland Fund* a *Infrastructure, Climate and Nature Fund*), ako aj schválený plán zvyšovania príspevkov na sociálne zabezpečenie. V pláne sa uvádza, že Írsko bude pokračovať v riešení otázky agresívneho daňového plánovania (odporúčania adresované Írsku v rokoch 2019 a 2020) prostredníctvom vykonávania svojho plánu zdaňovania právnických osôb (niektoré opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti).

(29) V pláne sa uvádzajú informácie o súlade a vo vhodných prípadoch o komplementarite s fondmi politiky súdržnosti, ako aj s plánom obnovy a odolnosti Írska. Plán obsahuje informácie o veľkosti a cieľoch jednotlivých fondov politiky súdržnosti. Plán obsahuje tabuľku, v ktorej sa uvádza, ktoré štrukturálne reformy a investičné priority sa budú čiastočne riešiť opatreniami zahrnutými do írskeho plánu obnovy a odolnosti a/alebo fondov politiky súdržnosti.

(30) Cieľom plánu je prispieť k plneniu potrieb Írska v oblasti verejných investícií, ktoré súvisia so spoločnými prioritami EÚ. Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii, plán poskytuje všeobecný prehľad prebiehajúcich investícií do znižovania emisií skleníkových plynov, do zlepšovania hospodárenia s vodou a odpadovými vodami a do podpory digitálnej transformácie. Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti, plán poskytuje všeobecný prehľad prebiehajúcich investícií do podpory podnikov, výskumu a inovácií, zručností, aktivácie na trhu práce, starostlivosti o deti a bývania. Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, plán poskytuje všeobecný prehľad investícií do modernizácie, energií z obnoviteľných zdrojov na mori a prepojenia sústav.

Záver posúdenia Komisie

(31) Komisia celkovo zastáva názor, že plán Írska spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(32) V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2024/1263 by Rada mala Írsku odporučiť trajektóriu vývoja čistých výdavkov, ako sa stanovuje v pláne.

CELKOVÝ ZÁVER RADY

(33) Rada víta strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Írska a domnieva sa, že jeho úplné vykonávanie by prispelo k zabezpečeniu zdravých verejných financií a podpore udržateľnosti verejného dlhu, ako aj udržateľného a inkluzívneho rastu.

(34) Rada berie na vedomie posúdenie plánu zo strany Komisie. Rada však vyzýva Komisiu, aby predložila svoje posúdenie budúcich plánov v samostatnom dokumente, ktorý neobsahuje odporúčania Komisie na odporúčania Rady.

(35) Rada berie na vedomie posúdenie Komisie týkajúce sa trajektórie vývoja čistých výdavkov a hlavných makroekonomických predpokladov v pláne, ako aj dôsledky trajektórie vývoja čistých výdavkov uvedenej v pláne pre deficit verejných financií a verejný dlh. Rada berie na vedomie posúdenie Komisie, že makroekonomické a fiškálne predpoklady, hoci sa v niektorých prípadoch líšia od predpokladov Komisie, vrátane zohľadnenia aktualizovaných makroekonomických a fiškálnych údajov, sú celkovo riadne odôvodnené a podložené spoľahlivými hospodárskymi argumentmi. Rada berie na vedomie širokú fiškálnu stratégiu plánu a riziká ohrozujúce výhľad, ktoré by mohli ovplyvniť naplnenie makroekonomického scenára a východiskové predpoklady a plnenie trajektórie vývoja čistých výdavkov uvedenej v pláne. Rada predovšetkým berie na vedomie, že írske orgány uprednostňujú používať upravené metriky na domáce analýzy národného dôchodku v dôsledku deformácií spôsobených relatívnym rozsahom nadnárodného sektora v Írsku. V súvislosti s tým je celková fiškálna pozícia Írska ovplyvnená potenciálnymi neočakávanými príjmami z dane z príjmov právnických osôb, ktoré sú podobne vylúčené z väčšiny vnútroštátnych fiškálnych hodnotení Írska. Rada preto berie na vedomie vytvorenie dvoch úsporných nástrojov

na vytvorenie fiškálnych rezerv; jeden sa použije na riešenie budúcich štrukturálnych výziev, a druhý bude pôsobiť proticyklickým spôsobom v prípade hospodárskeho alebo fiškálneho poklesu a pomôže pri plnení cieľov Írska v oblasti klímy a životného prostredia. Rada tiež konštatuje, že geopolitické riziká môžu vyvíjať tlak na výdavky na obranu.

(36) Rada očakáva, že Írsko bude pripravené upraviť svoju fiškálnu stratégiu podľa potreby s cieľom zabezpečiť dodržanie trajektórie vývoja čistých výdavkov. Rada sa rozhodla pozorne monitorovať hospodársky a fiškálny vývoj vrátane vývoja, z ktorého vychádza scenár plánu.

(37) Rada sa domnieva, že ďalšie rokovania s cieľom dosiahnuť spoločnú dohodu o vplyvoch kumulatívnych mier rastu čistých výdavkov na každoročný dohľad by sa mali uskutočniť včas pred ďalším kolom fiškálneho dohľadu.

(38) Rada berie na vedomie opis Komisie týkajúci sa reforiem a investičných potrieb a zámerov, ktoré reagujú na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, a zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť realizáciu takýchto reforiem a investícií. Rada na základe správ predložených Komisiou posúdi takéto reformy a investície a bude monitorovať ich vykonávanie v rámci európskeho semestra.

(39) Rada so záujmom očakáva výročné správy Írska o pokroku, ktoré majú obsahovať najmä informácie o pokroku pri implementácii trajektórie vývoja čistých výdavkov stanovenej Radou a pri vykonávaní širších reforiem a investícií v kontexte európskeho semestra.

TÝMTO ODPORÚČA Írsku:

1. zabezpečiť, aby rast čistých výdavkov nepresiahol maximálne hodnoty stanovené v prílohe I k tomuto odporúčaniu.

V Bruseli 21. januára 2025

Za Radu

predseda

A. DOMAŃSKI

PRÍLOHA I

Maximálne miery rastu čistých výdavkov
(ročná a kumulatívna miera rastu, v nominálnom vyjadrení)

Írsko

Roky		2025	2026	2027	2028	2029
Miera rastu (%)	ročná	5,1	6,5	4,9	5,4	4,7
	kumulatívna (*)	15,4	22,8	28,9	35,8	42,3

(*) Kumulatívne miery rastu sa vypočítajú vo vzťahu k základnému roku 2023. Kumulatívne miery rastu sa používajú pri ročnom monitorovaní súladu *ex post*na kontrolnom účte.