BESCHIKKING VAN DE RAAD

van 22 maart 2004

waarbij Italië wordt gemachtigd een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 21 van Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(2004/295/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting — Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag ([1]), en met name op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Krachtens artikel 27, lid 1, van Richtlijn 77/388/EEG kan de Raad, op voorstel van de Commissie en met eenparigheid van stemmen, elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van die richtlijn afwijkende maatregelen te treffen teneinde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

(2) Bij een schrijven dat op 31 oktober 2003 door het secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft de Italiaanse regering verzocht om machtiging voor de toepassing van een bijzondere belastingregeling in de afvalrecyclingsector.

(3) De overige lidstaten werden op 28 november 2003 van het verzoek van de Italiaanse regering in kennis gesteld.

(4) Onderhavige derogatie strekt ertoe Italië in staat te stellen de ontvanger van specifieke leveringen in de afvalsector aan te merken als de persoon die gehouden is tot voldoening van de belasting. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, onder a), van Richtlijn 77/388/EEG zal de ontvanger van de leveringen van afvalstoffen de voor deze leveringen verschuldigde belasting kunnen aftrekken. Deze maatregel zou de problemen moeten verminderen die de belastingdiensten ondervinden bij het innen van de BTW in deze sector, zonder invloed te hebben op het bedrag van de verschuldigde belasting.

(5) De gevraagde maatregel dient in de eerste plaats te worden beschouwd als een maatregel om bepaalde vormen van belastingfraude in de afvalrecyclingsector te voorkomen, zoals het niet afdragen van in rekening gebrachte BTW door handelaren die afvalstoffen verzamelen, sorteren en initieel bewerken, en die vervolgens niet meer op te sporen zijn. De maatregel leidt ook tot een vereenvoudiging van het werk van de belastingdiensten.

([1]) PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/15/EG (PB L 52 van 21.2.2004, blz. 61).

(6) De maatregel staat in verhouding tot het nagestreefde doel, aangezien hij niet op alle belastbare handelingen in de betrokken sector betrekking heeft, doch enkel op specifieke handelingen die een aanzienlijk probleem van belastingfraude vormen.

(7) Op 7 juni 2000 keurde de Commissie een strategie goed ter verbetering van de werking van het BTW-stelsel op korte termijn, waarin zij pleitte voor de rationalisering van het grote aantal derogaties dat momenteel van kracht is. In sommige gevallen zou die rationalisering er overigens in kunnen bestaan dat bepaalde bijzonder effectieve derogaties tot alle lidstaten worden uitgebreid.

(8) Uit recente contacten van de Commissie met bepaalde nationale overheidsdiensten en vertegenwoordigers van de sector blijkt dat wellicht bijzondere sectorspecifieke maatregelen noodzakelijk zijn om de belasting van de betrokken handelaren in de Gemeenschap eerlijker te laten verlopen. De Commissie is voornemens een voorstel voor een bijzondere regeling voor de afvalrecyclingsector op te stellen.

(9) De derogatie zou dan ook moeten aflopen op de datum waarop een bijzondere BTW-regeling voor de afvalrecyclingsector in werking treedt, doch uiterlijk op 31 december 2005.

(10) De maatregel heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen afkomstig uit de BTW en is evenmin van invloed op het bedrag van de BTW die verschuldigd is in het stadium van het eindverbruik,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

In afwijking van artikel 21, lid 1, onder a), van Richtlijn 77/388/EEG, zoals geformuleerd in artikel 28 octies daarvan, wordt Italië gemachtigd de in artikel 2 van deze beschikking bedoelde ontvangers van leveringen van goederen en diensten aan te wijzen als de personen die tot voldoening van de BTW zijn gehouden.

Artikel 2

In de volgende gevallen mag de ontvanger van de levering van goederen of diensten worden aangewezen als de persoon die tot voldoening van de BTW is gehouden:

— de levering, en de daarmee samenhangende werkzaamheden, van ferroschroot, -resten en -afvallen, en van glas, papier en karton, lompen, beenderen en leder, rubber en plastic, waaronder de levering van deze materialen nadat zij bepaalde bewerkingen hebben ondergaan, zoals reinigen, polijsten, selecteren, snijden of gieten tot ingots;

— de levering, en de daarmee samenhangende werkzaamheden, van halffabrikaten van ferro- en non-ferrometalen, zoals ruwijzer, geraffineerd koper en koperlegeringen, en ruw nikkel en ruw aluminium.

Artikel 3

Deze beschikking loopt af op de datum waarop een bijzondere BTW-regeling voor de afvalrecyclingsector tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG in werking treedt, doch uiterlijk op 31 december 2005.

Artikel 4

Deze beschikking is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel, 22 maart 2004.

Voor de Raad

De voorzitter

B. COWEN