EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

2025/0299 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792[1] ja erityisesti sen 20 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Komissio on esittänyt neuvostolle myönteisen arvionsa Ukraina-suunnitelmasta, jäljempänä ’suunnitelma’, jonka Ukraina toimitti 20 päivänä maaliskuuta 2024. Neuvosto on hyväksynyt myönteisen arvion neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447[2].

(2) Asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti Ukrainalle on sittemmin maksettu 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisena väliaikaisrahoituksena ja 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, joka vastaa 7 prosentin ennakkomaksua lainatuesta, jonka Ukraina voi suunnitelman mukaan saada. Ukrainalle on maksettu 14 995 446 398 euron lisämäärä suunnitelman mukaisissa neljässä ensimmäisessä maksuerässä asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan nojalla.

(3) Tilanne Ukrainassa on pysynyt hyvin haastavana. Venäjän hyökkäyssodan jatkuminen hidastaa talouden elpymistä ja jälleenrakentamista Ukrainassa ja aiheuttaa valtavaa painetta maan hallinnollisille valmiuksille. Näin ollen Ukraina ei voi enää kaikilta osin saavuttaa laadullisia ja määrällisiä tavoitteita, ainakaan niiden suunnitellussa aikataulussa.

---

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(4) Parlamenttia (Verhovna Rada) kuultuaan Ukraina ehdotti 7 päivänä elokuuta 2025 muutoksia suunnitelmaan asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 1 kohdan nojalla vedoten siihen, ettei suunnitelma ole objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää kaikilta osin toteutettavissa.

(5) Ukrainan ehdottamat muutokset suunnitelmaan koskevat 46:ta laadullista ja määrällistä tavoitetta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 vahvistetuista kaikkiaan 146 tavoitteesta. Muutokset koskevat tavoitteita, jotka oli määrä saavuttaa vuoden 2025 kolmannen neljänneksen ja vuoden 2027 viimeisen neljänneksen välisenä aikana. Kymmenen tavoitteen osalta Ukraina on ehdottanut alkuperäisen määräajan lykkäämistä ja neljän tavoitteen osalta sen aikaistamista. Tavoitteen kuvausta on muutettu hieman 36 tapauksessa, joista 14:ssä oli kyse kirjoitusvirheistä. Kaksi tavoitetta on jaettu kumpikin kahteen, kaksi tavoitetta on yhdistetty yhdeksi ja yksi välitavoitteeseen liittyvä tavoite on poistettu. Investointimäärärahoja on vähennetty, koska joihinkin investointeihin on tarjolla vaihtoehtoisia avustuslähteitä tai koska kysyntä on ollut alun perin odotettua vähäisempää, minkä johdosta määrät voidaan kohdentaa uudelleen yleiseen budjettitukeen. Tällainen uudelleenkohdentaminen heijastaa sodan pitkittymisestä johtuvia finanssipoliittisia paineita ja auttaa lieventämään niitä. Näin ollen suunnitelmaan kirjattujen tavoitteiden kokonaismäärä ja uudistusten ja investointien alkuperäinen määrä eivät ole muuttuneet. Suunnitelman täytäntöönpano-, seuranta- ja raportointijärjestelyihin on ehdotettu joitakin muutoksia, joilla ei ole minkäänlaista vaikutusta komission alustavaan arviointiin.

(6) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan mukaisesti suunnitelman muuttamisen aiheellisuuden, kattavuuden ja asianmukaisuuden. Komissio on tehnyt arviointia laatiessaan mahdollisimman paljon yhteistyötä Ukrainan kanssa. Komissio on arvioinut erityisesti, onko muutettu suunnitelma tarveperusteinen, kattava ja riittävän tasapainoinen niin, että sillä voidaan vastata Ukrainan tukivälineen tavoitteisiin, edistääkö muutettu suunnitelma niihin merkityksellisiin haasteisiin vastaamista, jotka on määritetty osana Ukrainan unioniin liittymistä koskevaa prosessia, ja onko se niiden kanssa johdonmukainen, ovatko suunnitelman toimenpiteet asetuksen (EU) 2024/792 4 artiklassa vahvistettujen Ukrainan tukivälineen yleisten periaatteiden mukaisia ja vastaako muutettu suunnitelma Ukrainan elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeisiin. Ehdotetuilla muutoksilla ei heikennetä suunnitelman pyrkimystä tukea ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista, edistää oikeusvaltioperiaatetta, sosiaalisia päämääriä ja sukupuolten tasa-arvoa sekä vahvistaa naisten ja tyttöjen vaikutusvaltaa. Muutettu suunnitelma ei vaikuta nykyisiin järjestelyihin unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi. Komissio on arvioinut myös, onko Ukrainan parlamenttia kuultu maan kansallisen oikeuskehyksen mukaisesti, otetaanko muutetussa suunnitelmassa huomioon sidosryhmiltä tapauksen mukaan saatu palaute ja varmistetaanko sillä, että muut avunantajat pystyvät tukemaan suunnitelman tavoitteita.

(7) Komissio katsoo, että Ukrainan esittämät muutokset eivät vaikuta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 esitettyyn myönteiseen arvioon

suunnitelman aiheellisuudesta, kattavuudesta ja asianmukaisuudesta. Komissio otti arvioinnissaan huomioon erityisesti 18 artiklan 3 kohdan a–l alakohdassa säädetyt arviointikriteerit.

(8) Komissio katsoo asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 3 kohdan nojalla, että Ukrainan esittämät muutokset ovat perusteltuja.

(9) Ukrainan tukivälineelle, myös suunnitelman täytäntöönpanoon, on asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan mukaan mahdollista saada lisärahoitusta jäsenvaltioilta, kolmansilta mailta, kansainvälisiltä järjestöiltä, kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta ja muista lähteistä.

(10) Ruotsin kuningaskunta, jäljempänä ’Ruotsi’, osoittaa asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan nojalla Ukrainan tukivälineen I pilariin 750 000 000 Ruotsin kruunun – noin 67 000 000 euron[3] – lisärahoitusosuuden rahoitustukena, jota ei makseta takaisin. Rahoitusosuus on ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Komissio vastaa kyseisen rahoitusosuuden hallinnoinnista unionin menoihin sovellettavien, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) 2024/2509[4] ja asetuksessa (EU) 2024/792 vahvistettujen menettelyjen mukaisesti.

(11) Ruotsin rahoitusosuus olisi asetettava Ukrainan käyttöön sillä edellytyksellä, että Ruotsin ja komission välinen siirtosopimus tulee voimaan ja Ruotsi maksaa siihen liittyvän rahoitusosuuden. Kyseinen määrä kohdennetaan suunnitelman seitsemänteen, kahdeksanteen ja yhdeksänteen neljännesvuosierään, ja se on tarkoitus maksaa Ukrainalle edellyttäen, että asiaankuuluvat laadulliset ja määrälliset tavoitteet saavutetaan tyydyttävästi. Suunnitelman seitsemännen, kahdeksannen ja yhdeksännen erän määriä mukautetaan vastaavasti, jotta voidaan ottaa huomioon lopullinen euromäärä, joka saadaan soveltamalla tuolloin voimassa olevaa valuuttakurssia.

(12) Komissio katsoo, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan 3 kohdassa vahvistetut arviointikriteerit ja että muutetusta suunnitelmasta olisi annettava myönteinen arviointi. Näin ollen olisi hyväksyttävä arviointi ja vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat laadulliset ja määrälliset tavoitteet sekä määrä, jonka unioni asettaa käyttöön muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten.

(13) Sen vuoksi täytäntöönpanopäätöstä (EU) 2024/1447 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

---

[3] Tarkka määrä lasketaan rahoitusosuuden siirtohetkellä voimassa olevan virallisen vaihtokurssin perusteella.

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 seuraavasti:

Korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksyminen

Hyväksytään komission arvio muutetusta Ukraina-suunnitelmasta asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklassa säädettyjen kriteerien perusteella. Tämän päätöksen liitteessä esitetään muutetussa Ukraina-suunnitelmassa kuvatut uudistukset ja investointihankkeet, Ukraina-suunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien laadulliset ja määrälliset tavoitteet, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio, OLAF, Euroopan tilintarkastustuomioistuin ja tapauksen mukaan Euroopan syyttäjänvirasto saavat rajoittamattoman pääsyn tausta-asiakirjoihin ja -tietoihin.”

2) Lisätään 2 artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Ukrainan käyttöön asetetaan asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan nojalla 67 000 000 euron suuruinen lisärahoitusosuus tukena, jota ei makseta takaisin. Lisärahoitusosuus pannaan täytäntöön samojen sääntöjen ja edellytysten mukaisesti kuin tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu määrä.”

3) Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja