EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.8.2021
COM(2021) 485 final

2021/0276 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Italien att tillämpa nedsatta punktskattesatser för dieselbrännolja för uppvärmning som levereras i kommunen Campione d'Italia och för el som levereras i samma kommun, på grundval av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Beskattningen av energiprodukter och elektricitet i unionen regleras genom rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[1] (*energiskattedirektivet* eller *direktivet*).

I enlighet med artikel 19.1 i direktivet, samt bestämmelserna i framför allt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt och på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Den italienska kommunen Campione d'Italia är en italiensk exklav i Schweiz med ett mycket begränsat geografiskt område och en liten befolkning[2]. Dess territorium, som delvis gränsar till Luganosjön, omges helt av den schweiziska kantonen Ticino.

Exklaven har en brant orografisk struktur som begränsar urbaniseringen och den allmänna tillgängligheten och detta försvårar etableringen av industriell verksamhet.

Campione d'Italia genomgår dessutom en allvarlig ekonomisk kris (som ytterligare förvärrats av covid-19-pandemin) till följd av stängningen av det kasino, på vilket exklavens ekonomi nästan helt och hållet baserades.

Dessutom ledde det faktum att Campione d'Italia införlivades med unionens tullområde den 1 januari 2020[3] till ökade kostnader för energiprodukter (som elektricitet och dieselbrännolja för uppvärmning)[4].

Enligt de italienska myndigheterna leder Campione d'Italias särskilda geografiska läge tillsammans med avsaknaden av gasförsörjningsnät och svåra klimatförhållanden till högre energikostnader, oavsett om energiprodukterna kommer från Schweiz eller från den närmaste italienska provinsen. Det minsta avståndet på väg för leveranser av eldningsolja från Italien är cirka 30 km (avståndet mellan Campione och Como). Utöver de extra kostnaderna utgör de tullformaliteter som måste fullgöras för att passera gränsen mellan Italien och Schweiz ett starkt hinder för italienska ekonomiska aktörer som önskar utföra sådana leveranser.

Genom en skrivelse av den 7 augusti 2020 begärde de italienska myndigheterna tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser för dieselbrännolja för uppvärmning och elektricitet som levereras till kommunen Campione d'Italia. Som motivering för sin begäran om undantag anger Italien de ovan beskrivna unika förhållanden som gäller för Campione d'Italia.

De föreslagna skattesatserna är 0,0005 EUR per kWh för el för användning i andra lokaler och på andra platser än i hushåll och 0,001 EUR per kWh för användning i hushåll, vilket motsvarar 4 % av den nationella punktskatten och motsvarar de respektive minimiskattesatser som föreskrivs i energiskattedirektivet. För dieselbrännolja som används för uppvärmning är den föreslagna skattesatsen 201,50 EUR per 1 000 liter, vilket motsvarar 50 % av den

---

1 EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

2 Cirka 2,6 km², varav 0,9 km² land och 1,7 km² vatten, och en bofast befolkning på 1 961 personer den 1 januari 2019.

3 Campione d'Italias nya tull- och skattestatus fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/474 av den 19 mars 2019 och rådets direktiv (EU) 2019/475 av den 18 februari 2019 .

4 Energikostnaderna för användare i Campione d'Italia ökade kraftigt, med nästan 18 % för elektricitet och med 22 % för dieselbrännolja, till följd av att kommunen införlivades med unionens tullområde den 1 januari 2020 (punktskatter och mervärdesskatt).

skattesats som tillämpas på nationell nivå, men är högre än den minimiskattesats som fastställs i energiskattedirektivet.

Härigenom skulle de indirekta skatter som tas ut för de energiprodukter som förbrukas i Campione d'Italia i stort sett vara desamma som de indirekta skatter som tas ut i Schweiz [5].

Italiens syfte med det begärda tillståndet är att minska de höga energikostnaderna för hushåll och företag i området, eftersom energiprodukterna används för uppvärmning (dieselbrännolja) och för alla normala dagliga elbehov (belysning, drift av hushållsapparater, uppvärmning och kylning osv.).

Genom denna skatteförmån skulle det vara möjligt att minska de extra uppvärmningskostnaderna till följd av det kalla klimatet, svårigheter med bränsleanskaffning och särskilda efterlevnadskostnader som drabbar befolkningen i Campione d'Italia.

Åtgärden förefaller därför vara ett lämpligt instrument för att avhjälpa de särskilda förhållandena i den italienska kommunen.

Den begärda giltighetstiden är sex år, från den 1 juli 2021 till och med den 30 juni 2027, vilket innebär att giltighetstiden inte överskrider den längsta tillåtna perioden i enlighet med artikel 19 i energiskattedirektivet.

Skatteförmånen får inte kombineras med andra punktskattenedsättningar. Den är endast avsedd för förbrukning i kommunen Campione d'Italia.

De årliga budgetutgifterna uppskattas till 0,105 miljoner EUR.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Bestämmelser i energiskattedirektivet

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Genom den aktuella skattenedsättningen strävar de italienska myndigheterna efter att minska de sociala och ekonomiska effekterna av krisen för befolkningen i Campione d'Italia genom att mildra effekterna av de högre kostnaderna för inköp av eldningsolja och el.

Införandet av en förmånlig skattebehandling för vissa energiprodukter och elektricitet som levereras till den italienska kommunen Campione d'Italia kan göras med stöd av artikel 19 i direktivet, eftersom syftet därmed är att göra det möjligt för varje medlemsstat att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar av särskilda politiska hänsyn.

I enlighet med artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG gäller den här typen av åtgärder under högst sex år, med möjlighet till förlängning. Med tanke på att åtgärden varken påverkar handeln inom EU negativt eller den allmänna bränsle- och elskattenivån i Italien, föreslår kommissionen i detta skede att det tillstånd som Italien har begärt ges för sex år, dvs. för perioden från och med den 1 juli 2021 till och med den 30 juni 2027. Undantaget bör dock inte undergräva den framtida utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen, och det bör ta hänsyn till den kommande översynen av energiskattedirektivet och möjligheten att rådet antar

[5] Elektriciteten och dieselbrännoljan skulle fortfarande vara mellan 7 % och 8 % dyrare.

en rättsakt på grundval av ett förslag från kommissionen om ändring av energiskattedirektivet. En sådan översyn följer på utvärderingen av energiskattedirektivet[6] och rådets slutsatser om EU:s ram för energibeskattning av den 28 november 2019[7]. I slutsatserna uppmuntras kommissionen att analysera och utvärdera möjliga alternativ i syfte att, när tiden är kommen, offentliggöra ett förslag till översyn av energiskattedirektivet. Rådet uppmanade också kommissionen att särskilt beakta direktivets tillämpningsområde, minimiskattesatserna och särskilda skattenedsättningar och skattebefrielser.

Det förefaller därför lämpligt att bevilja tillståndet för den period som begärs, dock under förutsättning att allmänna bestämmelser i frågan inte börjar tillämpas tidigare än i slutet av juni 2027.

Regler om statligt stöd

Åtgärden kan utgöra statligt stöd i enlighet med artikel 107.1 i EUF-fördraget. Eftersom de nedsatta skattesatserna ligger över EU-miniminivån omfattas åtgärden av artikel 44 i förordning 651/2014/EU (allmänna gruppundantagsförordningen). Vid utgången av giltighetstiden för den allmänna gruppundantagsförordningen den 31 december 2023 kommer stödet att fortsätta att omfattas av undantaget under en anpassningsperiod på sex månader (se artikel 58.4 i allmänna gruppundantagsförordningen). Beslutet påverkar inte tillämpliga regler för statligt stöd under den period som undantaget omfattar.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Varje begäran om undantag enligt artikel 19 i energiskattedirektivet måste prövas av kommissionen som måste ta hänsyn till den inre marknadens funktion, behovet av att säkerställa rättvis konkurrens samt EU:s politik när det gäller hälsa, miljö, energi och transport.

Skattedifferentieringen minskar delvis merkostnaderna för inköp av eldningsolja och el i kommunen Campione d'Italia som är särskilt missgynnad jämfört med resten av Italien och där den normala skattesatsen leder till en alltför stor skattebörda. Den särskilda geografiska situationen i kombination med det faktum att det inte är möjligt att få tillgång till naturgasnätet och att det råder svåra klimatförhållanden leder till högre kostnader för leverans av energiprodukter.

De nedsatta skattesatserna för både eldningsolja och el skulle göra det möjligt för hushåll och företag i Campione d'Italia att undvika ökade kostnader för energiprodukter. Skattenivån förblir lika hög eller högre än EU:s minimiskattenivåer enligt energiskattedirektivet.

Åtgärden bedöms inte vara oförenlig med den relevanta EU-politiken på energiområdet.

Åtgärden är dessutom godtagbar med hänsyn till den inre marknadens funktion och behovet att säkerställa rättvis konkurrens. Mot bakgrund av åtgärdens begränsade territoriella och finansiella effekter snedvrider den inte konkurrensen eller hindrar inte den inre marknaden från att fungera.

Slutligen kan skattenedsättningen inte kumuleras med någon annan typ av skattenedsättning.

6 SWD(2019) 329 final.

7 Rådets slutsatser av den 28 november 2019, 14608/19, FISC 458.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har ensam behörighet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

I enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG ges dock rådet genom sekundärrätten en exklusiv befogenhet att ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i denna bestämmelse. Medlemsstaterna kan därför i detta sammanhang inte träda i rådets ställe. Följaktligen är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på föreliggande genomförandebeslut. Eftersom denna rättsakt inte är ett utkast till lagstiftningsakt, bör den i alla händelser inte översändas till de nationella parlamenten i enlighet med protokoll nr 2 till fördragen för granskning av överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Skattenedsättningen överstiger inte vad som är nödvändigt för att uppnå det berörda målet. Skattenedsättningarna är tillämpliga i ett mycket begränsat geografiskt område. De godkända skattesatserna motsvarar eller är högre än de minimiskattenivåer som fastställs i direktivet.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument är rådets genomförandebeslut. I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs ingen annan typ av åtgärd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Åtgärden kräver ingen utvärdering av befintlig lagstiftning.

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på en begäran från Italien och berör bara denna medlemsstat.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag gäller ett tillstånd som en enskild medlemsstat har ansökt om, och ingen konsekvensbedömning krävs.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden ger ingen förenkling. Åtgärden grundas på en begäran från Italien och berör endast den medlemsstaten.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan är inte nödvändig. Detta förslag gäller ett tillstånd om en skattenedsättning som en enskild medlemsstat har ansökt om. Det ges för en begränsad period, till och med den 30 juni 2027. Den skattesats som kommer att tillämpas motsvarar eller är högre än den minimiskattenivå som fastställs i energiskattedirektivet. Åtgärden kan utvärderas vid en begäran om förlängning efter det att giltighetsperioden har löpt ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivande.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Skattesatserna kommer att vara 0,0005 EUR per kWh för el för användning i andra lokaler och på andra platser än i hushåll och 0,001 EUR per kWh för användning i hushåll, vilket motsvarar de respektive minimiskattesatser som föreskrivs i energiskattedirektivet. För dieselbrännolja som används för uppvärmning är den föreslagna skattesatsen 201,50 EUR per 1 000 liter, vilket motsvarar 50 % av den skattesats som tillämpas på nationell nivå, men är högre än den minimiskattesats som fastställs i energiskattedirektivet.

I artikel 1 anges att Italien kommer att tillåtas att tillämpa nedsatta skattesatser på dieselbrännolja för uppvärmning som levereras i kommunen Campione d’ Italia och el som levereras i samma kommun.

I artikel 2 anges att tillståndet beviljas för en period från och med den 1 juli 2021 till och med den 30 juni 2027, i enlighet med Italiens begäran, vilket ligger inom den längsta tillåtna perioden på sex år enligt direktivet.

2021/0276 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Italien att tillämpa nedsatta punktskattesatser för dieselbrännolja för uppvärmning som levereras i kommunen Campione d'Italia och för el som levereras i samma kommun, på grundval av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[8], särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom en skrivelse av den 7 augusti 2020 begärde Italien, på grundval av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG, tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser för dieselbrännolja för uppvärmning och elektricitet som levereras till kommunen Campione d'Italia. Ytterligare information och förtydliganden till stöd för begäran lämnades av de italienska myndigheterna den 19 januari 2021. Tillståndet har begärts för perioden från och med den 1 juli 2021 till och med den 30 juni 2027.

(2) Kommunen Campione d'Italia är en italiensk exklav i Schweiz med ett mycket begränsat geografiskt område och en liten befolkning. Området är bergigt, vilket begränsar urbaniseringsmöjligheterna, industriverksamheten och den allmänna tillgängligheten. Med tanke på kommunens geografiska läge, det faktum att det inte är möjligt att få tillgång till naturgasnätet och de svåra klimatförhållandena är kostnaderna för att leverera energiprodukter till Campione d'Italia höga, oavsett om de levereras från Schweiz eller Italien. Dessutom ledde det faktum att Campione d'Italia införlivades med unionens tullområde den 1 januari 2020 till en ökning av hushållens och företagens energikostnader.

(3) Differentieringen av punktskatterna syftar till att minska de höga energikostnaderna.

(4) Kommissionen har granskat den begärda åtgärden och kommit fram till att den inte snedvrider konkurrensen eller stör den inre marknadens funktion och att den inte kan anses oförenlig med EU:s miljö-, energi- och transportpolitik. De nedsatta punktskattesatserna för både dieselbrännolja och el skulle ligga på samma nivå som eller vara högre än minimiskattenivåerna i direktiv 2003/96/EG och skulle delvis kompensera de ökade energikostnaderna i kommunen. Skattenedsättningen kan inte kumuleras med någon annan typ av skattenedsättning.

(5) Italien bör därför ges tillstånd att i kommunen Campione d'Italia tillämpa nedsatta skattesatser för elektricitet och dieselbrännolja för uppvärmning.

[8] EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

(6) Varje tillstånd som beviljas i enlighet med artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG måste vara strikt tidsbegränsat. För att ge kommunen Campione d'Italia en tillräcklig grad av säkerhet bör tillståndet ges för en period på sex år. För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som detta tillstånd inte är anpassat till, ska tillståndet upphöra att gälla den dag då reglerna för det ändrade allmänna systemet börjar tillämpas.

(7) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna för statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Italien bemyndigas att tillämpa nedsatta punktskattesatser på dieselbrännolja för uppvärmning och på el som levereras i kommunen Campione d'Italia, på villkor att de minimiskattenivåer som avses i artiklarna 9 och 10 i direktiv 2003/96/EG iakttas.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 juli 2021 till och med den 30 juni 2027.

Om rådet emellertid, på grundval av artikel 113 i fördraget eller en annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som det tillstånd som ges genom artikel 1 i detta beslut inte är anpassat till, ska beslutet upphöra att gälla den dag då reglerna för det ändrade allmänna systemet börjar tillämpas.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande