EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 5. 12. 2023
COM(2023) 758 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

podľa článku 14 ods. 3 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/880 zo 17. apríla 2019 o vstupe a dovoze tovaru kultúrnej hodnoty

Obsah

1. ÚVOD 3
2. CIELE, KTORÉ SA MAJÚ DOSIAHNUŤ 4
3. ARCHITEKTÚRA PROJEKTU A PRÍSTUP K PLÁNOVANIU 5
   Fáza 1 – Konceptualizácia: 5
   Fáza 2 – Vývoj systému: 5
   Fáza 3 – Zavedenie a prevádzka: 6
4. PREHĽAD O POKROKU 6
   Vývoj projektu 6
   Metodika: prístup použitý na zavedenie systému ICG 6
   Vysokoúrovňové plánovanie 7
   Žiadosť o zmeny 7
   Externé synergie 7
   Interná spolupráca 8
   Spolupráca s projektovou skupinou pre digitalizáciu tovaru kultúrnej hodnoty 8
5. RIZIKÁ ONESKORENIA 9
   Riziko 1 – Pridelenie zamestnancov 9
   Riziko 2 – Prostredie centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo a celkové priority vývoja colných informačných systémov 9
   Zmierňujúce opatrenia 9
6. ZÁVERY 9

PRÍLOHA I: VIACROČNÉ STRATEGICKÉ PLÁNOVANIE 11

PRÍLOHA II: ČASOVÝ ROZVRH HLAVNÝCH FÁZ PROJEKTU A HLAVNÝCH ČIASTKOVÝCH CIEĽOV 14

SLOVNÍK

Zdôvodnenie projektu	Dokument, ktorý obsahuje opodstatnenie projektu informačného systému a stanovujú sa v ňom rozpočtové požiadavky.
Výhľadový dokument	Vo výhľadovom dokumente sa podrobnejšie vysvetľujú predpoklady uvedené v dokumente so zdôvodnením projektu. Uvádza sa v ňom vzťah medzi vlastníkom/dodávateľom systému a pochopenie systému v čase prípravy tejto správy.
Systém ICG	Systém pre dovoz tovaru kultúrnej hodnoty – centralizovaný elektronický systém pre dovoz tovaru kultúrnej hodnoty.
TRACES	Obchodný kontrolný a expertný systém – viacjazyčná online platforma Európskej komisie pre sanitárne a rastlinolekárske osvedčovanie.
EU-CSW CERTEX	Centrálny elektronický priečinok EÚ pre colníctvo na výmenu osvedčení.
VFR	Viacročný finančný rámec; dlhodobý rozpočet EÚ, ktorý sa vykonáva v rokoch 2021 až 2027.
Modelovanie prevádzkového procesu	Modelovanie prevádzkového procesu (v angl. *Business Process Model* – BPM) – modelovanie prevádzkového procesu na úrovni aplikácie opisuje celý prevádzkový proces a tok informácií na účely aplikácie, čím sa dokončuje systémový model prevádzkového procesu vytvorený počas fázy Špecifikácia systému s cieľom zohľadniť vlastné potreby aplikácie.
Dokument BAC	Dokument o prevádzkových akceptačných kritériách.

1. ÚVOD

Cieľom nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/880 zo 17. apríla 2019[1] o vstupe a dovoze tovaru kultúrnej hodnoty (ďalej len „nariadenie“) je zabrániť nezákonnému obchodu s tovarom kultúrnej hodnoty, najmä ak prispieva k financovaniu teroristických činností, a zakázať dovoz tovaru kultúrnej hodnoty nezákonne vyvezeného z tretích krajín na colné územie Únie.

Podľa nariadenia podlieha dovoz určitého tovaru kultúrnej hodnoty, ktorý sa považuje za osobitne ohrozený (konkrétne archeologické predmety a súčasti pamiatok, ktoré boli rozobrané), dovozným licenciám, pričom iný tovar, ktorý sa považuje za menej ohrozený, podlieha vyhláseniam dovozcu. Nariadením sa zároveň zabezpečuje, aby sa tovar pri dovoze do Únie podrobil jednotným kontrolám. Určitý dovoz tovaru kultúrnej hodnoty, ktorý je určený na osobitné účely (vzdelávacie, vedecké alebo výskumné), je od týchto požiadaviek na dokumentáciu oslobodený.

Povinnosť dovozcov získať dovoznú licenciu alebo vypracovať vyhlásenie dovozcu a predkladať ho colným orgánom sa začne uplatňovať až od okamihu, keď sa uvedie do prevádzky centralizovaný elektronický systém (systém ICG).

Systém ICG nebude slúžiť len ako prostriedok na splnenie formalít zo strany hospodárskych subjektov, ale aj na uchovávanie a výmenu informácií medzi správnymi orgánmi členských štátov zodpovednými za vykonávanie nariadenia (colné a kultúrne orgány).

Fungovanie systému ICG závisí od prostredia centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo zriadeného nariadením (EÚ) 2022/2399[2], ktoré poskytuje právny základ pre fungovanie systému centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo na výmenu osvedčení (EU CSW-CERTEX).

Systém EU CSW-CERTEX predstavuje ústrednú zložku centrálneho elektronického priečinka EÚ a vyvíja ho Komisia s cieľom prepojiť vnútroštátne prostredia centrálneho elektronického priečinka pre colníctvo so systémami alebo s databázami Únie, v ktorých sa spravujú necolné požiadavky, aby všetky príslušné orgány mali prístup k príslušným údajom a ľahšie spolupracovali v oblasti hraničných kontrol.

Každých 12 mesiacov od nadobudnutia účinnosti nariadenia a kým sa systém ICG neuvedie do prevádzky, má Komisia predložiť Európskemu parlamentu a Rade správu o pokroku dosiahnutom pri zavádzaní tohto elektronického systému.

Vo svojej prvej výročnej správe o pokroku[3] Komisia načrtla opatrenia, ktoré jej útvary prijali počas prvého roka po nadobudnutí účinnosti nariadenia, konkrétne: a) prípravné práce na prijatie potrebných vykonávacích ustanovení a b) konzultácie s členskými štátmi prostredníctvom skupiny odborníkov pre colné otázky týkajúce sa tovaru kultúrnej hodnoty a projektovej skupiny pre dovoz tovaru kultúrnej hodnoty.

---

[1] Ú. v. EÚ L 151, 7.6.2019, s. 1 – 14.

[2] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2399 z 23. novembra 2022, ktorým sa zriaďuje prostredie centrálneho elektronického priečinka Európskej únie pre colníctvo a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 952/2013 (Ú. v. EÚ L 317, 9.12.2022, s. 1 – 23).

[3] COM(2020) 342 final.

V druhej výročnej správe Komisie o pokroku[4] sa predstavil pokrok, ktorý sa dosiahol prijatím vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2021/1079[5], ako aj zavedenie fázy 1 – Konceptualizácia projektu systému ICG, práca, ktorú vykonala projektová skupina vytvorená na tento účel, a pokrok týkajúci sa dokumentu so zdôvodnením projektu a výhľadového dokumentu pre projekt systému ICG.

Tretia výročná správa Komisie o pokroku[6] sa týkala týchto aspektov:

a) dokončenie prvej verzie balíka modelovaní prevádzkového procesu pre systém ICG. Počas fázy vývoja budú potrebné ďalšie aktualizácie balíka;

b) dokončenie dokumentu o prevádzkových akceptačných kritériách, v ktorom sa opisujú všetky testovacie scenáre potrebné na komplexné testovanie prevádzkových požiadaviek a funkčných požiadaviek na systém ICG, aby sa zabezpečilo, že systém bude môcť plniť všetky identifikované prevádzkové potreby;

c) vytvorenie príbehov používateľov a ich prepojenie s dokumentom o prevádzkových akceptačných kritériách, a to s overením informácií potrebných na to, aby vývojári odhadli a zaviedli funkcie potrebné na plnenie požiadaviek.

Táto štvrtá výročná správa o pokroku sa vzťahuje na obdobie od júla 2022 do júna 2023. V záujme úplnosti sa tu stručne uvádzajú aj ciele, ktoré sa majú dosiahnuť, architektúra projektu a prístup k plánovaniu, ktoré sú podrobne opísané v predchádzajúcich správach o pokroku. Celkové posúdenie dosiahnutého pokroku a identifikované riziká oneskorenia sú zhrnuté v záverečnom oddiele tejto správy.

2. CIELE, KTORÉ SA MAJÚ DOSIAHNUŤ

Prevádzka systému ICG sa má začať najneskôr do 28. júna 2025, pretože k tomuto dátumu budú všetky hospodárske subjekty na to, aby mohli do Únie legálne dovážať[7] špecifické kategórie tovaru kultúrnej hodnoty, povinné prostredníctvom uvedeného elektronického systému získavať dovozné licencie alebo predkladať colným orgánom vyhlásenia dovozcu.

Po prijatí vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2021/1079 a schválení výhľadového dokumentu v júni 2021 sa v druhom štvrťroku 2022 začala fáza vývoja systému ICG. Bude trvať približne dva roky, po ktorých sa začne tretia fáza. V tretej fáze sa systém ICG prepojí so systémom EU-CSW CERTEX, aby sa umožnila výmena dokladov medzi colnými systémami členských štátov. Zároveň sa budú organizovať školenia s cieľom oboznámiť správne orgány s prevádzkovými funkciami systému ICG.

Projekt týkajúci sa dovozu tovaru kultúrnej hodnoty je spolu s inými činnosťami útvarov Komisie v oblasti colníctva takisto podrobne rozplánovaný v revidovanom viacročnom strategickom pláne pre elektronické colníctvo z roku 2019[8] (VSP – C rev. 2019). Výňatok

[4] COM(2021) 358 final.
[5] Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/1079 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/880 o vstupe a dovoze tovaru kultúrnej hodnoty (Ú. v. EÚ L 234, 2.7.2021, s. 67).
[6] COM(2022) 580 final.
[7] V nariadení sa „dovoz“ vymedzuje ako umiestnenie tovaru do týchto colných režimov: prepustenie do voľného obehu; skladovanie v colných skladoch alebo v slobodných pásmach; dočasné použitie a konečné použitie vrátane aktívneho zušľachťovacieho styku.
[8] Pozri https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/electronic-customs_en.

z plánovania projektu týkajúceho sa dovozu tovaru kultúrnej hodnoty z dokumentu VSP – C rev. 2019 je uvedený v prílohe I k tejto správe (tabuľka 1). Do konca roka 2023 sa očakáva revízia dokumentu VSP – C, pri ktorej sa aktualizuje projektový formulár, aby sa v ňom zohľadnil skutočný pokrok dosiahnutý v rámci projektu.

Ako už bolo vysvetlené, časť projektu týkajúceho sa dovozu tovaru kultúrnej hodnoty sa vyvíja aj v rámci prostredia centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo, ktorého kľúčovou zložkou je systém CERTEX. Výňatok z plánovania systému EU CSW-CERTEX rev. 2019 z formulára 1.13 VSP – C je uvedený v prílohe I k tejto správe (tabuľka 2).

3. ARCHITEKTÚRA PROJEKTU A PRÍSTUP K PLÁNOVANIU

Ako bolo analyticky vysvetlené v prvej výročnej správe o pokroku, architektúra projektu vychádza z metodiky stanovenej v dokumente VSP – C rev. 2019 a prílohách k nemu, ktoré sa týkajú okrem iného systému riadenia[9], politiky modelovania prevádzkového procesu EÚ v colnej oblasti[10] a stratégie v oblasti informačných technológií[11]. Komplexný plán s hlavnými fázami projektu a dôležitými čiastkovými cieľmi sa podrobne uvádza v prílohe II.

Hoci projekt napreduje na viacerých úrovniach súčasne, teoreticky ho možno rozdeliť do troch hlavných fáz:

Fáza 1 – Konceptualizácia: Najskôr sa pripraví zdôvodnenie projektu, ktoré obsahuje opodstatnenie projektu a stanovujú sa v ňom rozpočtové požiadavky. Následne sa vypracuje stupeň 3 (modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa požiadaviek používateľov) a stupeň 4 (modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa funkčných požiadaviek) s cieľom poskytnúť vizuálne zobrazenie prevádzkových procesov a podrobných funkčných požiadaviek, aby sa zaručilo, že plánovaný operačný informačný systém bude fungovať tak, ako sa stanovuje v právnych predpisoch. Následne sa vypracuje výhľadový dokument, ktorý poskytuje podrobnejšie informácie o zadefinovaní projektu z hľadiska architektúry, nákladov, času a rizika, ako aj informácie o čiastkových cieľoch, výsledkoch a organizácii projektu. V týchto dokumentoch sa zohľadňujú diskusie a obsah vykonávacieho aktu, ktorý má vypracovať Komisia.

Fáza 2 – Vývoj systému: Na základe ustanovení vykonávacieho aktu, požiadaviek používateľov a funkčných špecifikácií systému sa vypracujú technické špecifikácie týkajúce sa spôsobu, akým sa bude systém budovať. Tieto technické špecifikácie zahŕňajú architektúru, ktorá sa má použiť, správy, ktoré majú hospodárske subjekty predkladať, rozhrania s inými systémami, testovacie plány atď.

Keď je návrh systému pripravený z koncepčného hľadiska a sú dosiahnuté výsledky uvedené v tabuľke 1, čiastkové ciele 1 a 3 (pozri prílohu I), začne sa dôkladnejšia práca a v dokumentoch Špecifikácia aplikácie a služby a Technická špecifikácia systému sa zohľadnia ďalšie technické aspekty, ktoré sú spresnením zdôvodnenia projektu (pripraveného počas fázy 1) a výhľadového dokumentu (pripraveného počas fázy 2). Systém ICG sa začlení do existujúcej platformy systému TRACES, a preto sa v ňom do určitej miery opätovne využijú existujúce špecifikácie, architektúra, správy a rozhranie.

[9] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex3_en.pdf.
[10] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex4_en.pdf.
[11] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex5_en.pdf.

Fáza 3 – Zavedenie a prevádzka: Začína sa samotná fáza vývoja informačného systému (fáza budovania), po ktorej nasleduje prechodová fáza, počas ktorej sa budú počiatočné verzie systému ICG postupne zavádzať pre rôzne skupiny používateľov a vykonajú sa testy s cieľom zabezpečiť, aby hospodárske subjekty a príslušné orgány boli do 28. júna 2025 schopné používať tento systém a absolvovali náležitú odbornú prípravu na jeho používanie. Potom bude nasledovať šesťmesačné obdobie následnej starostlivosti, počas ktorého bude daný systém doladený tak, aby vyhovoval všetkým prevádzkovým potrebám, ktoré sa môžu prejaviť až potom, ako sa informačný systém stane povinným, a aby zabezpečoval hladké fungovanie jednotlivých operácií.

Treba poznamenať, že systém ICG bude **do 3. marca 2025** prepojený s colnými správami členských štátov prostredníctvom systému EU CSW-CERTEX v nadväznosti na prijatie nariadenia o prostredí centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo[12], aby sa umožnili automatizované colné kontroly dokladov vydané na dovoz tovaru kultúrnej hodnoty. Táto činnosť si bude vyžadovať skúšku zhody.

4. PREHĽAD O POKROKU

Vývoj projektu
Technické činnosti počas vykazovaného obdobia výrazne pokročili. V druhom štvrťroku 2022 sa začal vývoj systému ICG, pričom prvé interné vydania sa týkajú všeobecnej funkčnej infraštruktúry (t. j. podporné subjekty, referenčné údaje, používatelia, úlohy, indexy vyhľadávania a ďalšie prvky), ako aj základných pracovných postupov (t. j. pracovné postupy registrácie/podávania formulárov požadovaných pri dovoze, pracovné postupy týkajúce sa ukladania konceptov atď.).

Vzhľadom na to, že prvé výsledky sú už k dispozícii, Komisia poskytla projektovej skupine tri rozsiahle demonštračné prezentácie, v rámci ktorých predstavila systém zúčastneným členským štátom. Hoci sa toto úsilie sústredilo na rozšírenie základných funkcií na celkové spôsobilosti týkajúce sa riadenia, pozornosť sa zameriavala aj na definovanie nových funkčných koncepcií, ako je uľahčenie následného dovozu, podanie žiadosti o licenciu, ktorá sa vzťahuje na viacero predmetov, rozdelenie žiadosti o licenciu alebo funkcia súhrnu právnych predpisov tretích krajín v rámci systému ICG.

Okrem toho sa od prvého štvrťroka 2023 začali vykonávať prevádzkové činnosti zamerané na integráciu systému EU CSW-CERTEX, aby mali colné orgány prístup k dovozným licenciám alebo vyhláseniam dovozcov prostredníctvom systému EU CSW-CERTEX do začiatku roka 2025 v súlade s harmonogramom uvedenia systému ICG do prevádzky.

Metodika: prístup použitý na zavedenie systému ICG
Metodický prístup použitý na implementáciu systému ICG je kombináciou rôznych metodík a postupov útvarov Komisie týkajúcich sa konceptualizácie, zabezpečovania kvality, vývoja a zavádzania. V tejto súvislosti sa vďaka pravidelným interným zasadnutiam a stretnutiam zameraným na demonštračné prezentácie umožňuje diskusiu o reálnych funkciách a ich

[12] Po takmer desiatich rokoch pilotných projektov a takmer štyroch rokoch príprav a rokovaní sa v decembri 2022 súčasťou práva EÚ stalo nariadenie, ktorým sa zriaďuje prostredie centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo, ktoré poskytuje nový právny rámec na zlepšenie výmeny informácií a digitálnej spolupráce medzi colnými správami a inými vládnymi orgánmi.

zavádzanie a predchádza sa tak príliš komplikovaným testovacím modelom. Adaptívne plánovanie umožňuje rýchlejšie a pružnejšie reagovať na očakávania a zmeny. S cieľom získať skutočnú spätnú väzbu z praxe a systém riadne implementovať sa členské štáty budú môcť dobrovoľne pripojiť hneď, ako bude k dispozícii testovacia verzia. Testovacie prostredie bude prístupné zvonku prostredníctvom generických skúšobných profilov, a to od štvrtého štvrťroka 2023.

Vysokoúrovňové plánovanie
Prvky systému ICG sú zaradené do rôznych kategórií takto:

a) „základné prvky systému ICG s existujúcou základňou v systéme Traces“: nevyhnutné prvky, pri ktorých sa budú opätovne využívať už existujúce funkcie;

b) „základné prvky systému ICG bez existujúcej základne v systéme Traces“: nevyhnutné prvky, ktoré treba od základu vybudovať;

c) „prvky systému ICG, ktoré nie sú základnými prvkami“: dôležité, no nie nevyhnutné prvky;

d) „externé spojenia“: prvky, ktoré závisia od externých vstupov;

e) „prvky mimo rozsahu“: prvky, ktoré nie sú určené pre prvú verziu systému ICG (napr. umelá inteligencia).

Odhad dostupnosti podľa štvrťrokov je uvedený v nasledujúcej tabuľke. Práce sú v súčasnosti rozvrhnuté tak, aby sa realizovali v ôsmich vydaniach, a to od druhého štvrťroka 2022 do druhého štvrťroka 2024, s poznámkou, že toto rozvrhnutie podlieha neustálemu agilnému spresňovaniu a optimalizácii.

High level overview of availability targets												
Category	2022				2023				2024			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
A – Core, reuse TRACES												
B – Core, new development												
C – Not core features												
D – External connections												

Tabuľka 1: Všeobecný prehľad cieľov týkajúcich sa dostupnosti

Žiadosť o zmeny
Pokiaľ ide o proces riadenia zmien, pri každej identifikovanej zmene sa táto zmena zaznamená v zozname žiadostí o zmenu. Zatiaľ čo napredujú vývojové činnosti a prebiehajú interné diskusie, identifikovalo sa niekoľko zmien, ktoré sa majú vykonať na stupňoch 2 až 4 modelovania prevádzkového procesu systému ICG. Preto sa modelovanie prevádzkového procesu a dokument o prevádzkových akceptačných kritériách aktualizujú tak, aby odrážali aktuálny stav s prihliadnutím na dané zmeny. Členské štáty sú o týchto zmenách informované, no tieto zmeny zatiaľ na ne nemajú žiadny vplyv.

Externé synergie
Počas vykazovaného obdobia Komisia úzko spolupracovala s medzinárodnými organizáciami, ako je Medzinárodná rada múzeí (ICOM), s cieľom zabezpečiť, aby systém zahŕňal prvky

riadenia rizík, najmä z červených zoznamov rady ICOM[13] a UNESCO. Okrem toho sa preskúmali ďalšie nástroje, ktoré rada ICOM používa na ochranu kultúrneho dedičstva (t. j. identifikácia predmetu[14], observatórium[15] atď.) s cieľom bojovať proti nedovolenému obchodovaniu.

Interná spolupráca

Útvary Komisie zodpovedné za colníctvo a zdravotníctvo, ktoré zodpovedajú za viaceré navzájom úzko prepojené oblasti politiky, intenzívne spolupracujú. Operačný rámec pre spoluprácu bol dohodnutý medzi útvarmi a počas vykazovaného obdobia sa ešte viac posilnil prostredníctvom nepretržitého monitorovania.

Spolupráca s projektovou skupinou pre digitalizáciu tovaru kultúrnej hodnoty

Komisia vytvorila projektovú skupinu pre colníctvo pre digitalizáciu tovaru kultúrnej hodnoty[16], ktorá slúži ako diskusné fórum pre odborníkov z vnútroštátnych colných správ členských štátov a príslušných (kultúrnych) orgánov so skúsenosťami v oblasti vykonávania formalít súvisiacich s udeľovaním licencií v oblasti dedičstva, najmä v digitálnej forme. Skupina poskytovala podporu pri príprave vykonávacieho aktu a pomáha útvarom Komisie pri definovaní parametrov a vypracúvaní kritérií pre funkčné špecifikácie systému ICG.

Projektovú skupinu[17] v súčasnosti tvoria delegáti z 15 členských štátov (AT, BE, BG, DK, DE, EE, EL, ES, FR, HU, IT, LV, NL, PT a RO) a doteraz sa stretla dvadsaťkrát (šesťkrát počas vykazovaného obdobia 29. júna 2022 – 28. júna 2023).

Počas tohto vykazovaného obdobia projektová skupina skúmala a poskytovala svoje odborné znalosti a skúsenosti najmä v týchto otázkach:

- usmernenia pre príslušné orgány na overenie registrácií subjektov v systéme ICG, ktoré môžu využívať výnimky z požiadaviek na licencie alebo vyhlásenia na dočasné použitie, ktoré má vzdelávací, vedecký alebo výskumný účel, vytvorenie dokumentu o najlepších postupoch s cieľom zabezpečiť, aby všetky príslušné orgány členských štátov pri overovaní takýchto registrácií používali rovnaké kritériá hodnotenia,
- pochopenie administratívnej štruktúry príslušných orgánov v členských štátoch a jej zosúladenie s konfiguráciou a koncepciami systémov ICG a TRACES s cieľom zabezpečiť, aby boli žiadosti o licencie nasmerované vždy na náležitý príslušný orgán,
- spôsob, ako v systéme ICG možno pre dovozcov čo najlepšie zabezpečiť uľahčenie postupu p v prípade následného dovozu tovaru kultúrnej hodnoty, na ktorý bola už predtým vydaná licencia,
- s cieľom vytvoriť funkciu knižnice právnych predpisov tretích krajín v rámci systému ICG, ktorá by príslušným orgánom, colným orgánom a dovozcom pomohla identifikovať, či sa v tretích krajinách uplatňuje požiadavka na vývozné osvedčenie alebo zákaz vývozu, bol v úzkej spolupráci s členmi projektovej skupiny navrhnutý vzor, ktorý bude slúžiť ako profil vzorovej knižnice,

[13] https://icom.museum/en/resources/red-lists/.
[14] https://icom.museum/en/resources/standards-guidelines/objectid/.
[15] https://www.obs-traffic.museum/.
[16] Projektová skupina pre digitalizáciu tovaru kultúrnej hodnoty slúži ako diskusná platforma. v rámci ktorej sa stretávajú odborníci z vnútroštátnych colných správ a príslušných (kultúrnych) orgánov so skúsenosťami v oblasti vykonávania formalít súvisiacich s udeľovaním licencií v oblasti dedičstva, najmä v digitálnej podobe, s cieľom poskytnúť podporu pri činnostiach súvisiacich s vývojom systému ICG.
[17] Podrobnejšie informácie o mandáte a práci projektovej skupiny sa nachádzajú v prvej výročnej správe Komisie o pokroku [COM(2020) 342 final].

- ako v systéme ICG spracovať žiadosti o dovozné licencie, ktoré sa vzťahujú na zásielky viacerých kusov tovaru kultúrnej hodnoty, využívanie praktických skúseností príslušných orgánov v súvislosti s vývoznými licenciami podľa nariadenia (ES) č. 116/2009,
- brainstorming o najefektívnejšom a najúčinnejšom spôsobe organizácie pracovných postupov v súvislosti so žiadosťami o dovoznú licenciu týkajúcu sa viacerých predmetov v prípade, že príslušný orgán plánuje udeliť licenciu na niektoré z predmetov, ale zamietnuť žiadosť v súvislosti so zvyšnými predmetmi,
- v súvislosti so znížením počtu voľných textových polí vo vzoroch dovoznej licencie a vyhlásenia dovozcu sa s členmi konzultovalo o vytvorení zoznamov hodnôt s cieľom zlepšiť zber štatistických údajov.

Okrem toho počas vykazovaného obdobia, keď boli vytvorené a do systému pridané nové funkcie, tím vývojárov systému ICG uskutočnil tri demonštračné prezentácie pre skupinu s cieľom získať spätnú väzbu o implementácii týchto nových prvkov.

5. RIZIKÁ ONESKORENIA

Riziko 1 – Pridelenie zamestnancov
V pôvodnom návrhu Komisie sa nestanovovalo vytvorenie informačného systému. Z tohto dôvodu neboli zodpovedajúcim spôsobom pridelené zdroje. V priebehu rokovaní a na žiadosť spoluzákonodarcov sa však do nariadenia začlenilo vytvorenie systému ICG, čo si vyžadovalo ďalšie zdroje, s ktorými sa v danom čase nepočítalo. Potreby tohto šesťročného projektu, pokiaľ ide o pracovníkov v oblasti vývoja informačného systému, sa v čase záverečných politických trialógov v decembri 2018 odhadovali na dve pracovné miesta administrátorov na plný úväzok. Od polovice júla 2020 však mohol byť pridelený len jeden administrátor na plný úväzok.

Riziko 2 – Prostredie centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo a celkové priority vývoja colných informačných systémov
Systém ICG je vzájomne závislý od správnej implementácie systému EU CSW-CERTEX, ktorý je základnou zložkou prostredia centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo a slúži na výmenu informácií s vnútroštátnymi prostrediami centrálneho elektronického priečinka pre colníctvo. Riziká sú väčšinou na strane členských štátov a súvisia s obmedzeniami z hľadiska zdrojov, so zložitosťou projektov a ich integrácie, zmluvnými otázkami, ako aj s možnými otázkami týkajúcimi sa obstarávania a financovania. Tieto riziká treba posudzovať v kontexte celkových činností členských štátov v oblasti IT, najmä projektov CKÚ v oblasti IT (ako sú dovozné systémy), ktoré majú nepriamy vplyv na celkovú implementáciu systému ICG. Niektoré členské štáty zaznamenali dodatočný vplyv na zdroje v súvislosti s vojnou na Ukrajine. S cieľom riešiť otázky financovania Komisia podporuje využívanie príslušných nástrojov vrátane Nástroja technickej podpory.

Zmierňujúce opatrenia
Riziká boli oznámené interne.

6. ZÁVERY

Hlavné opatrenia zamerané na vývoj systému ICG, ktoré boli prijaté počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje táto štvrtá správa o pokroku, možno zhrnúť takto:

- Začal sa vývoj systému ICG a už sú viditeľné prvé základné výsledky. Základné funkcie systému ICG, ako je vytvorenie dokumentu, uloženie konceptu a predloženie alebo registrácia dokumentov pre všetky druhy tovaru kultúrnej hodnoty sú už v prevádzke.
- V súčasnosti sa pozornosť zameriava na rozšírenie týchto základných funkcií na celkové schopnosti systému týkajúce sa riadenia. Úsilie v rámci ôsmich interných vydaní od druhého štvrťroka 2022 do druhého štvrťroka 2024 sa vyvíja podľa plánu, pričom ich rozvrhnutie podlieha priebežným úpravám v rámci agilnej metodiky.
- Úzka spolupráca s členmi projektovej skupiny pre digitalizáciu tovaru kultúrnej hodnoty umožnila pokročiť v technických činnostiach, pričom sa v kontexte pravidelných zasadnutí projektovej skupiny sa uskutočnili tri demonštračné prezentácie systému ICG.
- Boli dohodnuté a zavedené nové funkčné koncepcie, ako je uľahčenie v prípade následného dovozu tovaru kultúrnej hodnoty, na ktorý bola už predtým vydaná licencia, viaceré predmety v rámci rovnakej dovoznej licencie, rozdelenie žiadosti o licenciu atď.
- Vytvoril sa funkčný vzor pre profily právnych predpisov tretích krajín. Funkcia knižnice právnych predpisov tretích krajín v rámci systému ICG pomôže správnym orgánom aj hospodárskym subjektom identifikovať, či vývoz tovaru kultúrnej hodnoty z konkrétnej tretej krajiny podlieha obmedzeniam alebo zákazom.
- Začali sa prevádzkové činnosti zamerané na integráciu systému EU CSW-CERTEX, aby boli dokumenty v rámci systému ICG prístupné colným orgánom do začiatku roka 2025 v súlade s uvedením systému elektronického udeľovania licencií v rámci systému ICG do prevádzky. Práca na externých spojeniach, ako napríklad so systémom EORI, napreduje.
- Pokiaľ ide o čiastkové ciele programu VSP – C 2019, začali sa práce na špecifikáciách aplikácie a služieb a technických špecifikáciách systému.
- Komisia zatiaľ plní harmonogram termínov vývoja, pričom neboli identifikované žiadne významné riziká oneskorenia.

PRÍLOHA I: VIACROČNÉ STRATEGICKÉ PLÁNOVANIE

Viacročný strategický plán pre colníctvo (VSP – C) zabezpečuje účinné a koherentné riadenie projektov informačných systémov stanovením strategického rámca, ako aj čiastkových cieľov, a to v rámci zákonných lehôt stanovených v právnych predpisoch. V konečnej fáze ho schvaľujú členské štáty v Skupine pre colnú politiku (CPG) na základe odporúčaní Koordinačnej skupiny pre elektronické colníctvo (ECCG) a konzultácií s obchodnou komunitou v Kontaktnej skupine pre obchod (TCG).
Plánovanie elektronického systému bolo prerokované a schválené členskými štátmi a je podrobne opísané vo formulári 1.18 dokumentu VSP – C rev. 2019.

V tabuľke 1 sa uvádza výňatok z plánovania projektu týkajúceho sa dovozu tovaru kultúrnej hodnoty z formulára 1.18 dokumentu VSP – C rev. 2019.

Tabuľka 1 – Výňatok z formulára 1.18 dokumentu VSP – C rev. 2019		
	Čiastkové ciele	*Odhadovaný dátum dokončenia*
1	Obchodná analýza a obchodné modelovanie	
	– Dokument so zdôvodnením projektu	4. štvrťrok 2020
	– Stupeň 3 (modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa požiadaviek používateľov)	1. štvrťrok 2022
	– Stupeň 4 (podrobné modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa funkčných požiadaviek)	1. štvrťrok 2022
2	Právne ustanovenia	
	– Prijaté súčasné ustanovenia*	2. štvrťrok 2019
	– Prijaté budúce ustanovenia**	2. štvrťrok 2021
3	Úvodná fáza projektu	
	– Výhľadový dokument	2. štvrťrok 2021
	– Rozhodnutie o realizácii	2. štvrťrok 2021
4	Projekt informačného systému	
	– Špecifikácie aplikácie a služieb	Druhý štvrťrok 2023
	– Technické špecifikácie systému	Druhý štvrťrok 2023
	Fáza budovania	
	– Vykonávanie centrálnych služieb	3. štvrťrok 2024
	– Integrácia služby do vnútroštátnych systémov	neuvádza sa
	– Zavedenie na vnútroštátnej úrovni	neuvádza sa
	Prechodová fáza	
	– Zavedenie a postupné sprevádzkovanie	4. štvrťrok 2024
	– Skúšky zhody	2. štvrťrok 2025
5	Prevádzka	
	– Komisia, správy členských štátov a obchodníci	2. štvrťrok 2025
	– Krajiny a obchodníci mimo EÚ (v prípade potreby)	neuvádza sa
6	Podpora pri vykonávaní (odborná príprava a komunikácia)	
	– Na centrálnej úrovni vyvinutá odborná príprava a komunikácia	4. štvrťrok 2024
	– Odborná príprava a komunikácia na vnútroštátnej úrovni	4. štvrťrok 2024

*Súčasné ustanovenia znamenajú nariadenie (EÚ) 2019/880.
**Budúce ustanovenia znamenajú vykonávacie ustanovenia, ktoré sa majú prijať podľa nariadenia (EÚ) 2019/880.

V tabuľke 2 je uvedený výňatok z projektu EU CSW-CERTEX so zameraním na zložku 2 projektu EU-CSW CERTEX na prepojenie so systémom ICG.

Tabuľka 2 – Výňatok z formulára 1.13 dokumentu VSP – C rev. 2019 – zložka 2 „EU CSW-CERTEX“		
	Čiastkové ciele	*Odhadovaný dátum dokončenia*
1	Obchodná analýza a obchodné modelovanie	
	– Dokument so zdôvodnením projektu	1. štvrťrok 2017
	– Príloha k zdôvodneniu projektu	Druhý štvrťrok 2023
	– Stupeň 3 (modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa požiadaviek používateľov)	1. štvrťrok 2024
	– Stupeň 4 (podrobné modelovanie prevádzkového procesu týkajúce sa funkčných požiadaviek)	1. štvrťrok 2024
2	Právne ustanovenia	
	– Prijaté súčasné ustanovenia*	V platnosti
	– Prijaté budúce ustanovenia**	2021
3	Úvodná fáza projektu	
	– Výhľadový dokument	3. štvrťrok 2017
	– Príloha k výhľadovému dokumentu	3. štvrťrok 2023
	– Rozhodnutie o realizácii	3. štvrťrok 2023
4	Projekt informačného systému	
	– Špecifikácie aplikácie a služieb	2. štvrťrok 2024
	– Technické špecifikácie systému	2. štvrťrok 2024
	Fáza budovania	
	– Vykonávanie centrálnych služieb	3. štvrťrok 2024
	– Integrácia služby do vnútroštátnych systémov	Od 4. štvrťroka 2024
	– Zavedenie na vnútroštátnej úrovni	Od 4. štvrťroka 2024
	Prechodová fáza	
	– Zavedenie a postupné sprevádzkovanie	4. štvrťrok 2024
	– Skúšky zhody	Od 1. štvrťroka 2025
5	Prevádzka	
	– Komisia, správy členských štátov a obchodníci (Pozn.: Toto je dátum prevádzky pre Komisiu, členské štáty budú vykonávať skúšku zhody od druhého štvrťroka 2020.)	2. štvrťrok 2025
	– Krajiny a obchodníci mimo EÚ (v prípade potreby)	neuvádza sa
6	Podpora pri vykonávaní (odborná príprava a komunikácia)	
	– Na centrálnej úrovni vyvinutá odborná príprava a komunikácia	neuvádza sa
	– Odborná príprava a komunikácia na vnútroštátnej úrovni	neuvádza sa

*Súčasné ustanovenia znamenajú nariadenie (EÚ) 2019/880.
**Budúce ustanovenia znamenajú vykonávacie ustanovenia, ktoré sa majú prijať podľa nariadenia (EÚ) 2019/880.

PRÍLOHA II: ČASOVÝ ROZVRH HLAVNÝCH FÁZ PROJEKTU A HLAVNÝCH ČIASTKOVÝCH CIEĽOV

