EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse nõukogu rakendusotsust (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang

2025/0299 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse nõukogu rakendusotsust (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu,[1] eriti selle artikli 20 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Pärast seda, kui Ukraina esitas 20. märtsil 2024 Ukraina kava (edaspidi „kava“), tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega (EL) 2024/1447[2].

(2) Praeguseks on kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artiklitega 24 ja 25 tehtud Ukrainale kättesaadavaks 6 000 000 000 eurot erakorralise sildrahastamisena ja 1 890 000 000 eurot eelmaksetena, mis moodustab 7 % laenutoetusest, mida Ukrainal on õigus Ukraina kava alusel saada. Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikli 26 lõikega 4 on Ukrainale kava nelja esimese osamaksena välja makstud täiendavalt 14 995 446 398 eurot.

(3) Olukord Ukrainas on endiselt väga keeruline. Venemaa agressioonisõja jätkumine lükkab edasi majanduse taastumise ja riigi ülesehitamise ning avaldab tohutut survet Ukraina haldussuutlikkusele. Sellest tulenevalt ei ole mõned kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed vahe-eesmärgid Ukraina jaoks osalt enam saavutatavad, eelkõige oma ajakava poolest.

(4) 7. augustil 2025 tegi Ukraina valitsus pärast ülemraadaga konsulteerimist määruse (EL) 2024/792 artikli 20 lõike 1 kohaselt ettepaneku kava muutmiseks, kuna kava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita.

---

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(5) Ukraina kavandatud muudatused kavas puudutavad 46 kvalitatiivset ja kvantitatiivset vahe-eesmärki kokku 146 vahe-eesmärgist, mis on sätestatud rakendusotsuses (EL) 2024/1447. Muudatused on seotud vahe-eesmärkidega, mis tuleb ellu viia 2025. aasta kolmandast kvartalist kuni 2027. aasta neljanda kvartalini. 10 vahe-eesmärgi puhul on Ukraina teinud ettepaneku lükata algne tähtaeg edasi, samas kui neli vahe-eesmärki on toodud varasemaks. 36 vahe-eesmärgi kirjeldust on veidi muudetud, neist 14 seoses tehniliste vigadega. Kaks vahe-eesmärki jagatud kumbki kaheks, kaks vahe-eesmärki liidetud kokku üheks ja üks vahepealse sihiga seotud vahe-eesmärk välja jäetud. Investeeringute assigneeringuid on vähendatud, et kajastada konkreetsete investeeringute alternatiivseid rahastamisallikaid või algselt eeldatust väiksemat nõudlust; nii on võimalik summad ümber jaotada üldiseks eelarvetoetuseks. Selline ümberjaotamine kajastab sõja jätkumisest tulenevat eelarvesurvet ja aitab seda leevendada. Selle tulemusena ei ole muutunud kava vahe-eesmärkide koguarv ega algne reformide ja investeeringute arv. Kava elluviimise, seire ja aruandluse korra kohta on tehtud mõned muudatusettepanekud, mis ei mõjuta komisjoni algset hinnangut.

(6) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 18 on komisjon hinnanud muudetud kava asjakohasust, põhjalikkust ja sobivust. Hindamisel tegi komisjon võimalikult palju koostööd Ukrainaga. Komisjon hindas eelkõige seda, kas muudetud kava kujutab endast vajaduspõhist, terviklikku ja piisavalt tasakaalustatud vahendit Ukraina rahastu eesmärkide saavutamiseks, kas see aitab lahendada asjaomaseid probleeme, mis on kindlaks tehtud Ukraina liiduga ühinemise poole liikumise kontekstis ja on selle eesmärgiga kooskõlas, kas Ukraina kava meetmed on kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artiklis 4 sätestatud Ukraina rahastu üldpõhimõtetega ning kas see vastab Ukraina taaste-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadustele. Kavandatud muudatustega säilitatakse kava eesmärk aidata kaasa kliimamuutuste leevendamisele ja nendega kohanemisele ning õigusriigi edendamisele, sotsiaalsetele eesmärkidele ja soolisele võrdõiguslikkusele ning naiste ja tütarlaste mõjuvõimu suurendamisele. Muudetud kava ei mõjuta liidu finantshuvide kaitse praegust korda. Lõpuks hindas komisjon, kas kooskõlas Ukraina õigusraamistikuga on asjakohaselt konsulteeritud ülemraadaga, kas muudetud kavas võetakse asjakohastel juhtudel arvesse sidusrühmade avaldatud seisukohti ja kas sellega tagatakse, et teised abiandjad saavad selle eesmärke toetada.

(7) Komisjon leiab, et Ukraina esitatud muudatused ei mõjuta kavale antud positiivset hinnangut asjakohasuse, põhjalikkuse ja sobivuse kohta, mis on sätestatud rakendusotsuses (EL) 2024/1447. Oma hinnangus võttis komisjon eelkõige arvesse artikli 18 lõike 3 punktides a–l sätestatud hindamiskriteeriume.

(8) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikli 20 lõikega 3 leiab komisjon, et Ukraina esitatud muudatused on põhjendatud.

(9) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 7 võivad liikmesriigid, kolmandad riigid, rahvusvahelised organisatsioonid, rahvusvahelised finantsasutused või muud allikad teha Ukraina rahastusse, sealhulgas kavasse täiendavaid sissemakseid.

(10) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 7 teeb Rootsi Kuningriik (edaspidi „Rootsi“) Ukraina rahastu I sambasse täiendava rahalise sissemakse 750 000 000 Rootsi krooni ehk ligikaudu 67 000 000 eurot[3], mis kujutab endast tagastamatut rahalist toetust. Sissemakset käsitatakse sihtotstarbelise välistuluna. Komisjon vastutab selle sissemakse haldamise eest kooskõlas menetlustega, mida kohaldatakse liidu kulude suhtes, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2024/2509[4] ja määruse (EL) 2024/792 alusel.

(11) Rootsi sissemakse tuleks teha Ukrainale kättesaadavaks tingimusel, et Rootsi ja komisjoni vahel sõlmitud üleandmisleping jõustub ja tehakse sellega seotud rahaline sissemakse. Summa eraldatakse kava seitsmendale, kaheksandale ja üheksandale kvartaalsele osamaksele ning see makstakse välja tingimusel, et asjakohased kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed vahe-eesmärgid on rahuldavalt täidetud. Kava seitsmenda, kaheksanda ja üheksanda osamakse summasid kohandatakse vastavalt, et võtta arvesse eurodes väljendatud lõplikku summat, mis tuleneb sel ajal kehtinud välisvaluutakursi kohaldamisest.

(12) Komisjon leiab, et kava vastab rahuldavalt määruse (EL) 2024/792 artikli 18 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumidele ning muudetud kavale tuleks anda positiivne hinnang. Seepärast tuleks hinnang heaks kiita ning sätestada kava elluviimiseks vajalikud kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed vahe-eesmärgid ning summa, mille liit peab muudetud kava elluviimiseks kättesaadavaks tegema.

(13) Rakendusmäärust (EL) 2024/1447 tuleks seepärast vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsust (EL) 2024/1447 muudetakse järgmiselt:

artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Ukraina kavale antud hinnangu heakskiitmine

Muudetud Ukraina kavale määruse (EL) 2024/792 artiklis 18 sätestatud kriteeriumide alusel antud komisjoni hinnang kiidetakse heaks. Muudetud Ukraina kavas kirjeldatud reformid ja investeerimisprojektid, Ukraina kava, sealhulgas selle kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete vahe-eesmärkide seire ja elluviimise kord ja ajakava, ning kord, mille kohaselt vajalikud dokumendid ja alusandmed tehakse komisjonile, OLAFile, Euroopa Kontrollikojale ja asjakohastel juhtudel Euroopa Prokuratuurile täielikult kättesaadavaks, on esitatud käesoleva otsuse lisas.“;

[3] Täpne summa arvutatakse sissemakse ülekandmise ajal kehtinud ametliku vahetuskursi alusel.

[4] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/2509, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid (ELT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

2) artiklisse 2 lisatakse lõige 4:

„4. Ukrainale tehakse vastavalt määruse (EL) 2024/792 artiklile 7 tagastamatu toetusena kättesaadavaks täiendav rahaline toetus summas 67 000 000 eurot. Täiendava rahalise toetuse suhtes kohaldatakse samu reegleid ja tingimusi kui käesoleva artikli lõikes 1 osutatud summa puhul.“;

3) lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas oleva tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja