COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.12.2021
SWD(2021) 460 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind reducerea emisiilor de metan în sectorul energetic și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/942

{COM(2021) 805 final} - {SEC(2021) 432 final} - {SWD(2021) 459 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului unei propuneri de act legislativ pentru reducerea emisiilor de metan din sectoarele petrolului, gazelor și cărbunelui

A. Necesitatea de a acționa

Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?

Pactul verde european plasează UE pe calea către realizarea neutralității climatice până în 2050, prin decarbonizarea profundă a tuturor sectoarelor economiei. Metanul este un gaz cu efect de seră puternic, devansat doar de dioxidul de carbon din punctul de vedere al contribuției globale la schimbările climatice, fiind responsabil pentru aproximativ o treime din încălzirea climatică actuală. Grupul interguvernamental privind schimbările climatice constată că, până în 2030, trebuie realizate reduceri drastice ale emisiilor de metan pentru ca planeta să rămână sub nivelul de 1,5 °C (sau chiar de 2 °C) prevăzut de obiectivul global pentru 2050. Evaluarea de impact al planului privind obiectivul climatic pentru 2030 indică faptul că reducerile cele mai rentabile ale emisiilor de metan pot fi realizate în sectorul energetic. Aceste emisii reprezintă o problemă transfrontalieră, iar un tratament normativ necoordonat între statele membre și sectoare creează lacune și ineficiențe și ar putea afecta funcționarea pieței unice a energiei din UE. Întrucât majoritatea emisiilor de metan cauzate de consumul de energie fosilă la nivelul UE se produc în afara UE, numai o acțiune comună a statelor membre ar putea prezenta rezultate în acest domeniu.

Care este rezultatul urmărit?

Obiectivul general, în contextul funcționării pieței interne a energiei și asigurând în același timp siguranța alimentării în Uniune, este conservarea și îmbunătățirea mediului prin reducerea emisiilor de metan generate de energia fosilă produsă sau consumată în Uniune. Obiectivele specifice sunt: 1) îmbunătățirea exactității informațiilor privind principalele surse de emisii de metan asociate consumului de energie din UE, 2) asigurarea atenuării suplimentare eficace a emisiilor de metan de-a lungul lanțului de aprovizionare cu energie din UE și 3) reducerea emisiilor de metan asociate energiei fosile importate în UE.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?

Reducerea emisiilor de metan în întreaga UE ar beneficia de pe urma unei abordări politice omogene la nivelul UE, având în vedere interconexiunea puternică dintre statele membre prin intermediul infrastructurii transfrontaliere și al pieței integrate a energiei din UE. Este mult mai probabil ca acțiunea coordonată la nivelul UE să conducă la reduceri accelerate ale emisiilor de metan în sectorul energetic de-a lungul lanțului valoric, facilitând în același timp luarea în considerare pe deplin a diferitelor capacități de a acționa în rândul statelor membre și al entităților private. UE și statele sale membre fac parte dintr-o piață mondială a petrolului, în care acțiunea colectivă are o pondere mai mare în raport cu exportatorii decât măsurile naționale individuale. UE este, de asemenea, cea mai mare piață de import de gaze din lume, iar politica privind metanul la nivelul UE aduce o valoare adăugată semnificativă pentru acțiunile internaționale în domeniul climei.

B. Soluții

Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de

Domeniul de politică 1 analizează opțiunile de îmbunătățire a măsurării și raportării emisiilor de metan în sectorul energetic, prin obligarea întreprinderilor să efectueze măsurători la nivel de active și să raporteze emisiile directe de metan pentru activitățile economice de pe teritoriul UE. Domeniul de politică 2 conține opțiuni pentru atenuarea emisiilor de metan în UE și include orientări ale Comisiei sau măsuri obligatorii privind reducerea emisiilor de metan din sectorul petrolului și al gazelor fosile, măsuri obligatorii privind atenuarea emisiilor de metan în sectorul petrolului, al gazelor fosile și al cărbunelui, precum și a emisiilor indirecte și o măsură legislativă pentru a realiza o anumită reducere a emisiilor de metan prin intermediul unei cerințe de performanță. Domeniul

de politică 3 conține opțiuni privind măsurarea, raportarea și atenuarea emisiilor de metan asociate consumului de combustibili fosili din UE, dar care se produc în afara UE, inclusiv instrumente de transparență, măsurarea obligatorie, raportarea și atenuarea emisiilor generate de energia fosilă, transparența în ceea ce privește măsurarea, raportarea și atenuarea emisiilor din sectorul energiei fosile, precum și măsuri legislative pentru a realiza o anumită reducere a emisiilor de metan.

Toate domeniile de politică includ o opțiune de statu-quo. Au fost identificate opțiuni preferate pentru toate cele trei domenii de politică.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Părțile interesate și-au exprimat sprijinul larg pentru elaborarea unui standard solid de măsurare, raportare și verificare (MRV) pentru emisiile de metan generate de sectorul energetic. În cadrul consultării publice deschise (CPD), 78 % dintre răspunsuri au sprijinit ideea ca partea referitoare la petrol și gaze din propunerea privind MRV să se bazeze pe metodologia Parteneriatului din sectorul petrolului și gazelor pentru reducerea emisiilor de metan, lucru sprijinit, de asemenea, de toate asociațiile comerciale ale UE din domeniul petrolului și al gazelor. Există un sprijin foarte mare pentru includerea cărbunelui într-un regulament MRV (96 % dintre răspunsurile la CPD), inclusiv din partea industriei cărbunelui.

Există un sprijin larg pentru măsurile legislative de atenuare a emisiilor în sectoarele petrolului, gazelor fosile și cărbunelui. Toate asociațiile din industria petrolului și a gazelor care au oferit un răspuns în cadrul CPD și-au exprimat sprijinul pentru introducerea în legislația UE a unei obligații privind depistarea scăpărilor de gaze și eliminarea lor (LDAR), iar ONG-urile sprijină, de asemenea, pe scară largă o astfel de obligație. Toate ONG-urile și toți respondenții din industrie care au participat la CPD consideră că eliminarea treptată a evacuării în atmosferă și a arderilor la faclă asociate producției și consumului de energie din UE este fezabilă. În ceea ce privește includerea unor măsuri de atenuare pentru metanul provenit din minele de cărbune, consultarea publică a avut ca rezultat un sprijin ridicat și larg (80 % dintre răspunsuri).

Un procent de 92 % dintre răspunsurile din cadrul CPD sprijină legislația UE privind emisiile de metan generate de sectorul energetic care vizează petrolul și gazele introduse pe piața Uniunii. Mai precis, 96 % dintre răspunsuri sprijină elaborarea unui instrument de asigurare a transparenței în ceea ce privește emisiile de metan la nivelul UE și la nivel internațional. Respondenții consideră în proporție de 72 % că legislația UE privind emisiile de metan din sectorul energetic ar trebui să extindă obligațiile la întreprinderile care importă energie fosilă în UE/întreprinderile care exportă energie fosilă către UE, iar un procent de 65 % dintre respondenți consideră că este fezabil să se impună aceleași obligații în ceea ce privește MRV, LDAR, evacuarea în atmosferă și arderea la faclă în mod egal tuturor actorilor din lanțul valoric al petrolului și al gazelor consumate în UE, inclusiv actorilor din afara UE.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Domeniul de politică 1: Impune obligația de măsurare și raportare detaliată (la nivel de active) pentru toate sursele fosile directe de emisii de metan din sectorul energetic al UE. Principalul beneficiu este că opțiunea menționată va îmbunătăți nivelul de raportare a acestor emisii și va spori înțelegerea surselor și a amplorii acestor emisii, ceea ce va conduce la o reducere mai eficace a emisiilor asociate.

Domeniul de politică 2: Impune obligații de atenuare a emisiilor de metan pentru toate sursele fosile directe de petrol, gaze fosile și emisii de metan asociate cărbunelui din sectorul energetic al UE, în ceea ce privește depistarea scăpărilor de gaze și eliminarea lor, precum și măsuri de limitare a evacuării în atmosferă și a arderii la faclă. Acestea vor conduce la o reducere mai mare a emisiilor de metan în comparație cu scenariul de statu-quo, cu beneficii de mediu și sociale conexe constând în încetinirea schimbărilor climatice și reducerea poluării atmosferice.

Domeniul de politică 3: Propune diverse instrumente dedicate îmbunătățirii informațiilor privind sursele de emisii de metan din țările care exportă energie fosilă către UE, precum și stimulente pentru ca aceste țări să își reducă în mod voluntar emisiile de metan sau măsuri obligatorii pentru a le realiza. La fel ca în cazul domeniului de politică 2, reducerea emisiilor globale de metan va avea beneficii de mediu și sociale pentru UE, care constau, în special, în încetinirea schimbărilor climatice.

Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Domeniul de politică 1: Nu este disponibilă nicio cuantificare publică a costurilor; prin urmare, evaluarea impactului se bazează pe estimări voluntare efectuate până în prezent de către industrie și pe contribuția lor calitativă, observându-se că există un sprijin puternic din partea părților interesate, inclusiv a sectorului însuși, pentru instituirea unei astfel de obligații.

Domeniul de politică 2: Costuri nete în valoare de 127 de milioane EUR suportate de operatori; Nu au fost disponibile costuri cuantificate pentru verificarea conformității și a asigurării respectării legii, însă nivelul beneficiilor cantitative este atât de semnificativ în comparație cu costurile măsurilor de reducere pentru întreprinderi, încât se preconizează că diferența dintre cele două va acoperi într-un mod mai mult decât adecvat toate costurile respective; Nu au fost disponibile efecte cuantificate ale costurilor măsurilor de reducere a prețurilor la energie, dar costurile măsurilor pentru operatori (127 de milioane EUR) sunt nesemnificative în raport cu costurile totale suportate de UE pentru achiziționarea de petrol, gaze fosile și cărbune (184 de miliarde EUR în 2020/287 de miliarde EUR în 2019), astfel încât acestea ar fi neglijabile.

Domeniul de politică 3: Nu au fost disponibile decât costurile cuantificate aferente consumului de energie fosilă din UE, nu și cele ale măsurilor de reducere a emisiilor de metan care se produc în străinătate. Estimările costurilor totale ale tuturor măsurilor de reducere a emisiilor pentru un eșantion din cele mai mari țări exportatoare de petrol și gaze fosile au fost utilizate ca substitut. La nivelul optim al reducerii din punct de vedere social/al mediului, acestea se ridică la 2,216 milioane EUR; Nu au fost disponibile costuri cuantificate pentru verificarea conformității și a asigurării respectării legii, însă nivelul beneficiilor cantitative pentru un eșantion din cele mai mari țări exportatoare de petrol și gaze fosile către UE este atât de semnificativ în comparație cu costurile măsurilor de reducere pentru întreprinderi, încât se preconizează că diferența dintre cele două va acoperi într-un mod mai mult decât adecvat toate aceste costuri; Nu au fost disponibile efecte cuantificate ale măsurilor de reducere a prețurilor la energie, dar nivelul costurilor pentru un eșantion din cele mai mari țări exportatoare de petrol și de combustibili fosili către UE este redus (2,607 milioane EUR) în raport cu costurile pentru UE ale achiziționării de petrol, gaze fosile și cărbune (184 de miliarde EUR în 2020/287 de miliarde EUR în 2019), astfel încât este puțin probabil să fie semnificative.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

Operatorii din sectorul cărbunelui, al gazelor fosile și al petrolului, responsabili pentru emisiile de metan generate de-a lungul lanțurilor valorice, nu sunt întreprinderi mici. Nu se preconizează că vor exista efecte asupra competitivității pentru întreprinderile din UE, deoarece toate acestea vor avea în egală măsură obligații în temeiul măsurilor propuse în opțiunile preferate din domeniile de politică 1 și 2. Opțiunea preferată din domeniul de politică 3 este cea care prezintă cele mai multe șanse de a reduce la minimum impactul asupra competitivității operatorilor din UE, deoarece aceasta este opțiunea care vizează asigurarea unor condiții de concurență echitabile.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Nu în UE. Deși măsurile incluse în opțiunile preferate vor conduce la costuri și sarcini administrative suplimentare în UE, acestea nu vor fi semnificative din următoarele motive principale: în ceea ce privește domeniul de politică 1, statele membre ale UE raportează deja date privind emisiile de metan; în ceea ce privește domeniul de politică 2, statele membre ale UE efectuează deja verificări ale măsurilor de reducere a emisiilor de metan. În ceea ce

privește domeniul de politică 3, în țările din afara UE cu reglementări minime sau inexistente privind metanul, costurile și sarcina administrativă vor fi mai importante.
Vor exista și alte efecte semnificative?
Nu.
Proporționalitate?
Setul preferat de opțiuni este considerat proporțional și se bazează, în măsura posibilului, pe abordările existente. Echilibrul dintre obligații și luarea în considerare a diferitelor capacități de a acționa în rândul statelor membre și al entităților private este considerat adecvat, având în vedere caracterul imperativ al realizării neutralității climatice.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi revizuită politica?
Comisia va monitoriza punerea în aplicare a actului juridic și aplicarea corectă a acestuia. Dacă va fi necesar, Comisia va lua măsuri de asigurare a respectării legii, inclusiv proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.