C/2024/4549

19.7.2024

Sammanfattning av Kommissionens Beslut

av den 20 februari 2024

om att förklara en koncentration förenlig med den inre marknaden och EES-avtalets funktion

(Ärende M.10896 – ORANGE/MÁSMOVIL/JV)

(delgivet med nr C(2024)1161)

(endast den engelska texten är giltig)

(C/2024/4549)

Den 20 februari 2024 antog kommissionen ett beslut i ett koncentrationsärende enligt rådets förordning (EG) nr 139/2004 av den 20 januari 2004 om kontroll av företagskoncentrationer ([1]), särskilt artikel 8.2. En icke-konfidentiell version av det fullständiga beslutet på engelska finns tillgänglig på webbplatsen för generaldirektoratet för konkurrens, på följande adress: https://competition-cases.ec.europa.eu/search.

1. INLEDNING

(1) I det bifogade utkastet till beslut förklaras förvärvet av gemensam kontroll över ett nybildat självständigt fungerande gemensamt företag (***det gemensamma företaget***) av Orange S.A. (***Orange***, Frankrike) och Lorca JVCo Limited (***Lorca***, Förenade kungariket), till vilket verksamheterna hos Orange Espagne S.A.U. (***OSP***, Spanien) och MásMóvil Ibercom S.A.U. (***MásMóvil***, Spanien) kommer att överföras, förenligt med den inre marknaden och EES-avtalets funktion i enlighet med artiklarna 2.2 och 8.2 i rådets förordning (EG) nr 139/2004 (***koncentrationsförordningen***) och artikel 57 i EES-avtalet, förutsatt att de åtaganden som lämnats av Orange och MásMóvil fullgörs till fullo. Orange och MásMóvil kallas tillsammans ***parterna*** i denna text.

2. PARTERNA

(2) **Orange** är en fransk global telekommunikationsoperatör som är verksam på den spanska telekommunikationsmarknaden genom sitt dotterbolag OSP. OSP tillhandahåller mobila och fasta telekommunikationstjänster till privatkunder, företagskunder och grossistkunder i Spanien. Företaget har tre varumärken: Orange, Jazztel och Simyo.

(3) Lorca är ett holdingbolag som kontrollerar **MásMóvil**. MásMóvil tillhandahåller fasta och mobila telekommunikationstjänster, främst till privatkunder i Spanien. Företaget har många olika varumärken, såsom Yoigo, MásMóvil och Virgin, samt det digitalt inriktade varumärket Pepephone, de regionala varumärkena Euskaltel, R., Guuk, Embou och Telecable och de internationella kundvarumärkena Llamaya, Lebara och Lycamobile.

(4) I det nybildade gemensamma företaget kommer mobil och fast telekommunikationsverksamhet i OSP och MásMóvil att samlas. Orange kommer att behålla viss affärsverksamhet i Spanien som inte kommer att bidra till det gemensamma företaget, särskilt TOTEM TowerCo, en mobil passiv infrastrukturoperatör ([2]).

3. FÖRFARANDET

(5) Den 13 februari 2023 mottog Europeiska kommissionen (***kommissionen***) en anmälan av en föreslagen koncentration i enlighet med artikel 4 i koncentrationsförordningen, i vilken det tillkännagavs att parterna avser att förvärva gemensam kontroll, på det sätt som avses i artikel 3.1 b och 3.4 i koncentrationsförordningen, över det gemensamma företaget (***transaktionen***) ([3]).

([1]) EUT L 24, 29.1.2004, s. 1.

([2]) Andra enheter som behålls av Orange bedriver verksamhet av mer underordnad karaktär och inbegriper Inversión en Telecomunicaciones (en fond under likvidation), Business & Decision España (företagskonsulter och systemintegratörer för dataintelligens och digital erfarenhet), Orange Business Spain S.A.U. (som tillhandahåller kommunikationsprodukter och kommunikationstjänster till företag) och Orange Bank S.A. (vars mål är att utveckla en komplett banktjänst, främst för privata kunder, som är tillgänglig via mobiltelefon i internetbankformat).

([3]) Offentliggjord i EUT C 96, 15.3.2023, s. 9.

(6) Efter en preliminär undersökning av anmälan och på grundval av resultaten från den första fasen i marknadsundersökningen uttryckte kommissionen allvarliga tvivel beträffande transaktionens förenlighet med den inre marknaden och antog den 3 april 2023 ett beslut enligt artikel 6.1 c i koncentrationsförordningen om att inleda ett förfarande (***beslutet enligt artikel 6.1 c***) ([4]).

(7) Den 20 april 2023 lämnade parterna sina skriftliga synpunkter på beslutet enligt artikel 6.1 c.

(8) Den 28 april 2023 förlängdes undersökningsfristen i den andra fasen med tio arbetsdagar på parternas begäran i enlighet med artikel 10.3 andra stycket första meningen i koncentrationsförordningen.

(9) Den 26 juni 2023 utfärdade kommissionen ett meddelande om invändningar till parterna.

(10) Den 10 juli 2023 lämnade parterna ett skriftligt svar på kommissionens meddelande om invändningar.

(11) Den 27 juli 2023 antog kommissionen ett beslut enligt artikel 11.3 i koncentrationsförordningen riktat till parterna med begäran om ytterligare upplysningar för att kunna göra den nödvändiga bedömningen av korrigerande åtgärder, efter att ha mottagit en skrivelse som undertecknats av parterna och Digi Spain om de pågående förhandlingarna om potentiella åtaganden. Genom detta beslut avbröts tillfälligt de tidsfrister som avses i artikel 10.3 i koncentrationsförordningen. Parterna efterkom beslutet enligt artikel 11.3 den 11 december 2023. I enlighet med artikel 10.4 i koncentrationsförordningen upphörde därmed avbrytandet av tidsfristerna vid utgången av den 11 december 2023.

(12) Den 12 december 2023 inkom parterna med åtaganden (***åtagandena***) i enlighet med artikel 8.2 andra stycket i koncentrationsförordningen för att lösa de konkurrensproblem som identifierats av kommissionen. Den rättsliga tidsfristen för kommissionens beslut förlängdes därför automatiskt med 15 arbetsdagar, i enlighet med artikel 10.3 första stycket i koncentrationsförordningen.

(13) Den 12 december 2023 inledde kommissionen ett marknadstest av de åtaganden som parterna lämnat in.

(14) Den 11 januari 2024 gav kommissionen parterna ingående återkoppling om resultatet av marknadstestet.

(15) Den 29 januari 2024 diskuterade kommissionen och parterna behovet av att förlänga den rättsliga tidsfristen för kommissionens beslut enligt artikel 8 i koncentrationsförordningen med fem arbetsdagar enligt artikel 10.3 andra stycket tredje meningen i koncentrationsförordningen. Den 30 januari 2024 samtyckte parterna skriftligen till en förlängning med fem arbetsdagar av detta förfarande.

(16) Den 30 januari 2024 ingav parterna reviderade åtaganden (**de reviderade åtagandena**).

(17) Samråd hölls med medlemsstaterna om utkastet till beslut den 15 februari 2024 i rådgivande kommittén för koncentrationer, som avgav ett positivt yttrande. Förhörsombudet avgav ett positivt yttrande om förfarandet i sin rapport av den 7 februari 2024.

4. **UNIONSDIMENSION**

(18) De berörda företagens sammanlagda globala omsättning överstiger 5 miljarder euro (Orange: 42 728,012 miljoner euro, MásMóvil: 2 837 miljoner euro: tillsammans: 45 565,012 miljoner euro). Båda företagen har en omsättning inom EU som överstiger 250 miljoner euro (Orange: […] euro, Lorca: 2 837 miljoner euro). Både Orange och Lorca har mer än två tredjedelar av sin omsättning inom EU i en enda medlemsstat, men inte i samma medlemsstat (Frankrike för Orange och Spanien för Lorca).

([4]) Offentliggjort i EUT C 137, 20.4.2023, s. 1.

(19) Transaktionen har följaktligen en unionsdimension enligt artikel 1.2 i koncentrationsförordningen.

5. **DE RELEVANTA PRODUKTMARKNADERNA**

(20) Samtidigt som transaktionen påverkar ett antal produktmarknader ([5]) vidhåller kommissionen sina farhågor beträffande följande marknader (***de relevanta marknaderna***):

i. Detaljistmarknaden för tillhandahållande av mobila telekommunikationstjänster.

ii. Detaljistmarknaden för tillhandahållande av fasta internetanslutningstjänster.

iii. Den hypotetiska detaljistmarknaden för tillhandahållande av multiple play-paket.

iv. Den hypotetiska detaljistmarknaden för tillhandahållande av paket med fasta och mobila internetuppkopplingstjänster (**FMC**, fixed-mobile convergence).

6. **DE RELEVANTA PRODUKTMARKNADERNA**

(21) Till följd av sin undersökning har kommissionen dragit slutsatsen att den geografiska räckvidden för var och en av de relevanta marknaderna är nationell (Spanien). Kommissionen grundade sina slutsatser på tidigare beslutspraxis och resultaten av marknadsundersökningen.

7. **KONKURRENSBEDÖMNING**

(22) Transaktionen ger upphov till ett antal horisontellt och vertikalt påverkade marknader. I de följande avsnitten av detta meddelande sammanfattas kommissionens viktigaste slutsatser.

7.1. **Konstaterande av ett påtagligt hinder för effektiv konkurrens till följd av horisontella icke-samordnade effekter på de relevanta marknaderna**

(23) I utkastet till beslut noterar kommissionen att transaktionen skulle ge upphov till horisontella icke-samordnade effekter på de relevanta marknaderna i Spanien. Kommissionen ansåg särskilt följande:

i. Parternas sammanlagda marknadsandelar på varje relevant marknad skulle närma sig eller överstiga 40 %, med höga ökningar på [10–20] %. Genom att dessutom utgå från marknadsandelarna för bruttotilläggen (abonnenter) och parternas höga marginaler konstaterade kommissionen att parternas marknadsandelar väsentligt underskattar det faktiska marknadsinflytande som den sammanslagna enheten skulle ha efter transaktionen.

ii. Transaktionen kommer att leda till svagare konkurrensincitament för alternativa mobilnätsoperatörer (Telefónica och Vodafone) efter transaktionen. Kommissionen drar vidare slutsatsen att det är osannolikt att Digi efter transaktionen, på egen hand eller tillsammans med någon av de andra virtuella mobiloperatörerna, skulle kunna motverka de sannolika konkurrenshämmande effekterna av transaktionen.

iii. På grundval av parternas interna dokument, tillsynsrapporter, diversionskvoter och beräkning av implicita marknadsandelar framgick dessutom av kommissionens undersökning att parterna är nära konkurrenter ([6]).

iv. På grundval av beräkningar av Herfindahl-Hirschmans index, resultaten av marknadsundersökningen och parternas interna dokument fann kommissionen också att transaktionen skulle eliminera MásMóvil som en viktig konkurrerande kraft eller åtminstone en viktig utövare av konkurrenstryck som hade sporrat de spanska mobila och fasta marknaderna.

v. Kommissionen konstaterade vidare att i) det med tanke på parternas utspridda kundbas finns en mycket begränsad faktisk motverkande köparmakt, och att ii) ett inträde skulle vara osannolikt och olägligt.

([5]) Transaktionen ger upphov till ett antal andra relevanta och påverkade marknader. Kommissionen har dock inte funnit några betänkligheter rörande dessa marknader.

([6]) Implicita marknadsandelar visar hur stora parternas marknadsandelar skulle behöva vara för att de ska kunna ge upphov till de observerade diversionskvoterna.

(24) Slutligen har kommissionen gjort en djupgående analys av de effektivitetsvinster som transaktionen medför i form av kostnadsbesparingar, undanröjandet av dubbla marginaler samt ökad utbyggnad av fiber till hemmet och 5G. I detta avseende har kommissionen kommit fram till följande:

i. Endast en viss del av de påstådda effektivitetsvinsterna på grundval av kostnadssynergier och undanröjandet av dubbla marginaler har visat sig vara verifierbara, sammanslagningsspecifika och sannolikt gynnsamma för konsumenterna. Beaktandet av sådana effektivitetsvinster ändrar dock inte kommissionens slutsats att transaktionen påtagligt skulle hämma den effektiva konkurrensen inom var och en av de relevanta marknader som diskuteras ovan, och sådana kostnadssynergier skulle i synnerhet långt ifrån uppväga de betydande priseffekter som kommissionen anser skulle vara en sannolik följd av transaktionen.

ii. De påstådda effektivitetsvinsterna på grundval av ökad utbyggnad av fiber till hemmet och 5G har av ovanstående skäl inte visat sig vara verifierbara. Vad mera är att även om sådana effektivitetsvinster skulle förekomma skulle de eventuella fördelarna i form av förbättrad kvalitet eller konkurrens endast förväntas uppstå på medellång sikt, och även då skulle de endast gynna en liten del av detaljistkunderna i Spanien. Å andra sidan skulle de betydande negativa effekterna på konkurrensen, särskilt de betydande sannolika priseffekterna, bli kännbara för detaljistkunder på hela den spanska marknaden omedelbart efter transaktionen, och särskilt under de fyra första åren.

7.2. **Inget konstaterande av ett påtagligt hinder för effektiv konkurrens till följd av vertikala avskärmningseffekter för insatsprodukter på grund av de vertikala förbindelserna mellan parternas verksamheter på grossistmarknaden för tillhandahållande av tjänster för tillträde och samtalsoriginering på mobilnät (i tidigare led) och detaljistmarknaderna för tillhandahållande av mobila telekommunikationstjänster, multiple play-paket och FMC-paket (i senare led)**

(25) Kommissionen fann att transaktionen sannolikt inte kommer att medföra ett påtagligt hinder för effektiv konkurrens till följd av vertikala effekter i fråga om parternas verksamheter på grossistmarknaden i tidigare led för tillhandahållande av tjänster för tillträde och samtalsoriginering på mobilnät, som är en viktig insatsprodukt för detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av mobila telekommunikationstjänster, multiple play-paket och FMC-paket i Spanien. Kommissionen anser att parterna kan ha förmåga eller incitament att tillämpa strategier för avskärmning av insatsprodukter, men konstaterade ändå på grundval av sin marknadsundersökning att sådana avskärmningsstrategier under alla omständigheter inte skulle ha någon väsentlig inverkan på den effektiva konkurrensen.

(26) För det första noterade kommissionen att parterna skulle ha förmågan att avskärma insatsprodukter eftersom

i. tillträde till mobilnät i grossistledet är en viktig insatsprodukt för icke-integrerade operatörer i detaljistledet,

ii. det gemensamma företaget skulle ha ett betydande inflytande på grossistmarknaden i tidigare led för tillträde till mobilnät i egenskap av den näst största aktören på den marknaden, med en sammanlagd andel på [20–30] % mätt i volym och [20–30] % mätt i värde 2022,

iii. det finns flera former av avskärmning som det gemensamma företaget skulle kunna ägna sig åt, såsom i) att inte handla med sina faktiska eller potentiella konkurrenter på den vertikalt relaterade marknaden, och/eller ii) att besluta att höja det pris det tar ut från konkurrenter och/eller att på annat sätt göra leveransvillkoren mindre förmånliga än de skulle ha varit om koncentrationen inte hade genomförts, och/eller iii) mer subtila former av avskärmning (försämrad kvalitet på insatsprodukten eller att endast leverera på betungande villkor), och

iv. operatörer som söker tillträde skulle ha begränsade motstrategier att tillgå om det gemensamma företaget avskärmade insatsprodukter.

(27) För det andra anser kommissionen att det gemensamma företaget skulle ha incitament att avskärma insatsprodukter eftersom de ekonomiska vinsterna på detaljistmarknaderna i senare led till följd av sådan avskärmning avsevärt skulle uppväga förlusterna i tidigare led, oavsett den exakta strategin för avskärmning av insatsprodukter. Dessutom är det gemensamma företagets stora ökning och stora sammanlagda andel i detaljistledet, utöver de höga detaljistmarginalerna, ytterligare indikatorer på att det finns incitament för avskärmning.

(28) För det tredje gäller att även om parterna kan ha förmåga och incitament att avskärma insatsprodukter efter transaktionen skulle en avskärmning av tillträdet till mobilnät i grossistledet för icke-vertikalt integrerade operatörer inte ha någon betydande negativ inverkan på konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av mobila telekommunikationstjänster och FMC-paket. I detta avseende anser kommissionen att de operatörer som skulle påverkas av en avskärmning (dvs. virtuella mobiloperatörer, andra virtuella operatörer eller helt enkelt operatörer som söker tillträde) inte spelar en tillräckligt viktig roll i konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av mobila tjänster och FMC-paket, med tanke på deras begränsade andel av de relevanta marknaderna i senare led (även sammantaget), deras begränsade förmåga att utöva prispress på mobilnätsoperatörerna på de relevanta marknaderna i senare led samt deras begränsade förmåga att skilja ut sig från sina värdmobiloperatörer och sitt typiska fokus på nisch- och lågprissegment på de relevanta marknaderna i senare led. Kommissionen anser att alla ovannämnda faktorer som för närvarande begränsar konkurrenskraften för virtuella mobiloperatörer och operatörer som söker tillträde skulle kvarstå efter transaktionen.

(29) Av de skäl som anges ovan drar kommissionen slutsatsen att en avskärmning av tillträdet till mobilnät i grossistledet för icke-vertikalt integrerade operatörer inte skulle ha någon betydande negativ inverkan på konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av mobila telekommunikationstjänster och FMC-paket.

7.3. **Inget konstaterande av ett påtagligt hinder för effektiv konkurrens till följd av vertikala avskärmningseffekter för insatsprodukter på grund av de vertikala förbindelserna mellan parternas verksamheter på grossistmarknaden för tillhandahållande av bredbandsåtkomst (i tidigare led) och detaljistmarknaderna för tillhandahållande av internettjänster, multiple play-paket och FMC-paket (i senare led)**

(30) När det gäller avskärmning av insatsprodukter fann kommissionen att transaktionen sannolikt inte kommer att medföra ett påtagligt hinder för effektiv konkurrens till följd av vertikala effekter i fråga om parternas verksamheter på grossistmarknaden i tidigare led för tillhandahållande av bredbandsåtkomst, som är en viktig insatsprodukt för detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av fasta internettjänster, multiple play-paket och FMC-paket i Spanien. Kommissionen anser att parterna kan ha förmåga eller incitament att tillämpa strategier för avskärmning av insatsprodukter, men konstaterade ändå på grundval av sin marknadsundersökning att sådana avskärmningsstrategier under alla omständigheter inte skulle ha någon väsentlig inverkan på den effektiva konkurrensen.

(31) För det första noterade kommissionen att parterna skulle ha förmågan att avskärma insatsprodukter eftersom

i. bredbandsåtkomst i grossistledet är en viktig insatsprodukt för icke-integrerade operatörer i detaljistledet,

ii. det gemensamma företaget skulle ha ett betydande inflytande på grossistmarknaden i tidigare led för tillträde till mobilnät i egenskap av den näst största aktören på grossistmarknaden för bredbandsåtkomst, med en sammanlagd andel på över [30–40] % mätt i volym 2022,

iii. det finns flera former av avskärmning som det gemensamma företaget skulle kunna ägna sig åt, såsom i) att inte handla med sina faktiska eller potentiella konkurrenter på den vertikalt relaterade marknaden, och/eller ii) att besluta att höja det pris det tar ut från konkurrenter och/eller att på annat sätt göra leveransvillkoren mindre förmånliga än de skulle ha varit om koncentrationen inte hade genomförts, och/eller iii) mer subtila former av avskärmning (försämrad kvalitet på insatsprodukten eller att endast leverera på betungande villkor), och

iv. operatörer som söker tillträde skulle ha begränsade motstrategier att tillgå om det gemensamma företaget avskärmade insatsprodukter.

(32) För det andra anser kommissionen att det gemensamma företaget skulle ha incitament att avskärma insatsprodukter eftersom de ekonomiska vinsterna på detaljistmarknaderna i senare led till följd av sådan avskärmning avsevärt skulle uppväga förlusterna i tidigare led, oavsett den exakta strategin för avskärmning av insatsprodukter. Dessutom är det gemensamma företagets stora ökning och stora sammanlagda andel i detaljistledet, utöver de höga detaljistmarginalerna, ytterligare indikatorer på att det finns incitament för avskärmning.

(33) För det tredje gäller att även om parterna kan ha förmåga och incitament att avskärma insatsprodukter efter transaktionen skulle en avskärmning av bredbandsåtkomsten i grossistledet för icke-vertikalt integrerade operatörer inte ha någon betydande negativ inverkan på konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av fasta internettjänster och FMC-paket. I detta avseende anser kommissionen att de operatörer som skulle påverkas av en avskärmning (dvs. virtuella operatörer av fasta nät, andra virtuella operatörer eller helt enkelt operatörer som söker tillträde) inte spelar en tillräckligt viktig roll i konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av fasta internettjänster och multiple play-paket, med tanke på deras begränsade andel av de relevanta marknaderna i senare led (även sammantaget), deras begränsade förmåga att utöva prispress på operatörer av fasta nät på de relevanta marknaderna i senare led samt deras begränsade förmåga att skilja ut sig från sina värdnätsoperatörer av fasta nät och sitt typiska fokus på nisch- och lågprissegment på de relevanta marknaderna i senare led. Kommissionen anser att alla ovannämnda faktorer som för närvarande begränsar konkurrenskraften för virtuella operatörer av fasta nät och operatörer som söker tillträde skulle kvarstå efter transaktionen.

(34) Av de skäl som anges ovan drar kommissionen slutsatsen att en avskärmning av tillträdet till mobilnät i grossistledet för icke-vertikalt integrerade operatörer inte skulle ha någon betydande negativ inverkan på konkurrensen på detaljistmarknaderna i senare led för tillhandahållande av fasta internettjänster, multiple play-paket och FMC-paket i Spanien.

7.4. **Slutsats**

(35) I utkastet till beslut dras därför slutsatsen att transaktionen påtagligt skulle hämma den effektiva konkurrensen inom en väsentlig del av den inre marknaden i den mening som avses i artikel 2.3 i koncentrationsförordningen till följd av horisontella icke-samordnade effekter på de relevanta marknaderna i Spanien.

7.5. **Parternas åtaganden**

(36) För att lösa de ovannämnda konkurrensproblemen på de relevanta marknaderna i Spanien lämnade parterna den 12 december 2023 in 1) ett åtagande om att avyttra spektrum (***det spektrum som ska avyttras***) och 2) ett åtagande om att ingå ett frivilligt nationellt roamingavtal. Slutligen har parterna utsett Digi till den part som blir föremål för åtagandet (***den nya mobilnätsoperatören***).

(37) **Det spektrum som ska avyttras** omfattar totalt 60 MHz över tre (medelhöga och höga) frekvensband, enligt följande:

(a) 40 MHz i mellanvågsbandet (20 MHz i frekvensbandet 1,8 GHz och 20 MHz i frekvensbandet 2,1 GHz), och

(b) 20 MHz i 3,5 GHz-bandet.

(38) Parterna åtar sig att överföra hela äganderätten till det spektrum som ska avyttras till den nya mobilnätsoperatören så snart som möjligt efter det att överföringen av spektrumet har godkänts av det spanska ministerium som ansvarar för sådana godkännanden. Efter överföringen av det spektrum som ska avyttras till den nya mobilnätsoperatören kommer denna operatör att kunna använda spektrumet så snart MásMóvil slutfört den tekniska och operativa förflyttningen av sina kunder från det avyttrade spektrumet.

(39) Parterna åtar sig att det gemensamma företaget kommer att ingå ett **frivilligt nationellt roamingavtal** med den nya mobilnätsoperatören, som därigenom tillhandahålls ett bindande erbjudande om kapacitetsbaserad nationell roaming.

(40) Prissättningen enligt det frivilliga nationella roamingavtalet skulle vara kapacitetsbaserad, dvs. baserad på den nya mobilnätsoperatörens nätkapacitetsanvändning. Avtalet skulle omfatta all teknik (2G, EDGE, 3G, LTE, 4G, 5G NSA och 5G SA) och alla mobilfrekvenser som används av parterna och som finns tillgängliga när som helst för vilken som helst av det gemensamma företagets kunder i det gemensamma företagets mobilnät. Det omfattar även en skyldighet att i god tro förhandla om tillträde till eventuell ny teknik som införs i det gemensamma företagets mobilnät (t.ex. 6G). Avtalet kommer att omfatta samtliga data-, samtals- och meddelandetjänster.

(41) Digi kan välja att ingå ett frivilligt nationellt roamingavtal senast den [ett datum 2025–2026]. Inga viten skulle utdömas om den nya mobilnätsoperatören inte ingår avtalet inom denna tidsfrist, eller om Digi (efter att ha underlåtit att ingå avtalet inom tidsfristen) beslutar att ingå ett alternativt nationellt roamingavtal med en annan mobilnätsoperatör. Om det frivilliga nationella roamingavtalet ingås kommer de nationella roamingtjänsterna att erbjudas fram till [2033–2038].

7.6. **Bedömning av åtagandena**

(42) Den 12 december 2023 genomförde kommissionen ett marknadstest av åtagandena.

(43) Kommissionen anser att de föreslagna åtagandena är effektiva och lämpliga för att lösa de problem som transaktionen ger upphov till på de relevanta marknaderna i Spanien.

(44) För det första anser kommissionen, på grundval av parternas och Digis inlagor samt den oberoende rådgivarens rapport, att Digi uppfyller de standardkrav för köpare som anges i tillkännagivandet om korrigerande åtgärder i fråga om oberoende, ekonomiska resurser och avsaknad av konkurrensproblem vid första påseendet.

(45) För det andra anser kommissionen att det spektrum som ska avyttras, för att Digi ska kunna utöva samma press som MásMóvil, åtminstone bör vara tillräckligt för att procentandelen av Digis totala mobila trafik i sitt eget nät ska vara jämförbar med motsvarande procentandel som uppnåddes av MásMóvil i dess nät under 2021 och tidigare år, dvs. tillräckligt långt innan transaktionen tillkännagavs, vilken uppgick till omkring [40–60] % eller mer av MásMóvils totala mobila trafik.

(46) För det tredje anser kommissionen att det är mycket viktigt att det frivilliga nationella roamingavtalet fortsätter att vara ett alternativ för den nya mobilnätsoperatören för att säkerställa och upprätthålla konkurrensdynamiken i fråga om tillträde till mobilnät och samtalsorigineringstjänster i grossistledet mellan mobilnätsoperatörer, där kommissionen har funnit att transaktionen inte ger upphov till några konkurrensproblem vad gäller dess förenlighet med den inre marknaden. Det frivilliga nationella roamingavtalet är dessutom tillräckligt konkurrenskraftigt och uppmuntrar Digi att bygga ut sitt eget nät i stället för att förlita sig på det nationella roamingavtalet på medellång och lång sikt. Slutligen omfattar det frivilliga nationella roamingavtalet all teknik samt möjligheten för Digi att begära tillträde till framtida nya mobilteknikgenerationer (t.ex. 6G).

(47) Även om vissa tvivel kvarstår kring huruvida det spektrum som ska avyttras i sig skulle vara tillräckligt för att varaktigt undanröja det påtagliga hindret för effektiv konkurrens, särskilt i mellanvågsbanden, anser kommissionen att åtagandena, när de beaktas tillsammans med framför allt i) alternativet med det frivilliga nationella roamingavtalet (med tanke på MásMóvils hybridmodell som den korrigerade åtgärden är avsedd att efterlikna) och ii) Digis tillväxttakt före transaktionen, fullständigt och effektivt kommer att undanröja de konkurrensproblem som identifierats på de relevanta marknaderna.

(48) Utifrån de åtaganden som parterna lämnat in har kommissionen i sitt utkast till beslut därför kommit fram till att den anmälda koncentrationen inte påtagligt kommer att hämma den effektiva konkurrensen på de relevanta marknaderna i Spanien.

8. **SLUTSATS**

(49) Av de skäl som anges ovan dras i beslutet slutsatsen att den föreslagna koncentrationen inte kommer att medföra några horisontella icke-samordnade effekter på de relevanta marknaderna i Spanien som påtagligt skulle hämma den effektiva konkurrensen på den inre marknaden eller en väsentlig del av den.

(50) Koncentrationen bör följaktligen förklaras förenlig med den inre marknaden och EES-avtalets funktion i enlighet med artiklarna 2.2 och 8.2 i koncentrationsförordningen samt artikel 57 i EES-avtalet.