EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.8.2021
COM(2021) 485 final

2021/0276 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Itálii povoluje v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES uplatňovat snížené sazby spotřební daně na plynový olej používaný k vytápění a dodávaný v obci Campione d'Italia a na elektřinu dodávanou v této obci

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny[1] (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení uvedených zejména v článcích 5, 15 a 17 jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení daně z důvodu některé zvláštní politiky.

Italská obec Campione d'Italia je exklávou Itálie ve Švýcarsku s velmi omezenou zeměpisnou působností a malým počtem obyvatel[2]. Její území, které částečně hraničí s Luganským jezerem, je zcela obklopeno švýcarským kantonem Ticino.

Tato exkláva má strmou orografickou strukturu, která omezuje její urbanizaci a celkově dostupnost, což ztěžuje zavádění průmyslových činností.

Kromě toho prochází obec Campione d’Italia vážnou hospodářskou krizí (která byla dále zhoršena pandemií COVID-19) v důsledku uzavření jejího kasina, na němž bylo její hospodářství téměř zcela založeno.

Kromě toho vstup obce Campione d’Italia na celní území Unie dne 1. ledna 2020[3] dále vedl ke zvýšení nákladů na energetické produkty (např. elektřinu a plynový olej používaný jako palivo pro účely vytápění)[4].

Podle italských orgánů způsobuje zvláštní zeměpisná poloha obce Campione d’Italia spolu s neexistencí plynárenské sítě a nepříznivými klimatickými podmínkami vyšší náklady na energii, ať už pocházejí ze Švýcarska nebo z nejbližší italské provincie. Zejména minimální silniční vzdálenost potřebná pro dodávky topného oleje z Itálie je přibližně 30 km (vzdálenost mezi obcemi Campione a Como). Nutnost vyřizovat celní formality při překračování italských a švýcarských hranic navíc italské hospodářské subjekty od provádění těchto operací silně odrazuje a představuje pro ně další náklady.

Dopisem ze dne 7. srpna 2020 požádaly italské orgány o povolení uplatňovat snížené sazby spotřební daně na plynový olej používaný k vytápění a na elektřinu dodávanou na území obce Campione d'Italia. V odůvodnění své žádosti o výjimku Itálie poukazuje na výše popsanou ojedinělou situaci obce Campione d'Italia.

Navrhované sazby činí 0,0005 EUR za kWh u elektřiny používané v jiných prostorách a místech než v domácnostech a 0,001 EUR za kWh u elektřiny používané v domácnostech, což odpovídá 4 % vnitrostátní spotřební daně, ale rovná se příslušným minimálním sazbám stanoveným ve směrnici o zdanění energie. U plynového oleje používaného jako palivo pro vytápění činí navrhovaná sazba 201,50 EUR za 1 000 litrů, což odpovídá 50 % sazby

---

1 Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

2 Přibližně 2,6 km², z toho 0,9 km² pevniny a 1,7 km² jezera, a 1. ledna 2019 zde žilo 1 961 obyvatel.

3 Tento nový celní a daňový status obce Campione d’Italia byl stanoven v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/474 ze dne 19. března 2019 a ve směrnici Rady (EU) 2019/475 ze dne 18. února 2019.

4 Náklady na energii pro uživatele s bydlištěm v obci Campione d’Italia od vstupu na celní území Unie dne 1. ledna 2020 prudce vzrostly, a to o téměř 18 % u elektřiny a o 22 % u plynového oleje (v důsledku spotřební daně a DPH).

uplatňované na vnitrostátní úrovni, ale je vyšší než minimální sazba stanovená směrnicí o zdanění energie.

Nepřímé daně uplatňované na tyto energetické produkty spotřebované v obci Campione d'Italia by tak byly zhruba stejné jako ve Švýcarsku[5].

Požadovaným povolením chce Itálie zmírnit vysoké náklady na energii pro domácnosti a podniky zásobované v této oblasti, neboť tyto energetické produkty se používají k vytápění (plynový olej) a k uspokojování všech běžných denních potřeb spojených se spotřebou elektřiny (osvětlení, provoz domácích spotřebičů, vytápění, chlazení atd.).

Toto daňové zvýhodnění by umožnilo zmírnit obyvatelům obce Campione d'Italia dodatečné náklady na vytápění, které jsou způsobeny chladným podnebím, obtížemi při zásobování palivy a specifickými náklady na dodržování předpisů.

Toto opatření se proto jeví jako vhodný nástroj k nápravě specifické situace této italské obce.

Požadovaná doba platnosti je šest let, a to od 1. července 2021 do 30. června 2027, což nepřesahuje maximální období, jež umožňuje článek 19 směrnice o zdanění energie.

Toto daňové zvýhodnění nelze kombinovat s jiným snížením spotřební daně. Týkalo by se pouze spotřeby v obci Campione d'Italia.

Roční rozpočtové výdaje se odhadují na 0,105 milionu EUR.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Ustanovení podle směrnice o zdanění energie

V čl. 19 odst. 1 prvním pododstavci směrnice se uvádí:

Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Dotčeným snížením daně chtějí italské orgány zmírnit sociální a hospodářské dopady krize na obyvatele obce Campione d'Italia tím, že zmírní dopady vyšších nákladů na nákup topného oleje a elektřiny.

Možnost zavedení zvýhodněného daňového zacházení s některými energetickými produkty a elektřinou dodávanými do italské obce Campione d'Italia lze zvažovat podle článku 19 směrnice, neboť účelem je umožnit členským státům, aby zavedly další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Ustanovení čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES stanoví pro tento typ opatření maximální dobu šesti let s možností prodloužení. S přihlédnutím k neexistenci jakýchkoli negativních dopadů současné situace na obchod uvnitř EU a na obecnou míru zdanění paliv a elektřiny v Itálii Komise v této fázi navrhuje udělit povolení požadované Itálií na šest let, tj. od 1. července 2021 do 30. června 2027. Odchylka by však neměla ohrozit budoucí vývoj stávajícího právního rámce a měla by zohlednit nadcházející revizi směrnice o zdanění energie a možné přijetí právního aktu Radou na základě návrhu Komise na změnu směrnice o zdanění energie. Tento přezkum vychází z hodnocení směrnice o zdanění energie[6] a závěrů Rady o rámci EU

[5] Elektřina a plynový olej by byly stále o 7 až 8 % dražší.

[6] Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2019) 329 final.

pro zdanění energie z 28. listopadu 2019[7]. Rada ve svých závěrech vyzvala Komisi, aby analyzovala a vyhodnotila možné varianty s cílem včas zveřejnit návrh revize směrnice o zdanění energie. Rovněž vyzvala Komisi, aby věnovala zvláštní pozornost oblasti působnosti směrnice, minimálním sazbám a konkrétním snížením daní a osvobozením od daně.

Za těchto okolností, i když se jeví jako vhodné udělit povolení pro požadované období, by platnost odchylky měla být podmíněna tím, aby se všeobecná ustanovení v této oblasti začala používat dříve než na konci června 2027.

Pravidla státní podpory

Opatření může představovat státní podporu v souladu s čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Jelikož snížené sazby přesahují minimální úrovně EU, vztahoval by se na toto opatření článek 44 nařízení (EU) č. 651/2014 (obecné nařízení o blokových výjimkách). Po uplynutí doby platnosti obecného nařízení o blokových výjimkách dne 31. prosince 2023 zůstává podpora vyňata ještě po adaptační období v délce šesti měsíců (viz čl. 58 odst. 4 obecného nařízení o blokových výjimkách). Tímto rozhodnutím nejsou dotčena pravidla státní podpory použitelná během období, na které se výjimka vztahuje.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Komise musí každou žádost o výjimku podle článku 19 směrnice o zdanění energie přezkoumat a zohlednit řádné fungování vnitřního trhu, potřebu zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a politiky EU v oblasti zdraví, životního prostředí, energetiky a dopravy.

Daňová diferenciace částečně zmírňuje dodatečné náklady na nákup topného oleje a elektřiny v obci Campione d'Italia, která je ve srovnání se zbytkem Itálie obzvláště znevýhodněná a pro kterou by standardní sazba daně znamenala nadměrné daňové zatížení. Zvláštní zeměpisná situace spojená s nedostupností sítě zemního plynu a drsnými klimatickými podmínkami se totiž promítá do vyšších nákladů na dodávky energetických produktů.

Snížené sazby daně na topný olej i elektřinu by umožnily domácnostem a podnikům v obci Campione d'Italia nezvyšovat náklady na energetické produkty. Zůstává stejná nebo vyšší než minimální úrovně zdanění v EU stanovené ve směrnici o zdanění energie.

Nebylo shledáno, že by uvedené opatření bylo neslučitelné s příslušnými politikami EU v oblasti energetiky.

Opatření je rovněž přijatelné z hlediska řádného fungování vnitřního trhu a potřeby zajistit spravedlivé podmínky hospodářské soutěže. Vzhledem ke svým omezeným územním a finančním dopadům opatření nenarušuje hospodářskou soutěž ani nebrání fungování vnitřního trhu.

Snížení daně rovněž nelze kumulovat s jinými druhy snížení daní.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

[7] Závěry Rady ze dne 28. listopadu 2019 – dokument 14608/19, FISC 458.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 SFEU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 uvedené smlouvy.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení může členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Protože tento akt nepředstavuje návrh legislativního aktu, neměl by být podle Protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám v žádném případě předán vnitrostátním parlamentům pro přezkum dodržování zásady subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračují rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle. Snížení daně se uplatní ve velmi omezené zeměpisné oblasti. Povolené sazby daně odpovídají minimálním úrovním zdanění, které stanoví směrnice, nebo je přesahují.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady. Článek 19 směrnice 2003/96/ES stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex-post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Itálií a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Získání a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro jednotlivý členský stát, vydaného na jeho žádost, a nevyžaduje posouzení dopadů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podala Itálie, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Prováděcí plány a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Prováděcí plán není zapotřebí. Tento návrh se týká povolení k snížení daně pro jeden členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezené období do 30. června 2027. Použitelné daňové sazby se budou rovnat minimální úrovni zdanění stanovené směrnicí o zdanění energie, nebo budou vyšší. Toto opatření může být vyhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí platnosti.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

V návrhu se nevyžadují informativní dokumenty o provádění.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Daňové sazby budou činit 0,0005 EUR za kWh u elektřiny používané v jiných prostorách a místech než v domácnostech a 0,001 EUR za kWh u elektřiny používané v domácnostech, což odpovídá příslušným minimálním sazbám stanoveným ve směrnici o zdanění energie. U plynového oleje používaného jako palivo pro vytápění činí navrhovaná sazba 201,50 EUR za 1 000 litrů, což odpovídá 50 % sazby uplatňované na vnitrostátní úrovni, ale je vyšší než minimální sazba stanovená směrnicí o zdanění energie.

Článek 1 stanoví, že Itálie bude moci uplatňovat snížené sazby daně na plynový olej používaný k vytápění a dodávaný v obci Campione d'Italia a na elektřinu dodávanou v této obci.

Článek 2 stanoví, že požadované povolení se uděluje s účinkem od 1. července 2021 do 30. června 2027, jak Itálie požaduje, a to na šest let, což je maximální délka umožněná směrnicí.

2021/0276 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Itálii povoluje v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES uplatňovat snížené sazby spotřební daně na plynový olej používaný k vytápění a dodávaný v obci Campione d'Italia a na elektřinu dodávanou v této obci

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny[8], a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dopisem ze dne 7. srpna 2020 požádala Itálie podle článku 19 směrnice 2003/96/ES o povolení uplatňovat snížené sazby spotřební daně na plynový olej používaný k vytápění a na elektřinu dodávané v obci Campione d'Italia. Dne 19. ledna 2021 poskytly italské orgány na podporu žádosti doplňující informace a vysvětlení. Povolení se požaduje na období od 1. července 2021 do 30. června 2027.

(2) Obec Campione d'Italia je exklávou Itálie ve Švýcarsku s velmi omezenou zeměpisnou působností a malým počtem obyvatel. Oblast je hornatá, což omezuje rozvoj obce, průmyslové činnosti a celkovou dostupnost. Vzhledem k zeměpisné poloze, nedostatečnému přístupu k síti zemního plynu a drsným klimatickým podmínkám jsou náklady na dodávky energetických produktů do obce Campione d'Italia vysoké, ať už jsou dodávány ze Švýcarska nebo z Itálie. Vstup obce do celního území Unie dne 1. ledna 2020 navíc znamenal zvýšení nákladů na energie pro domácnosti i podniky.

(3) Cílem diferenciace spotřebních daní je zmírnit vysoké náklady na energii.

(4) Komise požadované opatření přezkoumala a dospěla k závěru, že nenarušuje hospodářskou soutěž, nebrání řádnému fungování vnitřního trhu ani je nelze považovat za neslučitelné s politikou Unie v oblasti životního prostředí, energetiky a dopravy. Snížené sazby spotřební daně z plynového oleje i elektřiny by zůstaly stejné nebo vyšší než minimální úrovně zdanění stanovené ve směrnici 2003/96/ES a částečně by kompenzovaly zvýšené náklady na energie v obci. Snížení daně nelze kumulovat s jinými druhy snížení daní.

(5) Itálii by proto mělo být povoleno uplatňovat v obci Campione d'Italia snížené sazby daně z elektřiny a plynového oleje používaných k vytápění.

(6) Každé povolení udělené podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES má být striktně časově omezené. Aby byla obci Campione d'Italia poskytnuta dostatečná míra jistoty, mělo by být povolení uděleno na dobu šesti let. Aby však nebyl narušen budoucí vývoj

[8] Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, mělo by toto povolení pozbýt platnosti dnem, kdy uvedená obecná pravidla vstoupí v platnost.

(7) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Itálii se povoluje v souladu s článkem 10 směrnice 2003/96/ES uplatňovat snížené sazby spotřební daně na plynový olej používaný k vytápění a dodávaný v obci Campione d'Italia a na elektřinu dodávanou v této obci za předpokladu, že budou dodrženy minimální úrovně zdanění uvedené v článcích 9 a 10 směrnice 2003/96/ES.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. července 2021 do 30. června 2027.

Pokud by však Rada na základě článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by povolení udělené v článku 1 tohoto rozhodnutí nebylo přizpůsobeno, skončí použitelnost tohoto rozhodnutí dnem, kdy uvedená obecná pravidla vstoupí v platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně