C/2024/4549

19.7.2024

Resumé af Kommissionens afgørelse

af 20. februar 2024

om en fusions forenelighed med det indre marked og EØS-aftalens funktion

(Sag M.10896 — ORANGE/MÁSMOVIL/JV)

(anmeldt under nummer C(2024) 1161)

(kun den engelske udgave er autentisk)

(C/2024/4549)

Den 20. februar 2024 vedtog Kommissionen en afgørelse i en fusionssag i medfør af Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 af 20. januar 2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser ([1]), særlig artikel 8, stk. 2. En ikkefortrolig udgave af hele afgørelsen findes på engelsk på webstedet for Generaldirektoratet for Konkurrence på følgende adresse: https://competition-cases.ec.europa.eu/search.

1. INDLEDNING

(1) I vedlagte udkast til afgørelse erklæres erhvervelsen af fælles kontrol over et nystiftet selvstændigt fungerende joint venture (»joint venture-selskabet«/»JV«) af Orange S.A. (»Orange«, Frankrig) og Lorca JVCo Limited (»Lorca«, Det Forenede Kongerige), hvortil virksomhederne Orange Espagne S.A.U (»OSP«, Spanien) og MásMóvil Ibercom S.A.U. (»MásMóvil«, Spanien) vil blive overført, forenelig med det indre marked og EØS-aftalen, forudsat at Orange og MásMóvil fuldt ud overholder de tilsagn, som de har afgivet i overensstemmelse med artikel 2, stk. 2, og artikel 8, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 (»fusionsforordningen«) og EØS-aftalens artikel 57. Orange og MásMóvil benævnes »parterne«.

2. PARTERNE

(2) Orange er en fransk global teleoperatør, der er til stede på det spanske telekommunikationsmarked gennem sit datterselskab OSP. OSP leverer mobil- og fastnetkommunikationstjenester til privat-, erhvervs- og engroskunder i Spanien. Det opererer under tre mærker: Orange, Jazztel og Simyo.

(3) Lorca er et holdingselskab, der kontrollerer MásMóvil. MásMóvil leverer hovedsagelig fastnet- og mobilkommunikationstjenester til privatkunder i Spanien. Selskabet driver virksomhed under en lang række forskellige mærker, såsom Yoigo, MásMóvil og Virgin, samt det digitalt fokuserede mærke Pepephone, de regionale mærker Euskaltel, R., Guuk, Embou og Telecable og de internationale mærker Llamaya, Lebara og Lycamobile.

(4) Det nyoprettede joint venture-selskab vil kombinere OSP's og MásMóvils aktiviteter inden for mobil- og fastnettelefoni. Orange vil bevare visse forretningsaktiviteter i Spanien, som ikke vil blive overført til joint venture-selskabet, navnlig TOTEM TowerCo, en operatør af passiv mobilinfrastruktur ([2]).

3. SAGSFORLØB

(5) Den 13. februar 2023 modtog Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) i henhold til fusionsforordningens artikel 4 en anmeldelse om en planlagt fusion, hvorved parterne erhverver enekontrol som omhandlet i fusionsforordningens artikel 3, stk. 1, litra b), og artikel 3, stk. 4, over joint venture-selskabet (»transaktionen«) ([3]).

([1]) EUT L 24 af 29.1.2004, s. 1.

([2]) Andre enheder, som Orange vil beholde, udfører aktiviteter af mere accessorisk karakter og omfatter: Inversión en Telecomunicaciones (en fond under likvidation), Business & Decision España (ledelseskonsulenter og systemintegratorer inden for dataintelligens og digital oplevelse), Orange Business Spain SAU (leverer kommunikationsprodukter og -tjenester til virksomheder), Orange Bank S.A. (har til formål at udvikle et komplet banktilbud, hovedsagelig til privatkunder, som er tilgængeligt via mobiltelefon ligesom netbanker).

([3]) Offentliggørelse i EUT C 96 af 15.3.2023, s. 9.

(6) Efter en indledende undersøgelse af anmeldelsen og på grundlag af den første fase af markedsundersøgelsen rejste Kommissionen alvorlig tvivl om transaktionens forenelighed med det indre marked og vedtog den 3. april 2023 en afgørelse om at indlede proceduren efter fusionsforordningens artikel 6, stk. 1, litra c) (»afgørelsen i henhold til artikel 6, stk. 1, litra c)«) ([4]).

(7) Den 20. april 2023 fremsendte parterne deres skriftlige bemærkninger til afgørelsen i henhold til artikel 6, stk. 1, litra c).

(8) Den 28. april 2023 blev anden fase af undersøgelsesperioden forlænget med ti arbejdsdage efter parternes anmodning i henhold til fusionsforordningens artikel 10, stk. 3, andet afsnit, første punktum.

(9) Den 26. juni 2023 udstedte Kommissionen en klagepunktsmeddelelse til parterne.

(10) Den 10. juli 2023 fremsendte parterne et skriftligt svar på Kommissionens klagepunktsmeddelelse.

(11) Den 27. juli 2023 vedtog Kommissionen en afgørelse i henhold til fusionsforordningens artikel 11, stk. 3, rettet til parterne med anmodning om yderligere oplysninger med henblik på at foretage den nødvendige vurdering af de afhjælpende foranstaltninger efter modtagelsen af et brev underskrevet af parterne og Digi Spain med en beskrivelse af de igangværende forhandlinger om potentielle tilsagn. Med denne afgørelse blev den frist, der er omhandlet i fusionsforordningens artikel 10, stk. 3, suspenderet. Parterne efterkom afgørelsen i henhold til artikel 11, stk. 3, den 11. december 2023. I henhold til fusionsforordningens artikel 10, stk. 4, udløb suspensionen af fristerne derfor ved udgangen af den 11. december 2023.

(12) Den 12. december 2023 afgav parterne tilsagn (»tilsagnene«) i henhold til fusionsforordningens artikel 8, stk. 2, andet afsnit, for at afhjælpe de konkurrenceproblemer, som Kommissionen har påpeget. Den retlige frist for Kommissionens afgørelse blev derfor automatisk forlænget med 15 arbejdsdage efter fusionsforordningens artikel 10, stk. 3, første afsnit.

(13) Den 12. december 2023 iværksatte Kommissionen en markedstest af de tilsagn, som parterne havde afgivet.

(14) Kommissionen gav parterne detaljeret feedback om resultatet af markedstesten den 11. januar 2024.

(15) Den 29. januar 2024 drøftede Kommissionen og parterne behovet for at forlænge den retlige frist for Kommissionens afgørelse i henhold til fusionsforordningens artikel 8 med fem arbejdsdage i henhold til fusionsforordningens artikel 10, stk. 3, andet afsnit, tredje punktum. Den 30. januar 2024 blev parterne enige om en forlængelse på fem arbejdsdage i denne procedure ved skriftlig aftale.

(16) Parterne afgav reviderede tilsagn den 30. januar 2024 (»de reviderede tilsagn«).

(17) Udkastet til afgørelse blev den 15. februar 2024 drøftet med medlemsstaterne i Det Rådgivende Udvalg for Kontrol med Fusioner og Virksomhedsovertagelser, som afgav en positiv udtalelse. Høringskonsulenten afgav en positiv udtalelse om sagen i sin rapport, der blev indgivet den 7. februar 2024.

4. **EU-DIMENSION**

(18) De deltagende virksomheder har tilsammen en samlet omsætning på verdensplan på over 5 000 mio. EUR (Orange: 42 728,012 mio. EUR, MásMóvil: 2 837 mio. EUR, i alt: 45 565,012 mio. EUR). De har hver især en omsætning i hele EU på over 250 mio. EUR (Orange: [...] EUR, Lorca: 2 837 mio. EUR). Både Orange og Lorca har mere end to tredjedele af deres omsætning på EU-plan i en enkelt medlemsstat, men ikke i samme medlemsstat (Frankrig for Orange og Spanien for Lorca).

([4]) Offentliggørelse i EUT C 137 af 20.4.2023, s. 1.

(19) Transaktionen har således en EU-dimension i henhold til fusionsforordningens artikel 1, stk. 2.

5. **RELEVANTE PRODUKTMARKEDER**

(20) Transaktionen påvirker en række produktmarkeder ([5]), men Kommissionen har konkret betænkeligheder med hensyn til følgende markeder (»relevante markeder«):

i. Detailudbud af mobiltelekommunikationstjenester

ii. Detailudbud af fastnetinternetadgang

iii. Det hypotetiske marked for detailudbud af pakker med flere tjenester

iv. Det hypotetiske marked for detailudbud af pakker med fastnet/mobilkonvergens.

6. **RELEVANTE PRODUKTMARKEDER**

(21) Efter sin undersøgelse er Kommissionen nået til den konklusion, at den geografiske udstrækning af hvert af de relevante markeder er national (Spanien). Kommissionen baserede sine konklusioner på tidligere beslutningspraksis og resultaterne af markedsundersøgelsen.

7. **VURDERING AF KONKURRENCEN**

(22) Transaktionen berører en række markeder horisontalt og vertikalt. I de følgende afsnit sammenfattes Kommissionens vigtigste konklusioner.

7.1. **Konstatering af en betydelig hindring for effektiv konkurrence som følge af horisontale ikkekoordinerede virkninger på de relevante markeder**

(23) I udkastet til afgørelse bemærker Kommissionen, at transaktionen vil give anledning til horisontale ikkekoordinerede virkninger på de relevante markeder i Spanien. Kommissionen fandt navnlig følgende:

i. Parternes samlede markedsandele på hvert relevant marked vil ligge tæt på eller overstige 40 % med store stigninger på mellem [10-20] %. I betragtning af parternes markedsandele med hensyn til bruttotilgang (abonnenter) og deres høje fortjenester konstaterede Kommissionen desuden, at parternes markedsandele væsentligt undervurderer den faktiske markedsstyrke, som den fusionerede enhed vil besidde efter transaktionen.

ii. Transaktionen vil føre til færre incitamenter for alternative mobilnetoperatører (»mobilnetoperatører«) (Telefónica og Vodafone) til at konkurrere efter transaktionen. Kommissionen konkluderer endvidere, at det er usandsynligt, at Digi efter transaktionen, individuelt eller samlet med nogen af de andre virtuelle mobilnetoperatører vil kunne modvirke transaktionens sandsynlige konkurrencebegrænsende virkninger.

iii. Kommissionens undersøgelse viste endvidere, at parterne er tætte konkurrenter. Denne konklusion er baseret på interne dokumenter fra parterne, lovpligtige indberetninger, diversionsforhold og beregninger af markedsandele efter fusionen ([6]).

iv. På grundlag af Herfindahl-Hirschman-indeksberegningerne, resultaterne af markedsundersøgelsen og parternes interne dokumenter fandt Kommissionen også, at transaktionen vil fjerne MásMóvil som en vigtig konkurrencemæssig faktor eller i det mindste som udøver af et betydeligt konkurrencepres, der havde stimuleret de spanske mobil- og fastnetmarkeder.

v. Kommissionen fandt desuden, at i) den faktiske modstående køberstyrke er meget begrænset i betragtning af parternes spredte kundebase, og at ii) enhver markedsindtræden vil være usandsynlig og utidig.

([5]) Transaktionen berører en række andre relevante markeder. Kommissionen har imidlertid ikke konstateret nogen betænkeligheder på disse markeder.

([6]) Markedsandelene efter fusionen er en indikator for, hvor store parternes markedsandele skal være, for at de giver anledning til de konstaterede diversionsforhold.

(24) Endelig har Kommissionen foretaget en tilbundsgående analyse af de effektivitetsgevinster, som transaktionen medfører, med hensyn til omkostningsbesparelser og afskaffelse af dobbelt fortjenstmargen, trinvis FTTH-udrulning og trinvis 5G-udrulning. I den forbindelse har Kommissionen konkluderet følgende:

i. Kun en vis del af de påståede effektivitetsgevinster, der er baseret på omkostningssynergier og afskaffelse af dobbelt fortjenstmargen, er blevet påvist som verificerbare, fusionsspecifikke og sandsynligvis til fordel for forbrugerne. Hvis der tages hensyn til sådanne effektivitetsgevinster, ændrer det imidlertid ikke Kommissionens konklusion om, at transaktionen vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt på hvert af de relevante markeder, der er omhandlet ovenfor, og sådanne omkostningssynergier vil navnlig være langt fra at opveje de betydelige prisvirkninger, som transaktionen efter Kommissionens opfattelse sandsynligvis vil medføre.

ii. De påståede effektivitetsgevinster baseret på trinvis udrulning af FTTH og 5G er af ovennævnte årsager ikke blevet påvist som verificerbare. Under alle omstændigheder vil eventuelle fordele i form af forbedret kvalitet eller konkurrence, selv om de skulle opstå, først forventes at vise sig på mellemlang sigt, og selv i så fald vil det kun være til gavn for en lille delmængde af detailkunder i Spanien. På den anden side vil de betydelige negative virkninger for konkurrencen, og navnlig de betydelige sandsynlige prisvirkninger, kunne mærkes af detailkunder på hele det spanske marked umiddelbart efter transaktionen og navnlig i de første fire år.

7.2. **Ingen konstatering af en væsentlig hindring for den effektive konkurrence som følge af vertikale inputafskærmende virkninger på grund af de vertikale forbindelser mellem parternes aktiviteter på markedet for engrosudbud af adgangs- og opkaldsoprindelsestjenester på mobilnet (i foregående omsætningsled) og markederne for detailudbud af mobiltelekommunikationstjenester, detailudbud af pakker med flere tjenester og detailudbud af pakker med fastnet/mobilkonvergens (i efterfølgende omsætningsled)**

(25) Kommissionen fandt, at transaktionen sandsynligvis ikke vil medføre en væsentlig hindring for den effektive konkurrence som følge af vertikale virkninger mellem parternes aktiviteter på markedet i det foregående omsætningsled for engrosudbud af adgangs- og opkaldsoprindelsestjenester på mobilnet, som er et vigtigt input til markederne i efterfølgende omsætningsled for detailudbud af mobiltelekommunikationstjenester, pakker med flere tjenester og pakker med fastnet/mobilkonvergens i Spanien. Selv om Kommissionen mener, at parterne kan have mulighed for eller incitament til at gennemføre inputafskærmningsstrategier, konkluderede Kommissionen på grundlag af sin markedsundersøgelse, at sådanne afskærmningsstrategier under alle omstændigheder ikke vil have nogen væsentlig indvirkning på den effektive konkurrence.

(26) For det første bemærkede Kommissionen, at parterne vil have mulighed for at foretage inputafskærmning, fordi:

i. engrosadgang til mobilnet er et vigtigt input for ikkeintegrerede detailhandlere

ii. joint venture-selskabet vil have en betydelig markedsstyrke på markedet i det tidligere omsætningsled for engrosadgang til mobilnet, da joint venture-selskabet vil være den største aktør på markedet for engrosadgang til mobilnet med en samlet andel på [20-30] % målt i volumen og [20-30] % i værdi i 2022

iii. der er flere former for afskærmning, som joint venture-selskabet kunne gennemføre, såsom i) ikke at handle med sine faktiske eller potentielle konkurrenter på det vertikalt forbundne marked og/eller ii) beslutte at hæve den pris, som joint venture-selskabet opkræver, når det leverer til konkurrenter, og/eller på anden måde gøre leveringsbetingelserne mindre gunstige, end de vil have været uden fusionen, og/eller iii) mere subtile former for afskærmning (forringelse af kvaliteten af det leverede input eller kun på byrdefulde vilkår)

iv. adgangssøgende vil have begrænsede modstrategier til rådighed, hvis joint venture-selskabet foretog inputafskærmning.

(27) For det andet mener Kommissionen, at joint venture-selskabet vil have et incitament til at foretage inputafskærmning, fordi de finansielle gevinster på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled som følge af en sådan afskærmning i væsentlig grad vil opveje tab i foregående omsætningsled, uanset den præcise strategi for inputafskærmning, der anvendes. Desuden er joint venture-selskabets store stigning og den høje kombinerede detailandel ud over de høje detailavancer yderligere indikatorer for et incitament til at afskærme markedet.

(28) For det tredje gælder det, at selv om parterne kan have mulighed for og incitament til at gennemføre inputafskærmning efter transaktionen, vil en afskærmning af engrosadgang til mobilnet for ikkevertikalt integrerede operatører ikke have en væsentlig skadelig virkning på konkurrencen på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled for levering af mobiltelekommunikationstjenester og pakker med fastnet/mobilkonvergens. I den forbindelse mener Kommissionen, at målene for markedsafskærmning (dvs. virtuelle mobilnetoperatører, virtuelle operatører eller blot som adgangssøgende) ikke spiller en tilstrækkelig vigtig rolle i konkurrenceprocessen på markederne i efterfølgende omsætningsled for detailmobiltjenester og detailpakker med fastnet/mobilkonvergens i betragtning af deres lille andel af de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled (selv samlet set), deres begrænsede evne til at udøve prispres på mobilnetoperatører på de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled og deres begrænsede evne til at differentiere sig fra deres værtsmobilnetoperatører og typiske fokus på niche- og lavprissegmenter på de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled. Kommissionen mener, at alle ovennævnte faktorer, der i øjeblikket begrænser virtuelle mobilnetoperatørers og adgangssøgendes konkurrenceevne, stadig vil være gældende efter transaktionen.

(29) Af ovennævnte grunde konkluderer Kommissionen, at afskærmning af engrosadgang til mobilnet for ikkevertikalt integrerede operatører ikke vil have en væsentlig skadelig virkning på konkurrencen på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled for levering af mobiltelekommunikationstjenester og pakker med fastnet/mobilkonvergens.

7.3. **Ingen konstatering af en væsentlig hindring for den effektive konkurrence som følge af vertikale inputafskærmende virkninger på grund af de vertikale forbindelser mellem parternes aktiviteter på markedet for engrosudbud af bredbåndsadgang (i foregående omsætningsled) og markederne for detailudbud af internettjenester, detailudbud af pakker med flere tjenester og detailudbud af pakker med fastnet/mobilkonvergens (i efterfølgende omsætningsled)**

(30) Med hensyn til inputafskærmning fandt Kommissionen, at transaktionen sandsynligvis ikke vil medføre en væsentlig hindring for den effektive konkurrence som følge af vertikale virkninger mellem parternes aktiviteter på markedet i det foregående omsætningsled for engrosudbud af bredbåndsadgang, som er et vigtigt input til markederne i efterfølgende omsætningsled for detailudbud af fastnetinternetadgang, pakker med flere tjenester og pakker med fastnet/mobilkonvergens i Spanien. Selv om Kommissionen mener, at parterne kan have mulighed for eller incitament til at gennemføre inputafskærmningsstrategier, konkluderede Kommissionen på grundlag af sin markedsundersøgelse, at sådanne afskærmningsstrategier under alle omstændigheder ikke vil have nogen væsentlig indvirkning på den effektive konkurrence.

(31) For det første bemærkede Kommissionen, at parterne vil have mulighed for at foretage inputafskærmning, fordi:

i. engrosudbud af bredbåndsadgang er et vigtigt input for ikkeintegrerede detailhandlere

ii. joint venture-selskabet vil have en betydelig markedsstyrke på markedet i det tidligere omsætningsled for engrosadgang til mobilnet, da joint venture-selskabet vil være den største aktør på markedet for engrosudbud af bredbåndsadgang med en samlet andel på over [30-40] % målt i volumen i 2022

iii. der er flere former for afskærmning, som joint venture-selskabet kunne gennemføre, såsom i) ikke at handle med sine faktiske eller potentielle konkurrenter på det vertikalt forbundne marked og/eller ii) beslutte at hæve den pris, som joint venture-selskabet opkræver, når det leverer til konkurrenter, og/eller på anden måde gøre leveringsbetingelserne mindre gunstige, end de ville have været uden fusionen, og/eller iii) mere subtile former for afskærmning (forringelse af kvaliteten af det leverede input eller kun på byrdefulde vilkår)

iv. adgangssøgende vil have begrænsede modstrategier til rådighed, hvis joint venture-selskabet foretog inputafskærmning.

(32) For det andet mener Kommissionen, at joint venture-selskabet vil have et incitament til at foretage inputafskærmning, fordi de finansielle gevinster på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled som følge af en sådan afskærmning i væsentlig grad vil opveje tab i foregående omsætningsled, uanset den præcise strategi for inputafskærmning, der anvendes. Desuden er joint venture-selskabets store stigning og den høje kombinerede detailandel ud over de høje detailavancer yderligere indikatorer for et incitament til at afskærme markedet.

(33) For det tredje gælder det, at selv om parterne kan have mulighed for og incitament til at gennemføre inputafskærmning efter transaktionen, vil en afskærmning af engrosudbud af bredbåndsadgang for ikkevertikalt integrerede operatører ikke have en væsentlig skadelig virkning på konkurrencen på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled for levering af fastnetinternetadgang og pakker med fastnet/mobilkonvergens. I den forbindelse mener Kommissionen, at målene for markedsafskærmning (dvs. virtuelle fastnetoperatører, virtuelle operatører eller blot som adgangssøgende) ikke spiller en tilstrækkelig vigtig rolle i konkurrenceprocessen på markederne i efterfølgende omsætningsled for detailfastnettjenester og detailpakker med flere tjenester i betragtning af deres lille andel af de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled (selv samlet set), deres begrænsede evne til at udøve prispres på fastnetoperatører på de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled og deres begrænsede evne til at differentiere sig fra deres værtsfastnetoperatører og typiske fokus på niche- og lavprissegmenter på de relevante markeder i efterfølgende omsætningsled. Kommissionen mener, at alle ovennævnte faktorer, der i øjeblikket begrænser virtuelle fastnetoperatørers og adgangssøgendes konkurrenceevne, stadig vil være gældende efter transaktionen.

(34) Af ovennævnte grunde konkluderer Kommissionen, at afskærmning af engrosadgang til mobilnet for ikkevertikalt integrerede operatører ikke vil have en væsentlig skadelig virkning på konkurrencen på detailmarkederne i efterfølgende omsætningsled for levering af fastnetinternetadgang, pakker med flere tjenester og pakker med fastnet/mobilkonvergens i Spanien.

7.4. **Konklusion**

(35) Kommissionen konkluderer derfor i sit udkast til afgørelse, at transaktionen vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt på en væsentlig del af det indre marked, jf. fusionsforordningens artikel 2, stk. 3, som følge af horisontale ikkekoordinerede virkninger på de relevante markeder i Spanien:

7.5. **Tilsagn afgivet af parterne**

(36) For at løse ovennævnte konkurrenceproblemer på de relevante markeder i Spanien afgav parterne den 12. december 2023 tilsagn, der består af 1) en forpligtelse til at afhænde frekvenser (»de afhændede frekvenser«) og 2) en forpligtelse til at indgå en frivillig national roamingaftale (»den frivillige nationale roamingaftale«). Endelig har parterne udpeget Digi som aftager (»ny mobilnetoperatør«).

(37) De afhændede frekvenser omfatter i alt 60 MHz frekvenser på tværs af tre frekvensbånd (mellem- og højfrekvens):

a) 40 MHz mellemfrekvensbånd (20 MHz i 1,8 GHz-båndet og 20 MHz i 2,1 GHz-båndet)

b) 20 MHz i 3,5 GHz-båndet.

(38) Parterne forpligter sig til at overdrage ejendomsretten til alle rettighederne i de afhændede frekvenser til den nye mobilnetoperatør så hurtigt som muligt, når overførslen af frekvenser er blevet godkendt af det spanske ministerium med ansvar for en sådan godkendelse. Efter overdragelsen af de afhændede frekvenser til den nye mobilnetoperatør vil den nye mobilnetoperatør være i stand til effektivt at udnytte de afhændede frekvenser, så snart MásMóvil afslutter den tekniske og operationelle migration af MásMóvils kunder fra de afhændede frekvenser.

(39) I henhold til den frivillige nationale roamingaftale forpligter parterne sig til, at joint venture-selskabet indgår den frivillige nationale roamingaftale med den nye mobilnetoperatør, som vil give den nye mobilnetoperatør et bindende tilbud om kapacitetsbaseret national roaming.

(40) Prissætningen vil ved den frivillige nationale roamingaftale være kapacitetsbaseret, dvs. baseret på den nye mobilnetoperatørs netkapacitetsudnyttelse. Den nationale roamingaftale vil dække alle teknologier (2G, EDGE, 3G, LTE, 4G, 5G NSA og 5G SA) og alle mobilfrekvenser, der anvendes af parterne, og som til enhver tid er tilgængelige for alle joint venture-selskabets kunder i dets mobilnet. Den omfatter også en forpligtelse til i god tro at forhandle om adgang til enhver ny teknologi, der implementeres i joint venture-selskabets mobilnet (f.eks. 6G). Den frivillige nationale roamingaftale vil omfatte alle data-, tale- og meddelelsestjenester.

(41) Digi vil have ret til at benytte sig af den frivillige nationale roamingaftale med en tilvalgsmekanisme indtil senest den [en dato i 2025-2026]. Der vil ikke skulle betales nogen bøde, hvis den nye mobilnetoperatør ikke benytter denne mulighed inden denne dato, eller hvis Digi (efter ikke at have benyttet muligheden inden denne dato) beslutter at indgå en alternativ national roamingaftale med en anden mobilnetoperatør. Hvis den frivillige nationale roamingaftale benyttes, vil den tilbyde nationale roamingtjenester indtil [2033-2038].

7.6. **Vurdering af tilsagnene**

(42) Kommissionen igangsatte en markedstest af tilsagnene den 12. december 2023.

(43) Kommissionen mener, at de foreslåede tilsagn er virkningsfulde og egnede til at afhjælpe de betænkeligheder, som transaktionen giver anledning til på de relevante markeder i Spanien.

(44) For det første mener Kommissionen på grundlag af indlæggene fra parterne og Digi samt rapporten fra den uafhængige rådgiver, at Digi opfylder de standardkrav til købere, der er beskrevet i meddelelsen om løsninger, for så vidt angår uafhængighed, finansielle ressourcer og fravær af umiddelbare konkurrencemæssige betænkeligheder.

(45) For det andet mener Kommissionen, at de afhændede frekvenser, for at Digi skulle kunne udøve det samme pres som MásMóvils, mindst skal være tilstrækkelige til at sætte Digi i stand til at få en tilsvarende procentdel af sin samlede mobiltrafik på sit eget net, som MásMóvil havde på sit eget net i 2021 og tidligere år, dvs. lang tid før transaktionen blev annonceret, hvilket var ca. [40-60] % eller mere af selskabets samlede mobiltrafik.

(46) For det tredje finder Kommissionen med hensyn til den frivillige nationale roamingaftale det afgørende, at den fortsat er en mulighed for den nye mobilnetoperatør for at sikre og opretholde konkurrencedynamikken på markedet for engrosudbud af adgangs- og opkaldsoprindelsestjenester på mobilnet mellem mobilnetoperatører, hvor Kommissionen har konstateret, at transaktionen ikke giver anledning til konkurrencemæssige betænkeligheder med hensyn til dens forenelighed med det indre marked. Desuden er den frivillige nationale roamingaftale tilstrækkelig konkurrencedygtig, samtidig med at den tilskynder Digi til at etablere sit eget net i stedet for at anvende den nationale roamingaftale på mellemlang til lang sigt. Endelig omfatter den frivillige nationale roamingaftale alle teknologier samt muligheden for, at Digi kan anmode om adgang til fremtidige nye mobilteknologigenerationer (såsom 6G).

(47) Selv om Kommissionen stadig har en vis tvivl om, hvorvidt de afhændede frekvenser i sig selv vil være tilstrækkelige til at fjerne den betydelige hindring for effektiv konkurrence på et varigt grundlag, navnlig inden for mellemfrekvensbåndene, navnlig når den betragtes sammen med i) den frivillige nationale roamingaftale (i betragtning af MásMóvils hybride model, som foranstaltningen har til formål at kopiere), og ii) udviklingen i Digis vækst forud for transaktionen, mener Kommissionen, at virksomhederne helt og effektivt vil fjerne de konkurrenceproblemer, der er konstateret på de relevante markeder.

(48) Kommissionen er derfor i sit udkast til afgørelse nået til den konklusion, at den anmeldte fusion på grundlag af parternes tilsagn ikke vil hæmme den effektive konkurrence på de relevante markeder i Spanien.

8. **KONKLUSION**

(49) Af ovennævnte grunde konkluderes det i afgørelsen, at den planlagte fusion ikke vil få horisontale ikkekoordinerede virkninger på de relevante markeder i Spanien, som vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt i det indre marked eller en væsentlig del heraf.

(50) Fusionen bør derfor erklæres forenelig med det indre marked og med EØS-aftalens funktion, jf. fusionsforordningens artikel 2, stk. 2, og artikel 8, stk. 2, samt EØS-aftalens artikel 57.