ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 08.05.1996
COM(96) 201 τελικό

96/0128 (COD)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
σύμφωνα με το άρθρο 189 Β, παράγραφος 2, στοιχείο δ) της συνθήκης ΕΚ,
επί των τροπολογιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
στην κοινή θέση του Συμβουλίου σχετικά με την

πρόταση
ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος δράσης για την πρόληψη της τοξικομανίας εντός του πλαισίου δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας (1996-2000)

ΠΕΡΙ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
σύμφωνα με το άρθρο 189 Α, παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
που διατυπώθηκε σύμφωνα με το άρθρο 189Β παράγραφος 2, στοιχείο δ) της συνθήκης ΕΚ σχετικά με τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην κοινή θέση του Συμβουλίου όσον αφορά την πρόταση για
απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
σχετικά με τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος δράσης για την πρόληψη της τοξικομανίας εντός του πλαισίου δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας
(1996-2000)

σύμφωνα με το άρθρο 189Α, παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ

Στην ανακοίνωσή της στις 24 Νοεμβρίου 1993, η Επιτροπή καθόρισε το πλαίσιο της μελλοντικής δράσης σε κοινοτικό επίπεδο για την επίτευξη των στόχων της προστασίας της υγείας που προσδιορίζονται στα άρθρα 3 (ξ) και 129 της συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, ύστερα από την έναρξη ισχύος της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Οι ενέργειες της Κοινότητας βάσει του άρθρου 129 αποσκοπούν στην πρόληψη των ασθενειών και την προστασία της υγείας. Η τοξικομανία αποτελεί τη μόνη πληγή της ανθρωπότητας που αναφέρεται ρητά στο άρθρο 129, και η Επιτροπή έκρινε ότι η πρόληψή της συνιστά προτεραιότητα για ανάληψη δράσης εκ μέρους της Κοινότητας και πρέπει να αποτελέσει το αντικείμενο ειδικού προγράμματος. Το εν λόγω πρόγραμμα αποτελεί επίσης κύριο στοιχείο του σχεδίου δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών.

Το παρόν πρώτο κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για την πρόληψη της τοξικομανίας αποσκοπεί κατά κύριο λόγο στην υποστήριξη των ενεργειών των κρατών μελών και στην ενίσχυση της ευρωπαϊκής συνεργασίας σε κάθε στάδιο της διαδικασίας πρόληψης (ευαισθητοποίηση όσον αφορά το πρόβλημα των ναρκωτικών, εντοπισμός καταστάσεων κινδύνου, παροχή συμβουλών και καθοδήγησης, ιατρική και κοινωνική αρωγή), με στόχο την πρόληψη της χρησιμοποίησης ναρκωτικών, την παροχή βοήθειας προς τους χρήστες για απεξάρτηση, τη μείωση του ποσοστού θνησιμότητας, τη μείωση των κινδύνων από τη χρήση ναρκωτικών και την καταπολέμηση της περιθωριοποίησης. Οι συγκεκριμένες ενέργειες που προβλέπονται είναι συμβατές με τις άλλες ενέργειες που προτείνονται στο πλαίσιο της δημόσιας υγείας και τις συμπληρώνουν.

Η Επιτροπή ενέκρινε την απόφασή της στις 21 Ιουνίου 1994 και διαβίβασε την πρόταση απόφασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στις 22 Αυγούστου 1994[1].

---

[1] ΕΕ C 257 της 14.09.1994

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή[2] ενέκρινε τη γνώμη της στις 22 Φεβρουαρίου 1995. Η ΟΚΕ υποστηρίζει το πρόγραμμα και την προσέγγιση που προτείνεται από την Επιτροπή στην ανακοίνωση και στην πρόταση απόφασης. Προτείνει να κατανεμηθούν επαρκείς πόροι σε μεγάλο χρονικό διάστημα και τονίζει την ανάγκη να υποστηριχθούν η αξιολόγηση των πραγματοποιούμενων ερευνών και των εφαρμοζόμενων πρακτικών, η προώθηση καινοτόμων προγραμμάτων και οι ανταλλαγές πληροφοριών και εμπειριών.

Η Επιτροπή των Περιφερειών[3] ενέκρινε τη γνώμη της στις 16 Νοεμβρίου 1994. Η Επιτροπή των Περιφερειών υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής, τονίζει ότι πρέπει να διατεθούν περισσότεροι πόροι για την εκπαίδευση και τη μείωση της ζήτησης ναρκωτικών και υπογραμμίζει τη σημασία των ενεργειών που έχουν ως στόχο νέους τοξικομανείς και δύσκολα προσβάσιμες ομάδες, καθώς και των ενεργειών για την αλλαγή επικίνδυνων τρόπων συμπεριφοράς, την αποκατάσταση και την ενημέρωση των περιφερειακών και τοπικών φορέων.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο[4] υιοθέτησε τη γνώμη του σε πρώτη ανάγνωση στις 20 Σεπτεμβρίου 1995 και πρότεινε 56 τροπολογίες στην πρόταση της Επιτροπής. Οι τροπολογίες αυτές αποσκοπούν στη διασάφηση και την επέκταση της πρότασης απόφασης, τονίζοντας κυρίως:

- τη σημασία των στρατηγικών μείωσης των ζημιών που προκαλούνται από την κατάχρηση ναρκωτικών σε συμπλήρωση των στρατηγικών που αποσκοπούν στην πρωτογενή πρόληψη·
- την ανάγκη ένταξης του προγράμματος στο πλαίσιο στρατηγικής για την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού και την αντιμετώπιση των κοινωνικών παραγόντων που συνδέονται με τη χρήση ναρκωτικών·
- την ανάγκη για την υλοποίηση σειράς ενεργειών στους τομείς της ενημέρωσης, της εκπαίδευσης, της κατάρτισης και της έρευνας, με ιδιαίτερη έμφαση στους νέους και τις ομάδες υψηλού κινδύνου· απαριθμούνται επίσης οι ειδικές ενέργειες που πρέπει να υλοποιηθούν στο πλαίσιο άλλων κοινοτικών πολιτικών.

Η Επιτροπή αποδέχθηκε 21 από τις 56 τροπολογίες που πρότεινε το Κοινοβούλιο.

Στις 23 Νοεμβρίου 1995, η Επιτροπη ενέκρινε τροποποιημένη πρόταση λαμβάνοντας υπόψη τις εν λόγω τροπολογίες[5].

Στις 20.12.1995, το Συμβούλιο ενέκρινε ομόφωνα κοινή θέση για την έγκριση της εν λόγω απόφασης.

---

2 ΕΕ C 110 της 02.05.1995

3 ΕΕ C 210 της 14.08.1994

4 ΕΕ C 269 της 16.10.1995

5 COM (95) 579 τελικό

Η Επιτροπή δεν αποδέχθηκε την εν λόγω κοινή θέση και εξέφρασε επιφυλάξεις σχετικά με τα ακόλουθα σημεία:

- **Άρθρο 3 (προϋπολογισμός):** το Συμβούλιο ζήτησε τη μείωση του συνολικού προϋπολογισμού για το πενταετές πρόγραμμα από 28,5 εκατ. ECU σε 27 εκατ. ECU. Η Επιτροπή διατύπωσε επιφυλάξεις σχετικά με την προτεινόμενη αυτή μείωση, κυρίως επειδή η κοινή θέση προβλέπει περισσότερες και μεγαλύτερης κλίμακας ενέργειες από την αρχική πρόταση της Επιτροπής.

- **Άρθρο 5 (επιτροπολογία):** το Συμβούλιο επιθυμούσε την εφαρμογή μιας διπλής, "μικτής" διαδικασίας όσον αφορά το ρόλο της επιτροπής που θα συγκροτηθεί για να βοηθήσει την Επιτροπή κατά την εφαρμογή του προγράμματος. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής, η οποία είναι παρόμοια με τη διαδικασία που εφαρμόζεται για τα τρία προγράμματα που εγκρίθηκαν πρόσφατα με βάση το άρθρο 129 (προώθηση της υγείας, AIDS, καρκίνος), ανατίθενται στην εν λόγω επιτροπή "διοικητικές" αρμοδιότητες σε 6 τομείς δραστηριοτήτων και "συμβουλευτικές" αρμοδιότητες σε ορισμένους άλλους τομείς. Η Επιτροπή διατύπωσε επιφυλάξεις όσον αφορά την προσέγγιση αυτή, επιβεβαιώνοντας εκ νέου την προτίμησή της για τον καθαρά συμβουλευτικό χαρακτήρα της επιτροπής αυτής και προέβη σε σχετική δήλωση υπό την προοπτική της δεύτερης ανάγνωσης εκ μέρους του Κοινοβουλίου.

- **Παράρτημα (ενέργειες που θα εφαρμοστούν στο πλαίσιο του προγράμματος):** η κοινή θέση υιοθετεί την πλειονότητα των τροποποιήσεων που επέφερε η Επιτροπή στην αρχική της πρόταση, αφού έλαβε υπόψη τις τροπολογίες του Κοινοβουλίου.

  Οι τροπολογίες που δεν περιλαμβάνονται στην κοινή θέση του Συμβουλίου αφορούν κατά κύριο λόγο τα εξής σημεία:

  την πρόθεση για εκμετάλλευση των ευκαιριών που παρέχονται σε άλλες κοινοτικές πολιτικές και προγράμματα· (δραστηριότητα β της πρότασης της Επιτροπής)· την καταγραφή των τόπων υποδοχής των τοξικομανών (δραστηριότητα δ τρίτη περίπτωση της πρότασης της Επιτροπής)· τις αιτιολογικές σκέψεις που επισημαίνουν την αξία της πολυεπιστημονικής προσέγγισης (9β και 15β) και την αναφορά των οργανώσεων εταίρων για την εφαρμογή του προγράμματος (16α).

  Έχοντας υπόψη τη σημασία που αποδίδει το Συμβούλιο στα θέματα αυτά, η Επιτροπή διατύπωσε επιφύλαξη όσον αφορά τον αποκλεισμό τους από την κοινή θέση του Συμβουλίου.

  Στις 16 Απριλίου 1996, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε 23 τροπολογίες στην κοινή θέση του Συμβουλίου.
  Η γνώμη της Επιτροπής σχετικά με καθεμία από τις εν λόγω τροπολογίες αναφέρεται στο παράρτημα.

Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 189Β παράγραφος 3 της συνθήκης εάν, μέσα σε προθεσμία τριών μηνών από την παραλαβή των τροπολογιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Συμβούλιο εγκρίνει, με ειδική πλειοψηφία, όλες αυτές τις τροπολογίες, τροποποιεί αναλόγως την κοινή του θέση και θεσπίζει τη σχετική πράξη· το Συμβούλιο πάντως αποφασίζει με ομοφωνία για τις τροπολογίες για τις οποίες η Επιτροπή έχει εκφέρει αρνητική γνώμη. Εάν το Συμβούλιο δεν θεσπίσει τη σχετική πράξη, τότε ο πρόεδρος του Συμβουλίου, σε συμφωνία με τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συγκαλεί αμελλητί την επιτροπή συνδιαλλαγής.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ[6]

Τροπολογία αριθ. 3: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί εν μέρει την τροπολογία αυτή, προκειμένου να συνδυασθεί με την προηγούμενη αιτιολογική σκέψη, εφόσον υπάρξει γενικότερη διατύπωση των στόχων της διεπιστημονικής προσέγγισης·

Τροπολογία αριθ. 4: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Το κείμενο της κοινής θέσης αναφέρεται ήδη στις συνέπειες της τοξικομανίας για την υγεία των ατόμων.

Τροπολογία αριθ. 5: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Ο προσδιορισμός των στόχων μιας πολιτικής για την τοξικομανία δεν εμπίπτει στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 6: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Ο χαρακτηρισμός της τοξικομανίας ως ασθένειας η οποία μπορεί να προληφθεί και να θεραπευθεί επιβεβαιώνει την αντιμετώπιση της πληγής αυτής στο πλαίσιο της δημόσιας υγείας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129.

Τροπολογία αριθ. 7: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η τροπολογία αυτή περιγράφει ακριβέστερα το στόχο του προγράμματος. Η Επιτροπή δέχεται την τροπολογία υπό την προϋπόθεση ότι θα αναφέρει μόνο τη χρήση ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών (που είναι παράνομα ναρκωτικά), ενώ, όσον αφορά την κατάχρηση οινοπνεύματος και φαρμακευτικών προϊόντων, πρέπει να ληφθούν υπόψη οι πρωτοβουλίες που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του κοινοτικού προγράμματος δράσης για την προώθηση της υγείας.

Τροπολογία αριθ. 8: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η σύσταση που περιλαμβάνεται στην τροπολογία αυτή δεν εμπίπτει στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος. Εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών να προβούν σε διάκριση μεταξύ σκληρών και ελαφρών ναρκωτικών.

Τροπολογία αριθ. 9: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η σύσταση που περιλαμβάνεται στην τροπολογία αυτή δεν εμπίπτει στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος. Το πνεύμα της τροπολογίας αυτής αντικατοπτρίζεται κατά τρόπο σαφέστερο στην αναφορά του στόχου του προγράμματος (τροπολογία 7).

Τροπολογία αριθ. 10: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.

---

[6] Η αρίθμηση των τροπολογιών αντιστοιχεί στην αρίθμηση της σύστασης για δεύτερη ανάγνωση -Έγγρ. A4-93 PE 198.341 και στη θέση των τροπολογιών σε σχέση με το κείμενο της κοινής θέσης.

Η Επιτροπή μπορεί εν μέρει να αποδεχθεί την τροπολογία αυτή εφόσον διατυπωθεί με γενικότερο τρόπο ώστε να προσδιορίζεται το περιβάλλον των φυλακών ως περιβάλλον προτεραιότητας για την εφαρμογή ενεργειών πρόληψης.

Τροπολογία αριθ. 11: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Τα μέτρα που προβλέπονται στην τροπολογία αυτή δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 12: γνώμη της Επιτροπής: δεκτή.
Οριζόντιο ζήτημα: η τροπολογία αντιστοιχεί στα κείμενα των αποφάσεων των τριών προγραμμάτων που έχουν εγκριθεί με βάση το άρθρο 129 (καρκίνος, προώθηση της υγείας, AIDS).

Τροπολογία αριθ. 13: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η τροπολογία αυτή είναι αντίθετη με την αρχή της επικουρικότητας. Αναφέρει με συγκεκριμένο και περιοριστικό τρόπο ορισμένες κατηγορίες οργανώσεων, οι οποίες καλύπτονται άλλωστε από την τροπολογία 15.

Τροπολογία αριθ. 15: γνώμη της Επιτροπής: δεκτή.
Η τροπολογία αυτή προσθέτει μη εξαντλητική αναφορά σε είδη φορέων που μπορούν να συμμετάσχουν στην υλοποίηση του προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 17: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Οριζόντιο ζήτημα. Η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί το πρώτο τμήμα της τροπολογίας που αντιστοιχεί στα κείμενα των αποφάσεων για τα τρία προηγούμενα προγράμματα που εγκρίθηκαν με βάση το άρθρο 129.

Τροπολογία αριθ. 18: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Τα καθήκοντα και ο τρόπος λειτουργίας του ΕΚΠΝΤ ορίζονται στο σχετικό κανονισμό και δεν μπορούν να τροποποιηθούν μέσω του παρόντος προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 19: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η Επιτροπή έχει διατυπώσει γενικές επιφυλάξεις όσον αφορά την προσέγγιση για την επιτροπολογία που προτείνεται στην κοινή θέση και δεν μπορεί να δεχθεί την τροπολογία αυτή καθόσον συνεπάγεται αποδοχή της θέσης του Συμβουλίου.

Τροπολογία αριθ. 21: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η Επιτροπή έχει διατυπώσει γενικές επιφυλάξεις στην προσέγγιση για την επιτροπολογία που προτείνεται στην κοινή θέση και δεν μπορεί να δεχθεί την τροπολογία αυτή καθόσον συνεπάγεται αποδοχή της θέσης του Συμβουλίου. Επιπλέον, το ζήτημα της ενημέρωσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ρυθμίστηκε με δήλωση κατά τη λήψη της απόφασης όσον αφορά τα τρία προηγούμενα προγράμματα που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της δημόσιας υγείας.

Τροπολογία αριθ. 23: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Τα μέτρα που προβλέπονται στην τροπολογία αυτή δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο του προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 24: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι τομείς δραστηριοτήτων που προβλέπονται στην τροπολογία αυτή καλύπτονται από το κείμενο του Συμβουλίου.

Τροπολογία αριθ. 26: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί αναφορά στους συγγενείς και τους κηδεμόνες των τοξικομανών με την εξής γενική διατύπωση: "Μέτρα για την ενίσχυση των ατόμων του περιβάλλοντός τους". Η χρηματοδότηση σχεδίων για την παροχή κατάρτισης ή απασχόλησης σε τοξικομανείς δεν εμπίπτει στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 27: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί μη εξαντλητική αναφορά των ειδών περιβάλλοντος εντός των οποίων δραστηριοποιείται η νεολαία. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η συμμετοχή των νέων στις ενέργειες πρόληψης καλύπτεται από το κείμενο του Συμβουλίου. Η υποστήριξη προγραμμάτων που παρέχουν στους νέους τα αναγκαία κοινωνικά εφόδια εμπίπτει στο πλαίσιο του κοινοτικού προγράμματος δράσης για την προώθηση της υγείας.

Τροπολογία αριθ. 28: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί αναφορά στην προώθηση της αξιοποίησης της εμπειρογνωσίας ατόμων οι οποίοι έρχονται σε επαφή με ομάδες δυνητικών χρηστών.

Τροπολογία αριθ. 29: γνώμη της Επιτροπής: απορρίπτεται.
Η ενέργεια που προβλέπεται στην τροπολογία αυτή επικαλύπτει εν μέρει τις διατάξεις σχετικά με το στόχο και την εφαρμογή του προγράμματος.

Τροπολογία αριθ. 31: γνώμη της Επιτροπής: εν μέρει δεκτή.
Η τροπολογία αυτή εντάσσει στη δέσμη μέτρων του προγράμματος την προώθηση της διεπιστημονικής συνεργασίας για σκοπούς πρόληψης, που συμπίπτει με την προσέγγιση που ορίστηκε κατά τις συζητήσεις σχετικά με τη μείωση της ζήτησης ναρκωτικών στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών.

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΜΕΝΗ ΠΡΟΤΑΣΗ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΛΗΨΗ ΤΗΣ ΤΟΞΙΚΟΜΑΝΙΑΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ (1996-2000)

(υποβλήθηκε από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 189 Α, παράγραφος 2 της Συνθήκης ΕΚ)

ΚΟΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

΄ Εχοντας υπόψη :

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 129,

την πρόταση της Επιτροπής[1],

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[2],

τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών[3],

Αποφασίζοντας με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 189 Β της συνθήκης[4],

Εκτιμώντας :

1. ότι το φαινόμενο της τοξικομανίας εξελίσσεται με ανησυχητικό τρόπο στα κράτη μέλη και ότι έχει σοβαρές επιπτώσεις στην υγεία των ατόμων και την ευημερία του πληθυσμού,

---

(1) ΕΕ αριθ. C 257 της 14.9.1994, σ. 4, και ΕΕ αριθ. C 34 της 7.2.1996, σ.4.
(2) ΕΕ αριθ. C 110 της 2.5.1995, σ. 8.
(3) ΕΕ αριθ. C 210 της 14.8.1995, σ. 88.
(4) Γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 20ής Σεπτεμβρίου 1995 (ΕΕ αριθ. C 269 της 16.10.1995, σ. 65), κοινή θέση του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 1995 (ΕΕ αριθ. C 37 της 9.2.1996, σ. 1) και απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της (δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα).

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΜΕΝΗ ΠΡΟΤΑΣΗ

2. ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, συνιστώντας το 1985 μία εξεταστική επιτροπή για το πρόβλημα των ναρκωτικών στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, έδειξε το ενδιαφέρον του για την αναλυτική μελέτη των παραγόντων που δημιουργούν τη ζήτηση ναρκωτικών και επιτρέπουν τη συνέχιση της παραγωγής και της διανομής τους,

3. ότι, στα ψηφίσματα που αφιέρωσε στο πρόβλημα αυτό[1], το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διατύπωσε μία σειρά προτάσεων, ιδίως με στόχο μία δράση σε κοινοτική κλίμακα στον τομέα της πρόληψης της τοξικομανίας,

4. ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, κατά τη συνεδρίασή του στο Δουβλίνο στις 25 και 26 Ιουνίου 1990, "τόνισε την ευθύνη κάθε κράτος μέλους να αναπτύξει κατάλληλο πρόγραμμα για τη μείωση της ζήτησης ναρκωτικών" και "έκρινε ότι η αποτελεσματική δράση κάθε κράτους μέλους, με την υποστήριξη της κοινής δράσης των Δώδεκα και της Κοινότητας, πρέπει να αποτελεί βασική προτεραιότητα κατά τα προσεχή έτη",

5. ότι οι δράσεις που αναλαμβάνονται σε κοινοτικό επίπεδο με βάση τα ψηφίσματα, τις δηλώσεις και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την πρόληψη της τοξικομανίας, ιδίως μετά την έμφαση που έδωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Ρώμης, της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 1990, στο ευρωπαϊκό σχέδιο καταπολέμησης των ναρκωτικών, συνέβαλαν στην υποστήριξη των προσπαθειών των κρατών μελών,

---

(1) ΕΕ αριθ. C 172, της 2.7.1984, σ. 130.
ΕΕ αριθ. C 283, της 10.11.1986, σ. 79.
ΕΕ αριθ. C 47, της 27.2.1989, σ. 51.
ΕΕ αριθ. C 150, της 15.6.1992, σ. 42.

6. ότι το Συμβούλιο, στο ψήφισμά του της 2ας Ιουνίου 1994[1], με το οποίο απαντά στην ανακοίνωση της Επιτροπής από 24 Νοεμβρίου 1993 σχετικά με το πλαίσιο δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας, κατατάσσει την τοξικομανία στις προτεραιότητες της κοινοτικής δράσης για τις οποίες η Επιτροπή καλείται να υποβάλει προτάσεις σχετικά με δράσεις που πρέπει να διεξαχθούν.

7. ότι με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 302/93[2] ιδρύθηκε το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας, που είναι επιφορτισμένο να παρέχει στην Κοινότητα και στα κράτη μέλη αξιόπιστες και συγκρίσιμες πληροφορίες σχετικά με τα ναρκωτικά και την τοξικομανία,

8. ότι με τη δήλωση που έγινε επ'ευκαιρία της έναρξης ισχύος της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο των Βρυξελλών, της 29ης Οκτωβρίου 1993, τόνισε ότι η Συνθήκη περιλαμβάνει "ένα διαρθρωμένο θεσμικό πλαίσιο, που επιτρέπει κυρίως τον καλύτερο έλεγχο των κοινωνικών προβλημάτων που ξεπερνούν τα σύνορα όπως τα ναρκωτικά (...)",

9. ότι η φύση των προβλημάτων που συνδέονται με το φαινόμενο των ναρκωτικών απαιτεί πλήρως συντονισμένη και συνολική προσέγγιση, όπως δήλωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο των Βρυξελλών στις 10 και 11 Δεκεμβρίου 1993,

9β. (νέα)
<u>ότι η πολυεπιστημονική προσέγγιση πρέπει κυρίως να εξασφαλίζει ότι λαμβάνονται υπόψη οι κοινωνικές και προσωπικές συνέπειες του φαινομένου των ναρκωτικών,</u>

---

(1) ΕΕ αριθ. C 165 της 17.6.1994, σ. 1.
(2) ΕΕ αριθ. L 36 της 12.2.1993, σ. 1.

10. ότι η τοξικομανία αποτελεί τη μόνη μάστιγα την οποία αναφέρει ρητώς η συνθήκη στις διατάξεις της περί δημόσιας υγείας και ότι συνεπώς αποτελεί προτεραιότητα κοινοτικής δράσης, σύμφωνα με το πλαίσιο δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας που καθορίζεται από την Επιτροπή,

10β. (νέα)
ότι η τοξικομανία είναι ασθένεια που μπορεί να αντιμετωπιστεί προληπτικά και θεραπευτικά,

11. ότι το παρόν πρόγραμμα αποτελεί ουσιώδη συνιστώσα της ανακοίνωσης της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της 23ης Ιουνίου 1994 σχετικά με ένα σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (1995-1999), για το οποίο το Συμβούλιο απεφάνθη στα συμπεράσματά του της 2ας Ιουνίου 1995,

12. ότι μια κοινοτική δράση ενθάρρυνσης για την πρόληψη της τοξικομανίας επιτρέπει, λόγω των διαστάσεων και των επιπτώσεών της, την καλύτερη υλοποίηση των προβλεπομένων στόχων, οι οποίοι εντάσσονται στο πλαίσιο του άρθρου 129 της Συνθήκης και ιδίως της παραγράφου 1, δεύτερο εδάφιο,

13. ότι θα πρέπει να ενισχυθεί η συνεργασία με τις αρμόδιες διεθνείς οργανώσεις και με τις τρίτες χώρες,

14. ότι απαιτείται πολυετές πρόγραμμα το οποίο θα ορίζει σαφώς τους στόχους της κοινοτικής δράσης και θα επιλέγει τις δράσεις προτεραιότητας για την πρόληψη της τοξικομανίας και των συναφών προβλημάτων, καθώς και τους κατάλληλους μηχανισμούς αξιολόγησης,

(15) ότι στόχος του προγράμματος πρέπει να είναι η συμβολή στην καταπολέμηση της τοξικομανίας, μέσω της πρόληψης εξαρτήσεων συνδεόμενων με την χρήση ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών, καθώς και την συνδυασμένη χρήση άλλων προϊόντων για την ικανοποίηση της τοξικομανίας,

15. ότι στόχος του προγράμματος πρέπει να είναι η καλύτερη κατανόηση του φαινομένου της χρήσης ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών, καθώς και της συνδυασμένης χρήσης άλλων προϊόντων για την ικανοποίηση της τοξικομανίας· ότι πρέπει να διευκολύνει την αποτελεσματικότερη αναγνώριση των καταστάσεων κινδύνου, την έγκαιρη διάγνωση, την παροχή προσανατολισμού και συμβουλών και την υγειονομική και κοινωνική υποστήριξη με σκοπό την πρόληψη της χρήσης ναρκωτικών, την ενθάρρυνση της απεξάρτησης, τη μείωση της θνησιμότητας και των κινδύνων μόλυνσης από μολυσματικούς παράγοντες, καθώς και τη μείωση της περιθωριοποίησης,

16. ότι θα πρέπει να βελτιωθούν οι γνώσεις όσον αφορά το φαινόμενο των ναρκωτικών και των διαφόρων μορφών τοξικομανίας καθώς και των συνέπειών τους, αλλά και όσον αφορά τα μέσα και τις μεθόδους πρόληψης της τοξικομανίας, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης των κινδύνων που συνδέονται με αυτήν,

17. ότι, παράλληλα με τις γενικές δράσεις πρόληψης, θα πρέπει η πρόληψη να απευθύνεται σε ειδικές κατηγορίες και ειδικότερα στους νέους και τους περιθωριακούς, αποφεύγοντας τις προκαταλήψεις για τους τοξικομανείς,

17β. (νέα)
ότι το περιβάλλον των φυλακών αποτελεί περιβάλλον προτεραιότητας για την εφαρμογή των μέτρων πρόληψης,

18. ότι πρέπει η Επιτροπή να εξασφαλίσει την εφαρμογή του προγράμματος σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη· ότι επιβάλλεται προς τούτο να προβλεφθεί διαδικασία βάσει της οποίας θα διασφαλιστεί η πλήρης συμμετοχή των κρατών μελών στην εφαρμογή αυτή,

18. ότι πρέπει η Επιτροπή να εξασφαλίσει την εφαρμογή του προγράμματος σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη· ότι θα έπρεπε προς τούτο να προβλεφθεί διαδικασία βάσει της οποίας θα διασφαλιστεί η πλήρης συμμετοχή των κρατών μελών στην εφαρμογή αυτή,

19. ότι στις 20 Δεκεμβρίου 1994 συνήφθη συμφωνία για ένα modus vivendi μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, ως προς τα εκτελεστικά μέτρα που θα ισχύουν για όσες πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 189 Β της Συνθήκης,

20. ότι, από λειτουργική άποψη, θα πρέπει να διασφαλισθούν και να αναπτυχθούν οι επενδύσεις που έγιναν κατά τα προηγούμενα έτη,

21. ότι, εν τούτοις, πρέπει να αποφευχθούν ενδεχόμενες επικαλύψεις με την ενθάρρυνση της ανταλλαγής εμπειριών και με την κοινή ανάπτυξη των βασικών στοιχείων ενημέρωσης για το ευρύ κοινό, αγωγής σε θέματα υγείας και κατάρτισης του υγειονομικούπροσωπικού, που μπορούν να προορίζονται για συγκεκριμένες ομάδες στόχους,

22. ότι οι στόχοι του παρόντος προγράμματος και των δράσεων που διεξάγονται για την υλοποίησή του περιλαμβάνονται στις απαιτήσεις προστασίας της υγείας που αναφέρονται στο άρθρο 129 παράγραφος 1, τρίτο εδάφιο της Συνθήκης και αποτελούν, ως εκ τούτου, συνιστώσα των άλλων πολιτικών της Κοινότητας,

23. ότι, για να αυξηθεί η αξία και η απήχηση του προγράμματοςδράσης, απαιτείται συνεχής αξιολόγηση των δράσεων που αναλαμβάνονται, κυρίως όσον αφορά την αποτελεσματικότητά τους και την επίτευξη των στόχων, τόσο σε εθνικό όσο και σε κοινοτικό επίπεδο και, εφόσον χρειάζεται, να γίνονται οι αναγκαίες προσαρμογές,

24. ότι η παρούσα απόφαση καθορίζει, για τη συνολική διάρκεια του προγράμματος, χρηματοδοτικό πλαίσιο που αποτελεί προνομιακή αναφορά κατά την έννοια του σημείου 1 της δήλωσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 6ης Μαρτίου 1995, για την αρμόδια επί του προϋπολογισμού αρχή στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού,

25. ότι το παρόν πρόγραμμα θα πρέπει να είναι πενταετούς διάρκειας, προκειμένου να δοθεί επαρκής χρόνος για την υλοποίηση των ενεργειών προς επίτευξη των επιδιωκομένων στόχων,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΝ:

΄Αρθρο 1

Θέσπιση του προγράμματος

1. Θεσπίζεται κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για την πρόληψη της τοξικομανίας, εφεξής καλούμενο "παρόν πρόγραμμα", για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 1996 μέχρι 31ης Δεκεμβρίου 2000 στο πλαίσιο της δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας.

2. Στόχος του παρόντος προγράμματος είναι η συμβολή στην καταπολέμηση της τοξικομανίας, ιδίως ενθαρρύνοντας τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, υποστηρίζοντας τη δράση τους και προάγοντας το συντονισμό της πολιτικής και των προγραμμάτων τους, ούτως ώστε να προλαμβάνονται εξαρτήσεις οφειλόμενες στη χρήση ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών, καθώς και η συνδυασμένη χρήση άλλων προϊόντων για την ικανοποίηση της τοξικομανίας.

3. Οι δράσεις που πρέπει να διεξαχθούν στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος και οι ειδικοί στόχοι τους εκτίθενται στο παράρτημα, στα ακόλουθα κεφάλαια:

Α. Στοιχεία, έρευνες και αξιολογήσεις

Β. Ενημέρωση, διαπαιδαγώγηση σε θέματα υγείας και κατάρτιση

΄Αρθρο 2

Εφαρμογή

1. Η Επιτροπή διασφαλίζει, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, την εκτέλεση των δράσεων που εκτίθενται στο παράρτημα, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 5.

2. Η Επιτροπή συνεργάζεται με τα ιδρύματα και τις οργανώσεις που ασχολούνται ενεργά στον τομέα της μείωσης της ζήτησης ναρκωτικών.

3. Τα κράτη μέλη καλούνται να λάβουν τα μέτρα που θεωρούν αναγκαία για το συντονισμό και την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος σε εθνικό επίπεδο.

΄ Αρθρο 3

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό πλαίσιο για την εκτέλεση του παρόντος προγράμματος, για την περίοδο που αναφέρεται στο άρθρο 1, ορίζεται σε 27 εκατομμύρια ECU.

2. Οι ετήσιες πιστώσεις εγκρίνονται από την αρμόδια επί του προϋπολογισμού αρχή εντός των ορίων των δημοσιονομικών προοπτικών.

2. Η Επιτροπή συνεργάζεται με τα ιδρύματα και τις οργανώσεις που ασχολούνται ενεργά στον τομέα της μείωσης της ζήτησης ναρκωτικών· ενθαρρύνει ιδιαίτερα τη συμμετοχή δημόσιων και ιδιωτικών φορέων, μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ), εθελοντικώνοργανώσεωνκαι θεραπευτικών κοινοτήτων ή κοινοτήτων κοινωνικής αλληλεγγύης στην εφαρμογή του προγράμματος.

(1)

---

(1) Η Επιτροπή διατηρεί επιφυλάξεις όσον αφορά το άρθρο αυτό.

΄ Αρθρο 4

Συνοχή και συμπληρωματικότητα

1. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μεριμνούν για τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα των εφαρμοστέων στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος δράσεων και των άλλων συναφών κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων "Σωκράτης", "Leonardo da Vinci" και "Νεολαία για την Ευρώπη (III)" καθώς και του προγράμματος έρευνας στον τομέα της βιο-ιατρικής και της υγείας που διεξάγεται στο πλαίσιο του ερευνητικού προγράμματος πλαισίου της Κοινότητας.

2. Η Επιτροπή μεριμνά επίσης ώστε στις αναλαμβανόμενες δραστηριότητες να λαμβάνονται υπόψη οι δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΝΤ). Μεριμνά επίσης, μαζί με τα κράτη μέλη, ώστε οι προτεραιότητες και οι ανάγκες της Κοινότητας να λαμβάνονται δεόντως υπόψη στα προγράμματα του ΕΚΠΝΤ.

3. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μεριμνούν για τη συνοχή με το σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής ΄Ενωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών.

΄ Αρθρο 5

Επιτροπή

1. Η Επιτροπή επικουρείται από μία επιτροπή, η οποία απαρτίζεται από δύο αντιπροσώπους τους οποίους διορίζει κάθε κράτος μέλος και της οποίας προεδρεύει ο αντιπρόσωπος της Επιτροπής.

2. Ο αντιπρόσωπος της Επιτροπής υποβάλλει στην εν λόγω επιτροπή σχέδια μέτρων που αφορούν :

1. Η Επιτροπή μεριμνά για τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα των εφαρμοστέων στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος δράσεων και των άλλων συναφών κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων "Σωκράτης", "Leonardo da Vinci" και "Νεολαία για την Ευρώπη (III)" καθώς και του προγράμματος έρευνας στον τομέα της βιο-ιατρικής και της υγείας που διεξάγεται στο πλαίσιο του ερευνητικού προγράμματος πλαισίου της Κοινότητας.

(1)

---

(1) Η Επιτροπή διατηρεί επιφυλάξεις για το άρθρο αυτό.

α) τον εσωτερικό κανονισμό της επιτροπής,

β) ετήσιο πρόγραμμα εργασιών που καθορίζει τις προτεραιότητες δράσης,

γ) τους τρόπους, τα κριτήρια και τις διαδικασίες επιλογής και χρηματοδότησης των σχεδίων στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που συνεπάγονται συνεργασία με αρμόδιες διεθνείς οργανώσεις στον τομέα της δημόσιας υγείας, και τη συμμετοχή των χωρών που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2,

δ) τη διαδικασία αξιολόγησης,

ε) τους τρόπους διάδοσης και διαβίβασης των αποτελεσμάτων,

στ) τους τρόπους συνεργασίας με τα ιδρύματα και τις οργανώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2,

Η επιτροπή διατυπώνει τη γνώμη της για τα προαναφερόμενα σχέδια μέτρων, εντός προθεσμίας που μπορεί να ορίσει ο πρόεδρος ανάλογα με τον επείγοντα χαρακτήρα του θέματος. Αποφασίζει με την πλειοψηφία που προβλέπεται στο άρθρο 148 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την έκδοση των αποφάσεων που καλείται να λάβει το Συμβούλιο βάσει πρότασης της Επιτροπής. Κατά την ψηφοφορία στην επιτροπή, οι ψήφοι των αντιπροσώπων των κρατών μελών σταθμίζονται σύμφωνα με το προαναφερόμενο άρθρο. Ο πρόεδρος δεν λαμβάνει μέρος στην ψηφοφορία.

Η Επιτροπή θεσπίζει μέτρα τα οποία μπορούν να εφαρμοστούν αμέσως. Εάν όμως τα μέτρα αυτά δεν είναι σύμφωνα με τη γνώμη που διατύπωσε η επιτροπή, ανακοινώνονται αμέσως από την Επιτροπή στο Συμβούλιο. Στην περίπτωση αυτή :

- η Επιτροπή αναβάλλει επί δύο μήνες, από την ημερομηνία της ανακοίνωσης, την εφαρμογή των μέτρων που αποφάσισε,
- Το Συμβούλιο μπορεί, με ειδική πλειοψηφία, να λάβει διαφορετική απόφαση μέσα στην προθεσμία που προβλέπεται στην πρώτη παύλα.

3. Η Επιτροπή μπορεί επιπλέον να ζητήσει τη γνώμη της επιτροπής για οιοδήποτε άλλο θέμα αφορά την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος.

Ο αντιπρόσωπος της Επιτροπής υποβάλλει στην επιτροπή σχέδιο των μέτρων που πρόκειται να ληφθούν. Η επιτροπή διατυπώνει τη γνώμη της για το σχέδιο αυτό, μέσα σε προθεσμία που μπορεί να ορίσει ο πρόεδρος ανάλογα με τον επείγοντα χαρακτήρα του θέματος και, αν χρειασθεί, προβαίνει σε ψηφοφορία.

Η γνώμη καταχωρείται στα πρακτικά· επιπλέον, κάθε κράτος μέλος έχει το δικαίωμα να ζητήσει να καταχωρηθεί η θέση του στα πρακτικά.

Η Επιτροπή λαμβάνει ιδιαίτερα υπόψη τη γνώμη της επιτροπής και την ενημερώνει για τον τρόπο με τον οποίο έλαβε υπόψη τη γνώμη αυτή.

4. Ο αντιπρόσωπος της Επιτροπής ενημερώνει τακτικά την επιτροπή :

- για τις χορηγούμενες στα πλαίσια του παρόντος προγράμματος χρηματοδοτικές συνεισφορές (ποσά, διάρκεια, κατανομή και δικαιούχοι),

- προκειμένου να διασφαλίζεται η συνοχή και η συμπληρωματικότητα που αναφέρονται στο άρθρο 4, για τις προτάσεις της Επιτροπής ή τις πρωτοβουλίες της Κοινότητας και για την εφαρμογή προγραμμάτων στα πλαίσια άλλων τομέων που σχετίζονται άμεσα με την υλοποίηση των στόχων του παρόντος προγράμματος.

Άρθρο 6

Διεθνής συνεργασία

1. Κατά την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος ενθαρρύνεται και εφαρμόζεται, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 5, η συνεργασία με τις τρίτες χώρες και τις αρμόδιες για τη δημόσια υγεία διεθνείς οργανώσεις.

Ειδικότερα, η Επιτροπή συνεργάζεται με την Ομάδα Πομπιντού του Συμβουλίου της Ευρώπης, με τους διεθνείς διακυβερνητικούς οργανισμούς, όπως η Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας (ΠΟΥ), ο Εκπαιδευτικός, Επιστημονικός και Πολιτιστικός Οργανισμός (UNESCO), η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ΔΟΕ) και το Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για το διεθνή έλεγχο των ναρκωτικών (UNIDCP).

2. Στο παρόν πρόγραμμα μπορούν να συμμετάσχουν οι συνδεδεμένες χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης (ΣΧΚΑΕ), υπό τους όρους που καθορίζουν τα πρόσθετα πρωτόκολλα των συμφωνιών σύνδεσης που αφορούν τη συμμετοχή σε κοινοτικά προγράμματα, συμφωνιών που θα συναφθούν με τις χώρες αυτές. Στο πρόγραμμα μπορούν να συμμετάσχουν η Κύπρος και η Μάλτα βάσει συμπληρωματικών πιστώσεων, εφαρμοζομένων των ιδίων κανόνων που ισχύουν για τις χώρες της ΕΖΕΣ, σύμφωνα με τις διαδικασίες που θα συμφωνηθούν με τις χώρες αυτές.

Άρθρο 7

Παρακολούθηση και αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τους απολογισμούς που συντάσσουν τα κράτη μέλη και με τη συμμετοχή, εφόσον χρειάζεται, ανεξάρτητων εμπειρογνωμόνων, προβαίνει στην αξιολόγηση των εκτελούμενων δράσεων.

2. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενδιάμεση έκθεση, στα μέσα της εφαρμογής, και τελική έκθεση, κατά τη λήξη του παρόντος προγράμματος. Ενσωματώνει σε αυτές τα πορίσματα των αξιολογήσεων. Η Επιτροπή διαβιβάζει επίσης τις εκθέσεις αυτές στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΛΗΨΗ ΤΗΣ ΤΟΞΙΚΟΜΑΝΙΑΣ

Α. ΣΤΟΙΧΕΙΑ, ΕΡΕΥΝΕΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΙΣ

Στόχος

Να βελτιωθούν οι γνώσεις όσον αφορά το φαινόμενο των ναρκωτικών και της τοξικομανίας και των συνεπειών τους, καθώς και όσον αφορά τα μέσα και τις μεθόδους πρόληψης της τοξικομανίας ως και τους κινδύνους που συνδέονται με αυτήν, ιδίως μέσω των πληροφοριών που παρέχει το ΕΚΠΝΤ και των δυνατοτήτων που προσφέρουν τα υφιστάμενα κοινοτικά προγράμματα και μέσα.

Δράσεις

1. Συμβολή στον καθορισμό του τύπου των στοιχείων που πρέπει να συλλέγονται, να αναλύονται και να διαδίδονται για τους σκοπούς του παρόντος προγράμματος, συμπεριλαμβανομένων στοιχείων που αφορούν το φαινόμενο της πολυτοξικομανίας.

2. Αξιοποίηση των χρησιμότερων στοιχείων για την υλοποίηση του παρόντος προγράμματος, ιδίως με βάση την κατά τακτά διαστήματα ανακοίνωση των εργασιών που διεξάγει το ΕΚΠΝΤ.

3. Συμβολή στην ανάπτυξη ερευνητικής στρατηγικής για την πρόληψη της τοξικομανίας και κυρίως τη βελτίωση των γνώσεων σχετικά με την επίδραση στη δημόσια υγεία των πολιτικών που απευθύνονται στους χρήστες ναρκωτικών, καθώς και τις επιπτώσεις των ναρκωτικών και τη χρήση κατάλληλων τεχνικών με σκοπό την πρόληψη.

4. Υποστήριξη μελετών και προτύπων σχεδίων σχετικά με τους (κοινωνικο-οικονομικούς, κοινωνικο-πολιτιστικούς, και κοινωνικο-ψυχολογικούς) παράγοντες που συνδέονται με την τοξικομανία, καθώς και εντός των ομάδων στόχων.

5. Υποστήριξη μελετών και δράσεων και προώθηση της ανταλλαγής εμπειριών σχετικά με τα μέσα και τις μεθόδους πρόληψης των κινδύνων που συνδέονται με την τοξικομανία, προκειμένου ιδίως :

- να προλαμβάνονται στις τοξικομανείς εγκύους οι φαρμακολογικές επενέργειες στο έμβρυο και οι κίνδυνοι μετάδοσης λοιμώξεων στο τέκνο,

- να μειωθούν οι κίνδυνοι που συνδέονται με τις ενέσεις ναρκωτικών,

- να αξιολογηθούν τα συνοδευτικά υγειονομικά μέτρα, ιδίως τα προγράμματα υποκατάστασης,

- να αξιολογηθούν οι μέθοδοι και τα προγράμματα πρόληψης και μείωσης των κινδύνων στον τομέα της μέριμνας για τους τοξικομανείς κρατουμένους.

6. Ενθάρρυνση της ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειριών όσον αφορά την πρόληψη των υποτροπών τοξικομανίας, συμπεριλαμβανομένης της αποκατάστασης των τοξικομανών.

6. Ενθάρρυνση της ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειριών όσον αφορά την πρόληψη των υποτροπών τοξικομανίας, συμπεριλαμβανομένης της αποκατάστασης των τοξικομανών, <u>καθώς και όσον αφορά μέτρα για την ενίσχυση των ατόμων του περιβάλλοντός τους.</u>

Β. ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, ΔΙΑΠΑΙΔΑΓΩΓΗΣΗ ΣΕ ΘΕΜΑΤΑ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ

Στόχος

Να βελτιωθεί η ενημέρωση, η διαπαιδαγώγηση και η κατάρτιση με σκοπό την πρόληψη της τοξικομανίας και των συναφών κινδύνων, ιδίως της νεολαίας και των ιδιαίτερα ευάλωτων ομάδων.

α) Ενημέρωση και διαπαιδαγώγηση σε θέματα υγείας

Δράσεις :

7. Υποστήριξη των δράσεων για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των εκστρατειών ενημέρωσης και διαπαιδαγώγησης σε θέματα υγείας· διεξαγωγή τακτικών σφυγμομετρήσεων της κοινής γνώμης, μέσω του Ευρωβαρομέτρου ώστε να παρακολουθείται η εξέλιξη της στάσης των Ευρωπαίων έναντι των ναρκωτικών.

8. Διοργάνωση νέων ευρωπαϊκών εβδομάδων πρόληψης της τοξικομανίας, βάσει της κτηθείσας πείρας.

9. Συμβολή στον εντοπισμό, τον πειραματισμό και την ανάπτυξη των καλύτερων μέσων και τρόπων ενημέρωσης και διαπαιδαγώγησης για τις ομάδες-στόχους, και ειδικότερα :

- προώθηση της χρησιμοποίησης πληροφοριών που είναι προσαρμοσμένες σε ειδικά περιβάλλοντα ή κύκλους, λαμβάνοντας υπόψη την εξέλιξη των καταναλωτικών συνηθειών και των προϊόντων που καταναλώνονται, καθώς και το φαινόμενο της πολυτοξικομανίας,

Στόχος

Να βελτιωθεί η ενημέρωση, η διαπαιδαγώγηση και η κατάρτιση με σκοπό την πρόληψη της τοξικομανίας και των συναφών κινδύνων, ιδίως της νεολαίας στο εκάστοτε περιβάλλον δραστηριότητάς της (π.χ. σπίτι, σχολείο, πανεπιστήμιο, αναψυχή) και των ιδιαίτερα ευάλωτων ομάδων.

- υποστήριξη των δράσεων που έχουν ως στόχο την προσαρμογή των μηνυμάτων στις ανάγκες και τις ιδιομορφίες των ιδιαίτερα ευάλωτων ομάδων,

- υποστήριξη της ανάπτυξης των δραστηριοτήτων των υπηρεσιών παροχής βοηθείας δια τηλεφώνου και εξέταση της δυνατότητας εισαγωγής ενιαίου αριθμού κλήσης των υπηρεσιών αυτών σε όλα τα κράτη μέλη.

10. Συμβολή στον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για την πρόληψη της τοξικομανίας και υποστήριξη της επιλογής και χρησιμοποίησης των παιδαγωγικών μεθόδων και υλικού, ιδίως στα πλαίσια του ευρωπαϊκού δικτύου σχολείων προαγωγής της υγείας, προκειμένου να αναπτύξουν οι νέοι συμπεριφορές χάρη στις οποίες θα αποφεύγουν τα ναρκωτικά και την τοξικομανία· υποστήριξη ολοκληρωμένων σχεδίων, προγραμμάτων και άλλων πρωτοβουλιών πρόληψης της τοξικομανίας στους τόπους όπου συχνάζουν παιδιά και νέοι, με τη συμμετοχή, όποτε αυτό είναι δυνατό, των γονέων και των ενδιαφερομένων.

11. Ενθάρρυνση της ανταλλαγής εμπειριών για τις πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στη βελτίωση του συντονισμού μεταξύ όλων των φορέων και παραγόντων της παιδείας.

12. Υποστήριξη των πρωτοβουλιών παροχής συμβουλών στους εκπαιδευτικούς, τις οικογένειες και τους υπευθύνους νεότητας, για την έγκαιρη αναγνώριση της χρήσης ναρκωτικών και τους τρόπους αντιμετώπισης του προβλήματος.

10. Συμβολή στον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για την πρόληψη της τοξικομανίας και υποστήριξη της επιλογής και χρησιμοποίησης των παιδαγωγικών μεθόδων και υλικού, ιδίως στα πλαίσια του ευρωπαϊκού δικτύου σχολείων προαγωγής της υγείας, προκειμένου να αναπτύξουν οι νέοι συμπεριφορές χάρη στις οποίες θα αποφεύγουν τα ναρκωτικά και την τοξικομανία· υποστήριξη ολοκληρωμένων σχεδίων, προγραμμάτων και άλλων πρωτοβουλιών πρόληψης της τοξικομανίας στους τόπους όπου συχνάζουν παιδιά και νέοι, με τη συμμετοχή, όποτε αυτό είναι δυνατό, των γονέων και των ενδιαφερομένων· προώθηση της αξιοποίησης της εμπειρογνωσίας μεσαζόντων οι οποίοι έρχονται σε επαφή με ομάδες δυνητικών χρηστών.

13. Προώθηση, εάν παρίσταται ανάγκη, σε συνεργασία με το ΕΚΠΝΤ και το Συμβούλιο της Ευρώπης, της διεύρυνσης του ευρωπαϊκού δικτύου "πόλεων δοκιμής", προκειμένου να ενθαρρυνθεί η τεχνική συνεργασία σχετικά με τις μεθόδους και τα μέσα που χρησιμοποιούν αυτές οι πόλεις για τη μείωση της ζήτησης ναρκωτικών.

14. Υποστήριξη της ανταλλαγής εμπειριών, σε διασυνοριακή περιφερειακή κυρίως βάση, σχετικά με τις τοπικές πρωτοβουλίες πρόληψης. Υποστήριξη της ανταλλαγής εμπειριών για τα πρότυπα και τις πρακτικές πρόληψης, με τη συμμετοχή των πόλεων των διαφόρων κρατών μελών τις οποίες αφορά ιδιαιτέρως το πρόβλημα των ναρκωτικών.

β) Κατάρτιση

15. Προώθηση των πρωτοβουλιών που αποσκοπούν στη βελτίωση του σχετικού με την πρόληψη της τοξικομανίας περιεχομένου των προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης για τους εκπαιδευτικούς και τους υπευθύνους νεότητας και υποστήριξη των ανταλλαγών σπουδαστών που προορίζονται να εργαστούν στον τομέα των κοινωνικών υπηρεσιών και της υγείας, συμπεριλαμβανομένων των ανταλλαγών στα πλαίσια άλλων κοινοτικών προγραμμάτων.

16. Υποστήριξη της ανάπτυξης προγραμμάτων συμπληρωματικής κατάρτισης, παιδαγωγικού υλικού και αυτοτελών δομικών μονάδων για όσους μπορεί να έρχονται σε επαφή με χρήστες ναρκωτικών και ομάδες που διατρέχουν ιδιαίτερο κίνδυνο, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των εργαζομένων στους τομείς των κοινωνικών υπηρεσιών, της υγείας, της αστυνομίας και της δικαιοσύνης.

16. Υποστήριξη της ανάπτυξης προγραμμάτων συμπληρωματικής κατάρτισης, παιδαγωγικού υλικού και αυτοτελών δομικών μονάδων για όσους μπορεί να έρχονται σε επαφή με χρήστες ναρκωτικών και ομάδες που διατρέχουν ιδιαίτερο κίνδυνο, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των εργαζομένων στους τομείς των κοινωνικών υπηρεσιών, της υγείας, της αστυνομίας και της δικαιοσύνης· προώθηση διεπιστημονικών συνεργασιών με στόχο την πρόληψη της τοξικομανίας.

ISSN 0254-1483

COM(96) 201 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR 05

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-96-213-GR-C

ISBN 92-78-03867-9

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων
L-2985 Λουξεμβούργο