EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.8.2021
COM(2021) 485 final

2021/0276 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o dovoljenju Italiji, da uporabi nižji stopnji trošarine za plinsko olje za ogrevanje, dobavljeno v občini Campione d'Italia, in za električno energijo, dobavljeno v navedeni občini, v skladu s členom 19 Direktive 2003/96/ES

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Obdavčitev energentov in električne energije v Uniji ureja Direktiva Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije[1] (v nadaljnjem besedilu: direktiva o obdavčitvi energije ali Direktiva).

V skladu s členom 19(1) Direktive, poleg določb zlasti iz členov 5, 15 in 17, lahko Svet na predlog Komisije kateri koli državi članici soglasno dovoli uvedbo nadaljnjih izjem ali znižanj ravni obdavčitve zaradi upoštevanja posebnih politik.

Italijanska občina Campione d'Italia je italijanska enklava v Švici z zelo majhnim geografskim obsegom in majhno populacijo[2]. Njeno ozemlje, ki deloma meji na Lugansko jezero, v celoti obdaja švicarski kanton Ticino.

Enklava ima razgibano orografsko strukturo, ki omejuje urbanizacijo in dostopnost na splošno, kar otežuje vzpostavljanje industrijskih dejavnosti.

Poleg tega se občina Campione d'Italia sooča z resno gospodarsko krizo (ki jo je še poslabšala pandemija COVID-19) zaradi zaprtja igralnice, na kateri je skoraj v celoti temeljilo njeno gospodarstvo.

Poleg tega so se zaradi vstopa občine Campione d'Italia v carinsko območje Unije 1. januarja 2020[3] povečali stroški energentov (na primer električne energije in plinskega olja, ki se uporabljata kot gorivo za ogrevanje)[4].

Po navedbah italijanskih organov so v občini Campione d'Italia zaradi geografske lege in neugodnih podnebnih razmer ter zato, ker nima omrežja za oskrbo s plinom, energetski stroški višji, ne glede na to, ali se energija dobavlja iz Švice ali najbližje italijanske pokrajine. Najkrajša razdalja po cesti za dobavo kurilnega olja iz Italije je približno 30 km (razdalja med občino in mestom Como). Tudi carinske formalnosti pri prečkanju italijansko-švicarske meje italijanske gospodarske subjekte močno odvračajo od izvajanja dejavnosti, poleg tega pa pomenijo dodatne stroške.

Italijanski organi so z dopisom z dne 7. avgusta 2020 zaprosili za dovoljenje za uporabo nižjih stopenj trošarin za plinsko olje za ogrevanje in za električno energijo, dobavljeno na ozemlju občine Campione d'Italia. V utemeljitev prošnje za odstopanje Italija opozarja na zgoraj opisani edinstveni položaj občine Campione d'Italia.

Predlagani stopnji za električno energijo sta 0,0005 EUR na kWh za uporabo v prostorih in na krajih, ki niso gospodinjstva, ter 0,001 EUR na kWh za uporabo v gospodinjstvih, kar ustreza 4 % nacionalne trošarinske stopnje in je enako ustreznim najnižjim stopnjam, določenim v direktivi o obdavčitvi energije. Za plinsko olje, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, predlagana stopnja znaša 201,50 EUR na 1 000 litrov, kar ustreza 50 % stopnje, ki se

---

1 UL L 283, 31.10.2003, str. 51.

2 Površina približno 2,6 km², od tega 0,9 km² kopnega in 1,7 km² jezera, 1. januarja 2019 je bilo 1 961 prebivalcev.

3 Novi carinski in davčni status občine Campione d'Italia je določen v Uredbi (EU) 2019/474 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 in Direktivi Sveta (EU) 2019/475 z dne 18. februarja 2019.

4 Energetski stroški za uporabnike v občini Campione d'Italia so se od vstopa v carinsko območje Unije 1. januarja 2020 (zaradi trošarin in DDV) močno povečali, in sicer za skoraj 18 % za električno energijo in 22 % za plinsko olje.

uporablja na nacionalni ravni, presega pa najnižjo stopnjo, določeno v direktivi o obdavčitvi energije.

Tako bi bile posredne dajatve, ki se zaračunavajo za te energente, porabljene v občini Campione d'Italia, na splošno enake dajatvam, ki se zaračunavajo v Švici[5].

Z zaprošenim dovoljenjem želi Italija zmanjšati visoke energetske stroške za gospodinjstva in podjetja na tem območju, saj se ti energenti uporabljajo za ogrevanje (plinsko olje) in zadovoljevanje vseh običajnih dnevnih potreb, povezanih s porabo električne energije (razsvetljava, gospodinjski aparati, ogrevanje in hlajenje itd.).

S to davčno ugodnosti bi se za prebivalce občine Campione d'Italia zmanjšali dodatni stroški ogrevanja, ki so posledica hladnega podnebja, težav z nabavo goriva in posebnih stroškov upoštevanja predpisov.

Ta ukrep se zato zdi ustrezen instrument za izboljšanje posebnega položaja te italijanske občine.

Zaprošeno obdobje veljavnosti znaša šest let, in sicer od 1. januarja 2021 do 30. junija 2027, kar je v okviru najdaljšega dopustnega obdobja v skladu s členom 19 direktive o obdavčitvi energije.

Davčne ugodnosti ni mogoče združevati z drugimi znižanji trošarin. Veljala bi samo za porabo v občini Campione d'Italia.

Letni proračunski odhodki so ocenjeni na 0,105 milijona EUR.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Določbe direktive o obdavčitvi energije

Prvi pododstavek člena 19(1) Direktive se glasi:

Razen določb prejšnjih členov, zlasti členov 5, 15 in 17, lahko Svet, na predlog Komisije, državi članici soglasno dovoli uvedbo nadaljnjih izjem ali znižanj zaradi upoštevanja posebnih politik.

Italijanski organi si z zadevnim znižanjem dajatve prizadevajo zmanjšati socialne in gospodarske učinke krize, ki vpliva na prebivalstvo občine Campione d'Italia, z blažitvijo učinka višjih stroškov nakupa kurilnega olja in električne energije.

Uvedba ugodne davčne obravnave za nekatere energente in električno energijo, dobavljeno na ozemlju italijanske občine Campione d'Italia, je skladna s členom 19 Direktive, saj je njegov namen, da se državam članicam omogoči, da uvedejo nadaljnje oprostitve ali znižanja zaradi upoštevanja posebnih politik.

Člen 19(2) Direktive 2003/96/ES določa, da je veljavnost takih ukrepov omejena na največ šest let z možnostjo podaljšanja. Glede na to, da sedanja ureditev nima negativnega vpliva na trgovino znotraj EU in na splošno raven obdavčitve goriv in električne energije v Italiji, Komisija v tej fazi predlaga, da se dovoljenje, za katerega je zaprosila Italija, dodeli za šest let, tj. od 1. julija 2021 do 30. junija 2027. Vendar pa odstopanje ne bi smelo ogroziti nadaljnjega razvoja obstoječega pravnega okvira, treba pa bi bilo tudi upoštevati naslednjo revizijo direktive o obdavčitvi energije in možnost, da Svet sprejme pravni akt na podlagi

[5] Električna energija in plinsko olje bi bila še vedno dražja za 7–8 %.

predloga Komisije za spremembo direktive o obdavčitvi energije. Takšna revizija sledi oceni direktive o obdavčitvi energije[6] in sklepom Sveta o okviru EU za obdavčitev energije z dne 28. novembra 2019[7]. Svet je v svojih sklepih Komisijo pozval, naj analizira in oceni možnosti, da bi pravočasno objavila predlog za revizijo direktive o obdavčitvi energije, pa tudi, naj posebno pozornost nameni področju uporabe Direktive, najnižjim stopnjam ter posebnim znižanjem in oprostitvam dajatev.

Čeprav se zdi primerno odobriti dovoljenje za zahtevano obdobje, bi morala biti v teh okoliščinah veljavnost odstopanja odvisna od začetka uporabe morebitnih splošnih določb na tem področju v obdobju pred koncem junija 2027.

Pravila o državni pomoči

Ukrep lahko pomeni državno pomoč v skladu s členom 107(1) PDEU. Ker nižja stopnja presega minimalne stopnje v EU, bi se za ukrep uporabljal člen 44 Uredbe št. 651/2014/EU (uredba o splošnih skupinskih izjemah). Po izteku obdobja veljavnosti uredbe o splošnih skupinskih izjemah 31. decembra 2023 bo pomoč še naprej izvzeta v prilagoditvenem obdobju šestih mesecev (glej člen 58(4) uredbe o splošnih skupinskih izjemah). Ta sklep ne posega v veljavna pravila o državni pomoči v obdobju, ki ga odstopanje zajema.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

V skladu s členom 19 direktive o obdavčitvi energije Komisija prouči vsak zahtevek za odstopanje, pri čemer upošteva pravilno delovanje notranjega trga, potrebo po zagotavljanju lojalne konkurence ter zdravstvene, okoljske, energetske in transportne politike EU.

Diferenciacija dajatev delno zmanjšuje dodatne stroške nakupa kurilnega olja in električne energije v občini Campione d'Italia, ki je v posebej neugodnem položaju v primerjavi s preostalo Italijo in za katero bi standardna stopnja dajatve povzročila pretirano davčno obremenitev. Posebna geografska lega v povezavi s tem, da ni dostopa do omrežja zemeljskega plina, in slabimi podnebnimi razmerami dejansko pomeni višje stroške dobave energentov.

Z nižjima stopnjama obdavčitve za kurilno olje in električno energijo bi se gospodinjstva in podjetja v Campione d'Italia izognila povišanju stroškov energentov. Obdavčitev je še vedno enaka ali višja od najnižjih ravni obdavčitve v EU, ki so določene v direktivi o obdavčitvi energije.

Ni bilo ugotovljeno, da bi bil ukrep nezdružljiv z ustreznimi politikami EU na področjih energetike.

Poleg tega je ta ukrep sprejemljiv tudi ob upoštevanju potrebe po zagotovitvi pravilnega delovanja notranjega trga in lojalne konkurence. Ukrep zaradi omejenih ozemeljskih in finančnih učinkov ne izkrivlja konkurence in ne ovira delovanja notranjega trga.

Znižanje dajatev tudi ni kumulativno z drugimi vrstami znižanja dajatev.

6 SWD(2019) 329 final.

7 Sklepi Sveta z dne 28. novembra 2019, 14608/19, FISC 458.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 19 Direktive Sveta 2003/96/ES.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Področje posredne obdavčitve, ki ga obravnava člen 113 PDEU, samo po sebi ni v izključni pristojnosti Evropske unije v smislu člena 3 PDEU.

Vendar ima Svet v skladu s členom 19 Direktive 2003/96/ES v okviru sekundarne zakonodaje izključno pristojnost, da državam članicam dovoli uporabo nadaljnjih izjem ali znižanj v smislu navedene določbe. Zato države članice ne morejo prevzeti te naloge Sveta. Posledično se načelo subsidiarnosti za ta izvedbeni sklep ne uporablja. Ta dokument ni osnutek zakonodajnega akta, zato se ne posreduje nacionalnim parlamentom v skladu s Protokolom št. 2 k Pogodbama zaradi preverjanja skladnosti z načelom subsidiarnosti.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Znižanje dajatev ne presega tega, kar je potrebno za doseganje zadevnega cilja. Znižanje dajatev velja na določenih geografskih območjih. Odobrena stopnja dajatev je enaka ali višja od najnižjih ravni obdavčitve, predpisanih v Direktivi.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument je izvedbeni sklep Sveta. Člen 19 Direktive 2003/96/ES določa le to vrsto ukrepa.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Za ta ukrep ni potrebna ocena obstoječe zakonodaje.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ta predlog temelji na zahtevi Italije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Ta predlog se nanaša na dovoljenje posamezni državi članici na njeno zahtevo in ne zahteva ocene učinka.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ukrep ne predvideva poenostavitve. Je rezultat zahtevka Italije in zadeva le to državo članico.

- **Temeljne pravice**

Ukrep ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta ukrep Uniji ne nalaga finančnega ali upravnega bremena. Predlog zato ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Načrt za izvedbo ni potreben. Ta predlog se nanaša na dovoljenje za znižanje dajatev za eno samo državo članico na njeno lastno zahtevo. Določen je za omejeno obdobje do 30. junija 2027. Uporabljene stopnje dajatev bodo enake najnižji ravni obdavčitve, določeni v direktivi o obdavčitvi energije, ali višje od nje. Ukrep je mogoče oceniti v primeru zahtevka za podaljšanje po izteku obdobja veljavnosti.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Za predlog niso potrebni obrazložitveni dokumenti o prenosu.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Stopnji dajatve za električno energijo sta 0,0005 EUR na kWh za uporabo v prostorih in na krajih, ki niso gospodinjstva, ter 0,001 EUR na kWh za uporabo v gospodinjstvih, kar ustreza najnižjim stopnjam, določenim v direktivi o obdavčitvi energije. Za plinsko olje, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, predlagana stopnja znaša 201,50 EUR na 1 000 litrov, kar ustreza 50 % stopnje, ki se uporablja na nacionalni ravni, presega pa najnižjo stopnjo, določeno v direktivi o obdavčitvi energije.

V skladu s členom 1 bo Italija lahko uporabila nižji stopnji obdavčitve za plinsko olje za ogrevanje, dobavljeno v občini Campione d'Italia, in za električno energijo, dobavljeno v navedeni občini.

Člen 2 določa, da se zahtevano dovoljenje odobri z učinkom od 1. julija 2021 do 30. junija 2027, kot je zahtevala Italija, v okviru najdaljšega obdobja 6 let, ki ga dovoljuje Direktiva.

2021/0276 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o dovoljenju Italiji, da uporabi nižji stopnji trošarine za plinsko olje za ogrevanje, dobavljeno v občini Campione d'Italia, in za električno energijo, dobavljeno v navedeni občini, v skladu s členom 19 Direktive 2003/96/ES

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije[8] ter zlasti člena 19 Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Italija je z dopisom z dne 7. avgusta 2020 zaprosila za dovoljenje za uporabo nižjih stopenj trošarine za plinsko olje za ogrevanje in za električno energijo, dobavljeno na ozemlju občine Campione d'Italia, v skladu s členom 19 Direktive 2003/96/ES. Dodatne informacije in pojasnila v podporo prošnji so italijanski organi predložili 9. januarja 2021. Dovoljenje se nanaša na obdobje od 1. julija 2021 do 30. junija 2027.

(2) Občina Campione d'Italia je italijanska enklava v Švici z zelo majhnim geografskim obsegom in majhno populacijo. Območje je gorato, kar omejuje razvoj mest, industrijske dejavnosti in njegovo splošno dostopnost. Glede na geografsko lego, slabe podnebne razmere in to, da ni dostopa do omrežja zemeljskega plina, so stroški dobave energentov v občini Campione d'Italia visoki, ne glede na to, ali se dobavljajo iz Švice ali Italije. Poleg tega so se zaradi vstopa občine Campione d'Italia v carinsko območje Unije 1. januarja 2020 povečali energetski stroški za gospodinjstva in podjetja.

(3) Diferenciacija trošarin je namenjena znižanju visokih energetskih stroškov.

(4) Komisija je proučila zaprošeni ukrep in ugotovila, da ne izkrivlja konkurence in ne ovira pravilnega delovanja notranjega trga, tako da se ne šteje za nezdružljivega s politiko Unije na področju okolja, energije in prometa. Nižji stopnji trošarin za plinsko olje in električno energijo bi ostali enaki najnižjim stopnjam obdavčitve iz Direktive 2003/96/ES ali višji od njih in bi delno izravnali višje energetske stroške v občini. Znižanje dajatev ni kumulativno z drugimi vrstami znižanja dajatev.

(5) Italiji bi bilo zato treba dovoliti, da v občini Campione d'Italia uporabi nižji stopnji obdavčitve za električno energijo in plinsko olje za ogrevanje.

(6) Vsako dovoljenje, odobreno na podlagi člena 19(2) Direktive 2003/96/ES, je strogo časovno omejeno. Da bi se občini Campione d'Italia zagotovila zadostna stopnja gotovosti, bi bilo treba dovoljenje dodeliti za obdobje šestih let. Če Svet na podlagi člena 113 Pogodbe o delovanju Evropske unije uvede spremenjeni splošni sistem za

[8] UL L 283, 31.10.2003, str. 51.

obdavčitev energentov in to dovoljenje glede na te spremembe ni več ustrezno, je treba za ohranitev nadaljnjega splošnega razvoja obstoječega pravnega okvira predvideti možnost, da to dovoljenje preneha veljati na dan začetka veljavnosti zadevnih splošnih pravil.

(7) Ta sklep ne posega v uporabo pravil Unije o državni pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Italiji se dovoli, da uporabi nižji stopnji trošarine za plinsko olje za ogrevanje, dobavljeno v občini Campione d'Italia, in za električno energijo, dobavljeno v navedeni občini, pod pogojem, da se upoštevajo najnižje ravni obdavčitve iz členov 9 in 10 Direktive 2003/96/ES.

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. julija 2021 do 30. junija 2027.

Če Svet na podlagi člena 113 ali druge relevantne določbe Pogodbe o delovanju Evropske unije uvede spremenjeni splošni sistem za obdavčitev energentov in dovoljenje iz člena 1 tega sklepa glede na te spremembe ni več ustrezno, ta sklep preneha veljati na dan začetka veljavnosti zadevnih splošnih pravil.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Italijansko republiko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik