Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/2298

10.10.2024

RESOLUTIE (EU) 2024/2298 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 11 april 2024

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2022

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2022,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0097/2024),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (hierna de "Autoriteit") voor het begrotingsjaar 2022 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven [1] 34 571 120 EUR bedroeg, een toename met 5,27 % ten opzichte van 2021; overwegende dat de Autoriteit wordt gefinancierd door een bijdrage van de Unie (12 932 000 EUR, goed voor 37,40 %) en bijdragen van de nationale toezichthoudende autoriteiten van de lidstaten (21 076 120 EUR, goed voor 60,96 %);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2022 (hierna het "verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Autoriteit betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. stelt met tevredenheid vast dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2022 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,46 %, hetgeen neerkomt op een daling met 0,52 % ten opzichte van 2021; stelt echter vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 92,07 % bedroeg, een stijging met 12,95 % ten opzichte van 2021;

Prestaties

2. merkt op dat de Autoriteit gebruikmaakt van bepaalde maatregelen als kernprestatie-indicatoren om de toegevoegde waarde van haar activiteiten te beoordelen en andere maatregelen om haar begrotingsbeheer te verbeteren; merkt op dat de Autoriteit in 2022 17 strategische prestatiedoelstellingen heeft vastgesteld voor haar zeven belangrijkste werkterreinen; stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit 15 van die doelstellingen heeft gehaald of overschreden, terwijl de doelstelling van twee andere doelstellingen niet voor verslaglegging in aanmerking kwamen vanwege afhankelijkheid van de wetgevingstermijnen van de wet digitale operationele veerkracht (DORA) en technologische disruptie;

3. merkt op dat de Autoriteit 342 producten en diensten, oftewel 91 % van het totaal, op tijd heeft geleverd, en dat er bij 20 producten en diensten sprake was van lichte vertraging terwijl er 13 niet zijn geleverd, vaak vanwege de afhankelijkheid van termijnen van wetgevingsbesluiten (bijv. de evaluatie van Solvabiliteit II) of van technologische ontwikkelingen in de markt, en van andere dringende zaken; prijst de Autoriteit voor de stijging van haar publieke optredens van 167 in 2021 naar 214 in 2022;

4. erkent dat de Autoriteit in 2022 op de gebieden toezichtconvergentie, consumentenbescherming en financiële stabiliteit veel van haar taken heeft uitgevoerd respectievelijk doelstellingen heeft gehaald; neemt er in het bijzonder nota van dat de Autoriteit haar eerste IBPV-klimaatstresstest heeft uitgevoerd om inzicht te krijgen in de effecten van milieurisico's op de Europese bedrijfspensioensector, bij de Commissie technische uitvoeringsnormen heeft ingediend met vereisten inzake verslaglegging over toezicht en openbaarmaking in het kader van Solvabiliteit II, een reeks documenten, verslagen en adviezen heeft gepubliceerd over de integratie van duurzaamheidsrisico's in het risicobeheer van (her)verzekeraars en bedrijfspensioenfondsen, en input en technische advies heeft voorgelegd aan

[1] PB C 38 van 31.1.2023, blz. 78.

het Europees Parlement en de Raad in het wetgevingsproces met betrekking tot de verordening artificiële intelligentie en DORA; prijst de Autoriteit voor haar initiatieven en acties op het gebied van de digitale transformatie, waarmee ze steun heeft gegeven aan de doelstellingen van de digitale financiële strategie van de Unie, waaronder haar bijdrage, samen met meerdere belanghebbenden, zoals het Europees Universitair Instituut, aan de oprichting van de "EU Supervisory Digital Finance Academy";

5. stelt vast de Autoriteit voor het eerst gebruik heeft gemaakt van een aantal bevoegdheden en instrumenten die haar uit hoofde van de Eiopa-verordening waren toegekend; merkt in dit verband op dat de Autoriteit de Nationale Bank van Slowakije (NBS) in 2022 een aanbeveling heeft doen toekomen naar aanleiding van de vaststelling (door de Autoriteit) dat vanuit het perspectief van toezicht niet passend was gereageerd op een inbreuk (door een Slowaakse verzekeringsmaatschappij) op kapitaalvereisten; stelt verder bezorgd vast dat de Autoriteit een inbreuk door de NBS op Unie-wetgeving heeft geconstateerd en dat de Commissie naar aanleiding hiervan een formeel advies heeft aangenomen waarin de NBS wordt verzocht de nodige maatregelen te nemen om zich aan de wetgeving van de EU te houden, en dat een onderzoek is ingesteld op basis van artikel 22 van de Eiopa-verordening; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de follow-up en de resultaten van dat onderzoek;

6. stelt vast dat de Autoriteit bij heeft gedragen aan de waarborging van financiële stabiliteit en consumentenbescherming middels grondige monitoring van de markten en beoordelingen van de gevolgen in de nieuwe context van de niet-uitgelokte en illegale Russische inval in Oekraïne, alsook middels de progressieve aanscherping van het monetair beleid in reactie op de ongekend hoge inflatiecijfers in heel Europa; verwelkomt de tijdige publicatie in 2022 van een toezichtverklaring over inflatie, met bijzondere aandacht voor de vraag op welke wijze inflatie van invloed is op technische bepalingen, investeringen en solvabiliteitskapitaalvereisten;

7. stelt vast dat de Autoriteit in september 2022 haar strategie voor de periode 2023-2026 heeft vastgesteld, met strategische prioriteiten zoals versterking van de veerkracht en duurzaamheid van de sectoren verzekeringen en pensioenen, en waarborging van een sterke en consistente bescherming van de belangen van consumenten overal in de Unie;

Efficiëntie en verbeteringen

8. stelt vast dat de Europese toezichthoudende autoriteiten (ESA's) op veel gebieden, zowel bij kerntaken als ondersteunende taken, voor coördinatie zorgen, onderlinge uitwisselingen implementeren, en elkaar ondersteunen; juicht het toe dat de ESA's de handen ineen hebben geslagen met betrekking tot strategische initiatieven zoals de ontwikkeling van softwaretoepassingen, netwerkinfrastructuur en IT-consultancy door (onder andere) gebruik te maken van dezelfde leveranciers; neemt in dit verband kennis van de in 2022 aangenomen Cloud Strategy van de Autoriteit, die zij samen met twee andere ESA's, andere instellingen van de Unie en de nationale bevoegde autoriteiten heeft ontwikkeld, die beoogt meer autonome, geautomatiseerde en self-serviceproducten te ontwikkelen voor de deskundigen van de Autoriteit en de nationale bevoegde autoriteiten;

9. prijst de Autoriteit voor haar investering in en de toewijzing van personeel aan projecten op het gebied van de digitale transformatie, teneinde een nieuw niveau van doeltreffendheid te bereiken door middel van (onder andere) de automatisering en stroomlijning van bedrijfsprocessen en de verbetering van de "time-to-market", en de samenwerking binnen en tussen functies; juicht in dit verband de projecten toe die de Autoriteit in 2022 heeft geïmplementeerd voor het verbeteren van de data-analysecapaciteit, teneinde van de Autoriteit een volledig digitale, gegevensgestuurde organisatie te maken;

10. neemt er kennis van dat de Autoriteit een reeks maatregelen heeft genomen om bij haar dagelijkse activiteiten tot grotere kostenefficiëntie te komen, zoals hybride werk, desk-sharing, en moderne oplossingen op het gebied van videoconferenties (waardoor het aantal dienstreizen is verminderd); stelt vast dat de Autoriteit, teneinde haar institutionele kennis, deskundigheid en doeltreffendheid bij de uitvoering van kerntaken te behouden, haar geïntegreerd Talent Management System verder heeft verbeterd, met het oog op strategisch afgestemde hr-processen, betere aanwerving, en leren en ontwikkeling met betere "leverage"; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit gegevens en cijfers te doen toekomen over de impact van dat systeem;

11. neemt kennis van de constatering in het verslag van de Rekenkamer dat de Autoriteit tot de agentschappen behoort die een bedrijfsplan hebben ter verbetering van de energie-efficiëntie en klimaatneutraliteit van hun activiteiten, en die — als onderdeel van hun jaarlijkse acvtiviteitenverslagen — een milieuverklaring publiceren (bijvoorbeeld over koolstofvoetafdrukrapportages); feliciteert de Autoriteit ermee dat zij in 2022 het EMAS-certificaat heeft gekregen (EMAS = milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Europese Unie) en in 2023 hoopt de formele EMAS-accreditatie te krijgen;

Personeelsbeleid

12. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2022 voor 99 % was ingevuld (net als in 2021), aangezien er 137 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 138 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan; stelt vast dat er in 2022 bovendien 36 contractanten en 24 gedetacheerde nationale deskundigen voor de Autoriteit werkten;

13. neemt kennis van de door de Autoriteit voor 2022 gemelde genderverdeling van 15 mannen (65,20 %) en acht vrouwen (34,80 %) in hogere managementfuncties en de raad van bestuur, en 104 mannen (53,60 %) en 90 vrouwen (46,40 %) in haar totale personeelsbestand; herinnert eraan dat het belangrijk is te zorgen voor genderevenwicht en verzoekt de Autoriteit met dit aspect rekening te houden bij toekomstige personeelsaanwervingen en benoemingen in zijn hoger en middenmanagement;

14. verwelkomt het feit dat de Autoriteit in 2022 door is gegaan met de tenuitvoerlegging van de in 2021 aangenomen diversiteits- en inclusiestrategie en het gedetailleerde actieplan in overeenstemming met het vastgestelde handvest voor diversiteit en inclusie van het netwerk van EU-agentschappen dat daar onderdeel van uitmaakt, middels initiatieven met horizontale maatregelen zoals samenwerking met andere instellingen, het aantrekken en selecteren van een meer divers personeelsbestand, preventie van discriminatie, intimidatie, bewuste en onbewuste vooringenomenheid, en monitoring van diversiteit en aan inclusie gerelateerde gegevens; stelt vast dat in 2022 melding is gemaakt één geval van vermeende intimidatie, maar dat de zaak zonder verdere follow-up is afgesloten omdat er na een eerste voorlopig onderzoek prima faciae geen bewijs was gevonden;

15. juicht het toe dat de Autoriteit toegewijd is aan het bevorderen en aanbieden van een divers en inclusief werkklimaat, dat mede toegesneden is op de behoeften van mensen met een handicap; stelt in dit verband vast dat de Autoriteit in 2022 een interne coördinator en ambassadeur voor handicaps heeft aangewezen om de aandacht voor dit specifieke onderwerp te vergroten, en dat het personeel is bevraagd met betrekking tot dit onderwerp en dat er bewustmakingsacties naar het personeel en het management toe zijn gehouden;

16. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit onverminderd blijft werken aan de verbetering van het welzijn en de werk-privébalans van het personeel, en dat dit positieve effecten sorteert wat de betrokkenheid en de tevredenheid van het personeel betreft; stelt vast dat in het bijzonder aandacht is besteed aan flexibele arbeidsregelingen, telewerk, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, op welzijn gerichte programma's en ondersteunend management;

Aanbesteding

17. neemt kennis van de constatering in het verslag van de Rekenkamer dat de Autoriteit na afloop van een contract voor telecommunicatiediensten voor mobiele telefooncommunicatie (dat een looptijd had van vier jaar (2017-2021)) betalingen heeft verricht ten belope van in totaal 25 607 EUR); stelt vast dat de Rekenkamer tot de slotsom komt dat die betalingen onregelmatig zijn; neemt verder kennis van de constatering van de Rekenkamer dat een in april 2022 ondertekende wijziging van dat contract neerkomt op een inbreuk op punt 1.1 van bijlage I van het Financieel Regelement;

18. herinnert aan de opmerking in het jaarverslag 2021 van de Rekenkamer betreffende de agentschappen van de Unie dat de Autoriteit een onregelmatige betaling ten belope van 288 125 EUR had verricht voor de huurovereenkomst voor haar gebouw; neemt in dit verband kennis van het standpunt van de Autoriteit (opgenomen in het verslag van de Autoriteit over maatregelen naar aanleiding van de aanbevelingen van de kwijtingsautoriteit (kwijting 2021)) dat het niet nakomen van de contractuele verplichtingen negatieve juridische gevolgen en reputatieschade voor de Autoriteit zou hebben betekent; leest in het verslag van de Rekenkamer dat de status van die opmerking nog openstaat; verzoekt de Autoriteit alle noodzakelijke maatregelen te nemen om, wanneer ze de aanbesteding voor een nieuwe huurovereenkomst lanceert, elk conflict tussen de verplichtingen uit hoofde van de huurovereenkomst enerzijds en de relevante bepalingen van het Financieel Reglement anderzijds te voorkomen;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

19. is verheugd dat, overeenkomstig de wettelijke verplichtingen van de Autoriteit, de cv's van de leden van de raad van toezichthouders en de raad van bestuur van de Autoriteit, de cv's van de voorzitter en de uitvoerend directeur van de Autoriteit en een korte cv van de afdelingshoofden van de Autoriteit worden gepubliceerd op de website van de Autoriteit; constateert dat individuele belangenverklaringen en intentieverklaringen van alle leden van de raad van bestuur, van alle leden van de raad van toezichthouders en van het hoger management voor iedereen beschikbaar zijn; juicht het verder toe dat op de website van de Autoriteit verslag wordt uitgebracht over de ontmoetingen van het personeel van de Autoriteit met lobbyisten;

20. juicht het toe dat de Autoriteit in 2022 haar ethische regels voor het personeel en niet-werknemers heeft aangescherpt naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (in het verslag van de Rekenkamer over de jaarrrekening van de Autoriteit voor 2021), teneinde het besluitvormingsproces onpartijdig, objectief en onafhankelijk te houden en eventuele belangenconflicten snel te kunnen identificeren en oplossen; neemt in dit verband kennis van de herziening van het reglement van orde van de Autoriteit, de vaststelling van het beleid inzake onafhankelijkheid en besluitvormingsprocessen ter voorkoming van belangenconflicten voor niet-werknemers, de goedkeuring van een herziening van het besluit betreffende de beoordeling van de voorzitter en de uitvoerend directeur, en de goedkeuring van een herziening van de ethische regels van de Autoriteit voor personeelsleden;

21. stelt wat "klokkenluiden" betreft vast dat in 2022 één personeelslid zorgen heeft geuit over een mogelijk geval van onregelmatigheden en dat de Autoriteit deze melding overeenkomstig de toepasselijke regels heeft behandeld; stelt in dit verband vast dat het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), dat hiervan onmiddellijk door de Autoriteit op de hoogte was gebracht, een beoordeling heeft verricht en de zaak vanwege een gebrek aan bewijs niet verder in behandeling heeft genomen;

22. is ingenomen met het feit dat de raad van toezichthouders van de Autoriteit in juli 2022 zijn reglement van orde heeft herzien ter uitvoering van de opmerking van de Rekenkamer over de aanwezigheid van leden van de raad van toezichthouders met een belangenconflict tijdens discussies en stemmingen; merkt voorts op dat de raad van bestuur van de Autoriteit in december 2022 een herzien besluit over de beoordeling van de voorzitter en de uitvoerend directeur heeft goedgekeurd, waarmee gevolg is gegeven aan de opmerkingen van de Rekenkamer;

Interne controle

23. merkt op dat de Autoriteit in 2022 de jaarlijkse beoordeling van haar internecontrolekader heeft uitgevoerd en heeft geconcludeerd dat alle componenten en beginselen zijn toegepast en functioneren zoals beoogd, waarbij enkele verbeteringen nodig waren vanwege de vaststelling van kleine onvolkomenheden;

24. stelt vast dat de dienst Interne Audit in 2022 een verslag heeft gepubliceerd van de in 2021 verrichte controle van de "EIOPA Intervention Measures" met betrekking tot de nationale bevoegde autoriteiten en de marktdeelnemers in de Unie-sectoren verzekeringen en bedrijfspensioenen; stelt verder vast dat het comité belast met de kwaliteitsbewaking van de Autoriteit een verslag heeft gepubliceerd over de lessen die zijn geleerd naar aanleiding van de samenwerking en interactie tussen Eiopa en de nationale bevoegde autoriteiten tijdens de COVID-19-pandemie; verzoekt de Autoriteit aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de follow-up die gegeven is aan de aanbevelingen van de dienst Interne Audit en IAS en het comité belast met de kwaliteitsbewaking;

25. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit in 2022 de vinger aan de pols heeft gehouden van en maatregelen heeft genomen voor het dempen van de gevolgen van de risico's in verband met het gebrek aan capaciteit voor de tenuitvoerlegging van nieuwe bevoegdheden en taken, naast het "traditionele" takenpakket, de problemen in verband met het tekort aan gekwalificeerd personeel met de vereiste vaardigheden als gevolg van een te geringe aantrekkelijkheid en aanwerving en cyberbeveiligingsdreigingen en bedrijfscontinuïteit;

26. stelt vast dat de Autoriteit in 2022 aandacht is blijven besteden aan de overblijvende aanbevelingen naar aanleiding van de controle van de "controle-instrumenten op het gebied van consumentenbescherming" (2019-2020); stelt verder vast dat deze controle in vier aanbevelingen heeft geresulteerd, en dat er zodanig maatregelen zijn genomen dat twee aanbevelingen door de IAS in november 2021 officieel zijn afgesloten en twee aanbevelingen officieel zijn afgesloten in juni 2022;

Overige opmerkingen

27. stelt vast dat de Autoriteit in 2022 samen met andere ESA's waarschuwingen heeft gedaan aan consumenten in verband met de hoge risico's en speculatieve activiteiten in verband met een groot aantal cryptoactiva;

28. stelt op grond van de antwoorden van de Autoriteit op vragen van de kwijtingsautoriteit vast dat de Autoriteit momenteel gebruik maakt van de instrumenten op het gebied van e-aanbestedingen van de Commissie (e-tendering, e-indiening, e-facturering) en dat sinds juli 2023 ook wordt gewerkt met het PPMT-instrument (Public Procurement Management Tool); juicht het feit toe dat de aanbestedingsprocedures van Eiopa, indien mogelijk, vereisten in verband met groene openbareaanbestedingscriteria bevatten en dat Eiopa-inschrijvers onder andere de verklaring op erewoord m.b.t. de verplichtingen op het gebied van milieu-, sociaal en arbeidsrecht moeten ondertekenen;

29. stelt vast dat de Autoriteit in 2022 de resultaten van haar werkzaamheden, in de vorm van verslagen, op haar website en sociale media heeft gepubliceerd, en dat de meeste verslagen vergezeld gingen van een persbericht; juicht het toe dat de verslagen in sommige gevallen ook vergezeld gaan van samenvattingen, korte socialemediaclips of korte interviews waarin de inhoud in eenvoudige bewoordingen wordt uitgelegd;

30. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 11 april 2024 ([2]) over het functioneren en het financieel beheer van en de controle op de agentschappen.

([2]) Aangenomen teksten, P9_TA(2024)0280.