EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.12.2023
COM(2023) 758 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

i henhold til artikel 14, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/880 af 17. april 2019 om indførsel og import af kulturgenstande

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING 4
2. MÅL, DER SKAL NÅS 5
3. PROJEKTSTRUKTUR OG PLANLÆGNINGSTILGANG 6
   Fase 1 — Konceptualisering:: 6
   Fase 2 — Systemudvikling: 6
   Fase 3 — Implementering og drift: 6
4. OVERSIGT OVER FREMSKRIDT 7
   Projektudvikling 7
   Metode: den metode, der anvendes til gennemførelse af ICG-systemet 7
   Planlægning på højt plan 8
   Anmodning om ændringer (RfC'er) 8
   Eksterne synergier 8
   Internt samarbejde 9
   Samarbejde med projektgruppen om "digitalisering af kulturgenstande" 9
5. RISICI FOR FORSINKELSER 10
   Risiko 1 — Personaletildeling 10
   Risiko 2 — IT-udviklingsprioriteter for EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet og overordnede IT-udviklingsprioriteter på toldområdet 10
   Afhjælpende foranstaltninger 10
6. KONKLUSIONER 10

BILAG I: FLERÅRIG STRATEGISK PLANLÆGNING 12

BILAG II: TIDSLINJE FOR DE VIGTIGSTE PROJEKTFASER OG KRITISKE MILEPÆLE 14

ORDLISTE

Forretningscase	Det dokument, der indeholder begrundelsen for IT-projektet og fastlægger dets budgetkrav.
Visionsdokument	Visionsdokumentet uddyber antagelserne i forretningscasedokumentet. Heri registreres partnerskabet mellem systemejeren og systemleverandøren og forståelsen af systemet på udarbejdelsestidspunktet.
ICG-system	Det centraliserede elektroniske system til import af kulturgenstande.
TRACES	Europa-Kommissionens flersprogede onlineplatform for sundheds- og plantesundhedscertificering.
EU CSW-CERTEX	EU's kvikskranke for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet.
FFR	Den flerårige finansielle ramme; EU's langsigtede budget, der løber fra 2021 til 2027.
Modellering af forretningsprocesser	Ved modellering af forretningsprocesser (Business Process Modelling - BPM) på applikationsniveau beskrives hele forretningsprocessen og informationsstrømmen for en applikation, og den systemforretningsprocesmodel, der blev oprettet i systemspecifikationsfasen, suppleres for at tage hensyn til applikationens egne behov.
BAC-dokument	Forretningsacceptkriteriedokumentet.

1. INDLEDNING

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/880 af 17. april 2019[1] om indførsel og import af kulturgenstande (i det følgende benævnt "forordningen") har til formål at forhindre ulovlig handel med kulturgenstande, navnlig når den bidrager til finansiering af terroraktiviteter, og at forbyde import til Unionens toldområde af kulturgenstande, der eksporteres ulovligt fra tredjelande.

Forordningen gør import af visse kulturgenstande, der anses for at være i særlig risiko (nemlig arkæologiske genstande og dele af monumenter, der er blevet ødelagt), betinget af importlicenser og andre, der anses for i mindre grad at være i risiko, af importørerklæringer og sikrer, at de underkastes ensartet kontrol, når de importeres til Unionen. Visse former for import af kulturgenstande, der er bestemt til særlige formål (uddannelsesmæssige, videnskabelige eller forskningsrelaterede formål), er undtaget fra disse dokumentationskrav.

Importørernes forpligtelse til at indhente en importlicens eller udarbejde og indgive en importørerklæring til toldmyndighederne finder først anvendelse fra det øjeblik, et centraliseret elektronisk system (ICG-systemet) er sat i drift.

ICG-systemet vil ikke kun tjene som et middel til de erhvervsdrivendes opfyldelse af formaliteterne, men også til lagring og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes forvaltninger, der er ansvarlige for gennemførelsen af forordningen (told- og kulturmyndigheder).

ICG-systemets funktion afhænger af EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet, som blev oprettet ved forordning (EU) 2022/2399[2] og giver et retsgrundlag for driften af EU-kvikskranken for udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX).

EU CSW-CERTEX udgør den centrale komponent i EU's kvikskranke og udvikles af Kommissionen for at forbinde de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet med EU-systemer eller databaser, der forvalter ikke-toldrelaterede krav, således at alle relevante myndigheder kan få adgang til de relevante data, og deres samarbejde om grænsekontrol kan blive lettere.

Hver 12. måned efter forordningens ikrafttræden og indtil ICG-systemet bliver sat i drift, forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at etablere dette elektroniske system.

Den første årlige statusrapport fra Kommissionen[3] indeholdt en beskrivelse af de foranstaltninger, som Kommissionens tjenestegrene havde truffet i det første år efter forordningens ikrafttræden, nemlig a) det forberedende arbejde med henblik på vedtagelse af de nødvendige gennemførelsesbestemmelser og b) høringerne af medlemsstaterne via ekspertgruppen for toldspørgsmål vedrørende kulturgenstande og projektgruppen for import af kulturgenstande.

---

1 EUT L 151 af 7.6.2019, s. 1.

2 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2399 af 23. november 2022 om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet og om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013 (EUT L 317 af 9.12.2022, s. 1-23).

3 COM(2020) 342 final.

I den anden årlige statusrapport fra Kommissionen[4] blev der redegjort for de fremskridt, der var gjort med vedtagelsen af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1079[5], samt udrulningen af fase 1 — "Konceptualisering" af ICG-projektet, arbejdet i den projektgruppe, der var blevet nedsat til dette formål, og fremskridtene med forretningscasen og visionsdokumentet for ICG-projektet.

Den tredje årlige statusrapport fra Kommissionen[6] dækkede:

a) Færdiggørelsen af første udgave af pakken af modeller for forretningsprocesser til ICG-systemet. Der vil i udviklingsfasen være behov for yderligere ajourføringer af pakken.

b) Færdiggørelsen af forretningsacceptkriteriedokumentet, som beskriver alle de testscenarier, der er nødvendige for at foretage en omfattende test af de forretningsmæssige og funktionelle krav til ICG-systemet, der skal sikre, at alle identificerede forretningsbehov kan gennemføres.

c) Oprettelsen og tilpasningen af brugerhistorier til forretningsacceptkriteriet, som verificerer de oplysninger, som udviklerne har brug for til at vurdere og gennemføre de funktioner, der er nødvendige for at opfylde kravene.

Denne fjerde årlige statusrapport dækker perioden fra juli 2022 til juni 2023. For fuldstændighedens skyld vil de mål, der skal nås, projektstrukturen og planlægningstilgangen, som er nærmere beskrevet i foregående årlige statusrapporter, også kort blive introduceret. Den overordnede vurdering af de fremskridt, der er gjort, og de udpegede risici for forsinkelse sammenfattes i denne rapports konklusion.

2. MÅL, DER SKAL NÅS

ICG-systemet skal være i drift senest den 28. juni 2025, da det på denne dato bliver obligatorisk for alle operatører at indhente importlicenser eller indsende importørerklæringer til toldmyndighederne via dette elektroniske system, således at de lovligt kan importere[7] bestemte kategorier af kulturgenstande til Unionen.

Efter vedtagelsen i juni 2021 af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1079 og godkendelsen af visionsdokumentet begyndte udviklingsfasen for ICG-systemet i andet kvartal af 2022. Den vil strække sig over ca. to år, hvorefter tredje fase indledes. I den tredje fase forbindes ICG-systemet med EU CSW-CERTEX for at muliggøre udveksling af dokumenter med medlemsstaternes toldsystemer. Parallelt hermed vil der blive afholdt uddannelsessessioner for at gøre forvaltningerne bekendte med ICG-systemets operative funktioner.

Sideløbende med andre aktiviteter i Kommissionens tjenestegrene på toldområdet er projektet om import af kulturgenstande også planlagt i detaljer i revisionen af den flerårige strategiske plan for elektronisk told 2019[8] (MASP-C rev. 2019). Bilag I til denne rapport indeholder et

[4] COM(2021) 358 final.

[5] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1079 af 24. juni 2021 om nærmere regler for gennemførelsen af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/880 om indførsel og import af kulturgenstande EUT L 234 af 2.7.2021, s. 67.

[6] COM(2022) 580 final.

[7] Forordningen definerer henførsel af varer under følgende toldprocedurer som "import": overgang til fri omsætning, oplagring, der omfatter toldoplag og frizoner, midlertidig indførsel og særligt anvendelsesformål, herunder aktiv forædling.

[8] Se https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/electronic-customs_da.

uddrag af planlægningen af projektet vedrørende import af kulturgenstande fra MASP-C rev. 2019 (tabel 1). En revision af MASP-C forventes gennemført senest ved udgangen af 2023, og projektarket vil i den forbindelse blive ajourført, så det afspejler de faktiske fremskridt med projektet.

Som tidligere nævnt udvikles en del af projektet om import af kulturgenstande også inden for EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet, hvori CERTEX er et centralt element. Et uddrag af planlægningen af EU CSW-CERTEX rev. 2019 fra MASP-C ark 1.13 findes også i bilag I til denne rapport (tabel 2).

3. PROJEKTSTRUKTUR OG PLANLÆGNINGSTILGANG

Som analytisk forklaret i den første årlige statusrapport er projektstrukturen baseret på den metode, der er fastsat i MASP-C rev. 2019 og bilagene hertil, herunder forvaltningsordningen[9], EU's politik for modellering af toldforretningsprocesser[10] og IT-strategien[11]. En omfattende køreplan med de vigtigste projektfaser og de vigtigste milepæle er anført i bilag II.

Selv om projektet skrider fremad på flere planer på samme tid, kan det figurativt inddeles i tre primære faser:

Fase 1 — Konceptualisering:: Til at starte med udarbejdes en forretningscase, som indeholder en begrundelse for projektet og fastlæggelse af budgetkravene. Desuden udarbejdes niveau 3 (brugerkrav for modellering af forretningsproces) og niveau 4 (funktionelle krav) med det formål at give en visuel fremstilling af forretningsprocesser og detaljerede funktionelle krav for at sikre, at det planlagte operationelle IT-system vil fungere som fastsat i lovgivningen. Derefter udarbejdes der et visionsdokument, som indeholder mere detaljerede oplysninger om projektdefinitionen med hensyn til struktur, omkostninger, tid og risiko samt oplysninger om milepæle, projektleverancer og projekttilrettelæggelse. Disse dokumenter afspejler drøftelserne og indholdet af den gennemførelsesretsakt, som Kommissionen skal udarbejde.

Fase 2 — Systemudvikling: I overensstemmelse med bestemmelserne i gennemførelsesretsakten, brugerkravene og funktionsspecifikationerne for systemet udvikles der tekniske specifikationer for, hvordan systemet skal udformes. De tekniske specifikationer omfatter: hvilken arkitektur der skal anvendes, hvilke meddelelser der skal indgives af operatører, grænseflader til andre systemer, testplaner osv.

Når udformningen af systemet er klar ud fra et konceptuelt perspektiv, og de projektleverancer, der er anført i tabel 1, milepæl 1 og 3 (se bilag I), er udarbejdet, påbegyndes et mere indgående arbejde, og der tages hensyn til flere tekniske aspekter i specifikationerne for applikationstjenesten og de tekniske systemspecifikationer, som er konkretiseringen af forretningscasen (udarbejdet i fase 1) og visionsdokumentet (udarbejdet i fase 2). ICG skal integreres i den eksisterende TRACES-platform og derfor i et vist omfang genbruge eksisterende specifikationer, arkitektur, meddelelser og grænseflader.

Fase 3 — Implementering og drift: Den faktiske IT-udviklingsfase (konstruktionsfasen) indledes og efterfølges af en overgangsfase, hvor de tidlige versioner af systemet gradvis

9 https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex3_en.pdf.
10 https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex4_en.pdf.
11 https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019_masp_annex5_en.pdf.

rulles ud til de forskellige brugergrupper, og der udføres test, så det sikres, at alle operatører og kompetente myndigheder senest den 28. juni 2025 er i stand til at anvende og er uddannede i at bruge systemet. Herefter følger en efterbehandlingsperiode på seks måneder, hvor systemet vil blive finjusteret, så det dækker eventuelle operationelle behov, der først viser sig, når et IT-system er blevet obligatorisk, og for at sikre, at driften fungerer gnidningsløst.

Det skal bemærkes, at ICG-systemet efter vedtagelsen af forordningen om Unionens kvikskrankemiljø på toldområdet[12] bliver forbundet med medlemsstaternes toldforvaltninger via EU CSW-CERTEX **senest den 3. marts 2025** for at give toldmyndighederne mulighed for automatiske kontroller af dokumenter udstedt til import af kulturgenstande. Denne aktivitet kræver overensstemmelsesafprøvning.

4. OVERSIGT OVER FREMSKRIDT

Projektudvikling
Der er gjort gode fremskridt med de tekniske aktiviteter i rapporteringsperioden. I andet kvartal af 2022 blev udviklingen af ICG-systemet sat i gang, og de første interne udgivelser vedrørte den generelle funktionelle infrastruktur (dvs. støtteenheder, referencedata, brugere, roller, søgeindekser og andre elementer) samt centrale arbejdsgange (dvs. arbejdsgange for registrering/indgivelse af de nødvendige formularer ved import, arbejdsgange for at gemme udkast osv.).

Eftersom de første resultater allerede er tilgængelige, foretog Kommissionen tre omfattende demonstrationer for projektgruppen, hvor systemet blev fremvist for de deltagende medlemsstater. Bestræbelserne var rettet mod at udvide de centrale funktioner til den samlede forvaltningskapacitet, men også mod at fastlægge nye funktionelle begreber såsom support i forbindelse med efterfølgende import, ansøgning om licenser, der omfatter flere genstande, opdeling af licensansøgninger samt et kompendium i ICG om lovgivningen i tredjelande.

I første kvartal af 2023 blev der desuden sat gang i integrationen af EU CSW-CERTEX med henblik på at sikre, at importlicenser og importørerklæringer vil være tilgængelige for toldmyndighederne via EU CSW-CERTEX senest i begyndelsen af 2025 i overensstemmelse med tidsplanen for ICG-systemets idriftsættelse.

Metode: den metode, der anvendes til gennemførelse af ICG-systemet
Den metodologiske tilgang, der anvendes til at gennemføre ICG, er en blanding af forskellige metoder og forskellig praksis fra Kommissionens tjenestegrene vedrørende konceptualisering, kvalitetssikring, udvikling og ibrugtagning. I den forbindelse giver de regelmæssige interne møder og demonstrationssessioner mulighed for at drøfte og gennemføre reelle funktioner, så man undgår alt for detaljerede modelskærme. Den fleksible planlægning gør det muligt at reagere hurtigere på forventninger og ændringer på en fleksibel måde. For at få ordentlig feedback fra marken og korrekt gennemføre systemet vil medlemsstaterne blive inddraget på frivillig basis, så snart der foreligger en testversion. Testmiljøet vil være tilgængeligt udefra ved hjælp af generiske træningsprofiler fra og med fjerde kvartal af 2023.

[12] Efter næsten ti år med pilotprojekter og næsten fire års forberedelser og forhandlinger blev forordningen om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet indført i EU-retten i december 2022, således at der blev fastlagt en ny retlig ramme for at forbedre informationsudvekslingen og det digitale samarbejde mellem toldmyndighederne og andre statslige myndigheder.

Planlægning på højt plan

ICG-funktionerne klassificeres under forskellige kategorier som vist nedenfor:

a) "Centrale ICG-funktioner med eksisterende base i TRACES": væsentlige funktioner, hvor eksisterende funktioner vil blive genanvendt

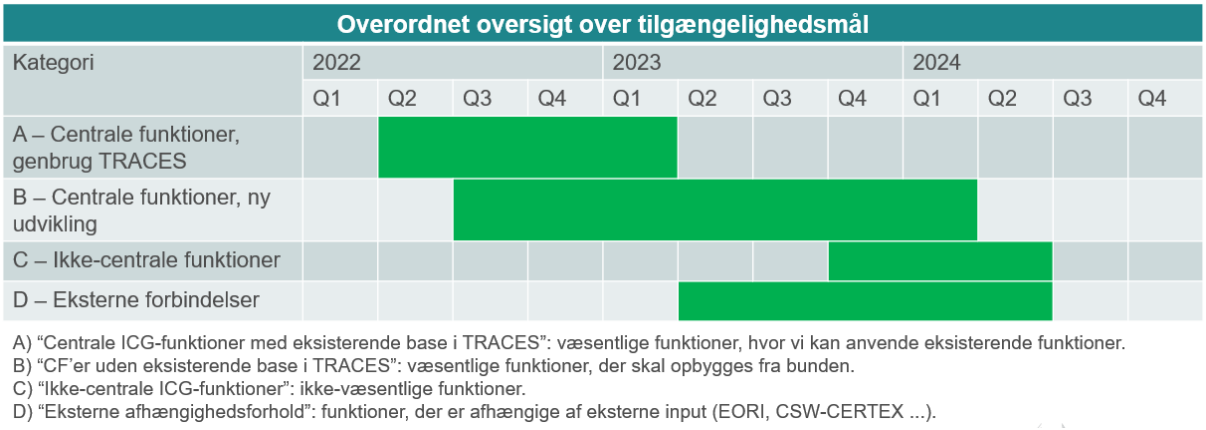
b) "Centrale ICG-funktioner uden eksisterende base i TRACES": væsentlige funktioner, der skal opbygges fra bunden

c) "Ikke-centrale ICG-funktioner": vigtige, men ikke væsentlige funktioner

d) "Eksterne forbindelser": funktioner, der er afhængige af eksterne input

e) "Uden for anvendelsesområdet": funktioner, der ikke er omfattet af den første version af ICG-systemet (f.eks. kunstig intelligens).

Nedenstående tabel indeholder et skøn over tilgængeligheden pr. kvartal. Arbejdet er i øjeblikket organiseret efter otte planlagte udgivelser fra første kvartal af 2022 til andet kvartal af 2024, med forbehold af at denne organisering løbende er genstand for en fleksibel finjustering og optimering.



Tabel 1: Overordnet oversigt over tilgængelighedsmål

Anmodning om ændringer (RfC'er)

I overensstemmelse med ændringsforvaltningsprocessen registreres alle udpegede ændringer på en liste over anmodninger om ændringer. Mens udviklingsaktiviteterne skrider frem, og de interne drøftelser er i gang, er der udpeget en række ændringer, der skal gennemføres på niveau 2 — niveau 4 af ICG's modelleringer af forretningsprocesser. Derfor ajourføres modelleringerne af forretningsprocesser og forretningsacceptkriteriedokumentet, så de afspejler seneste status under hensyntagen til ændringerne. Medlemsstaterne orienteres om disse ændringer, som dog indtil videre ikke har haft nogen indvirkning på dem.

Eksterne synergier

I rapporteringsperioden har Kommissionen arbejdet tæt sammen med internationale organisationer såsom Det Internationale Museumsråd (ICOM) for at sikre, at systemet omfatter elementer af risikostyring, navnlig fra ICOM's rødlister[13] og UNESCO. Desuden

[13] https://icom.museum/en/resources/red-lists/.

blev andre værktøjer, der anvendes af ICOM til at beskytte kulturarv (dvs. Object ID[14], Observatory[15] osv.), undersøgt med henblik på at bekæmpe ulovlig handel.

Internt samarbejde

Der pågår et omfattende samarbejde mellem Kommissionens tjenestegrene på henholdsvis told- og sundhedsområdet, som er ansvarlige for en række dybt indbyrdes forbundne politikker. Tjenesterne er blevet enige om den operationelle samarbejdsramme, som er blevet yderligere styrket i rapporteringsperioden gennem løbende overvågning.

Samarbejde med projektgruppen om "digitalisering af kulturgenstande"

Kommissionen har oprettet en toldprojektgruppe om digitalisering af kulturgenstande[16], der fungerer som en debatplatform for eksperter fra medlemsstaternes nationale toldforvaltninger og kompetente myndigheder (herunder på kulturområdet), der har erfaring med at varetage licensformaliteter inden for kulturarv, navnlig digitalt. Gruppen har ydet støtte til udarbejdelsen af gennemførelsesretsakten og bistår Kommissionens tjenestegrene med at definere parametrene og udarbejde kriterierne for specifikation af ICG-systemets funktioner.

Projektgruppen[17] består i øjeblikket af delegerede fra 15 medlemsstater (AT, BE, BG, DK, DE, EE, EL, ES, FR, HU, IT, LV, NL, PT og RO) og har indtil videre holdt 20 møder (seks i rapporteringsperioden 29.6.2021-28.6.2023).

I denne rapporteringsperiode undersøgte og tilvejebragte projektgruppen hovedsagelig ekspertise om og indblik i følgende spørgsmål:

- Udarbejdelse af retningslinjer til kompetente myndigheder med hensyn til validering af registreringer i ICG-systemet af enheder, som kan fritages for krav om licenser eller erklæringer i forbindelse med midlertidig import, der har et uddannelsesmæssigt, videnskabeligt eller forskningsrelateret formål, samt udformning af et dokument om bedste praksis for at sikre, at alle medlemsstater anvender de samme evalueringskriterier, når de validerer sådanne registreringer.
- Opnåelse af en forståelse af den administrative struktur i de kompetente myndigheder i medlemsstaterne samt harmonisering af denne struktur med konfigurationen af og begreberne i ICG- og TRACES-systemerne, således at licensansøgninger altid rettes til den rigtige kompetente myndighed.
- Den bedste organisering i ICG-systemet af den support, der ydes til importører i forbindelse med import af en kulturgenstand, som der tidligere er udstedt licens for.
- Med henblik på at oprette et bibliotek i ICG-systemet med oplysninger om lovgivningen i tredjelande, som skal hjælpe kompetente myndigheder, toldmyndigheder og importører med at fastlægge, om der gælder et eksportcertificeringskrav eller et eksportforbud i tredjelande, er der i tæt samarbejde med projektgruppens medlemmer blevet udformet en skabelon for optegnelser i biblioteket.

---

14 https://icom.museum/en/resources/standards-guidelines/objectid/.

15 https://www.obs-traffic.museum/.

16 Projektgruppen om digitalisering af kulturgenstande fungerer som en debatplatform, hvor eksperter fra nationale toldadministrationer og kompetente myndigheder (herunder på kulturområdet) med erfaring med at varetage licensformaliteter inden for kulturarv, navnlig digitalt, mødes for at yde støtte til aktiviteter i forbindelse med udviklingen af ICG-systemet.

17 Se Kommissionens første statusrapport for yderligere oplysninger om projektgruppens mandat og arbejde (COM(2020) 342 final).

- Behandling i ICG-systemet af ansøgninger om importlicenser, der dækker forsendelser af flere forskellige kulturgenstande, på grundlag af kompetente myndigheders praktiske erfaringer med eksportlicenser i henhold til forordning (EF) nr. 116/2009.
- Brainstorming om den mest effektive og virkningsfulde måde at organisere arbejdsgangen for ansøgninger om importlicens for flere genstande på, når den kompetente myndighed har til hensigt at udstede licens for nogle genstande og afvise ansøgningen for de øvrige genstande.
- I bestræbelserne på at reducere fritekstfelterne i skabelonerne for importtilladelser og importørerklæringer blev medlemmerne hørt om oprettelsen af lister over værdier, som skulle forbedre indsamlingen af statistiske data.

I løbet af rapporteringsperioden, og efterhånden som nye funktioner blev oprettet og tilføjet til systemet, gennemførte ICG-udviklingsteamet desuden tre demonstrationer for gruppen for at få feedback om indførelsen af de nye funktioner.

5. RISICI FOR FORSINKELSER

Risiko 1 — Personaletildeling
Det oprindelige forslag fra Kommissionen omfattede ikke oprettelsen af et IT-system. Der blev derfor ikke tildelt ressourcer til dette formål. Under forhandlingerne og på anmodning herom fra Europa-Parlamentet og Rådet blev oprettelsen af et ICG-system imidlertid inkluderet i forordningen, hvilket medførte et på daværende tidspunkt uventet behov for yderligere ressourcer. Dette seksårige projekts behov med hensyn til IT-udviklingspersonale blev på tidspunktet for de endelige politiske triloger i december 2018 vurderet til at være to fuldtidsansatte administratorstillinger. Der har imidlertid kun kunnet udpeges én fuldtidsansat administrator siden midten af juli 2020.

Risiko 2 — IT-udviklingsprioriteter for EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet og overordnede IT-udviklingsprioriteter på toldområdet
Der hersker en indbyrdes afhængighed mellem ICG-systemet og EU CSW-CERTEX, som er den centrale komponent i EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet. EU CSW-CERTEX skal således være gennemført korrekt, for at ICG-systemet kan udveksle oplysninger med de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet. Risiciene ligger hovedsagelig hos medlemsstaterne og er knyttet til ressourcemæssige begrænsninger, projekternes kompleksitet og udfordringer forbundet med integration og kontrakter samt mulige udfordringer forbundet med udbud og finansiering. Der skal tages højde for disse risici i forbindelse med medlemsstaternes overordnede IT-aktiviteter, navnlig IT-projekter vedrørende EU-toldkodeksen (f.eks. importsystemer), som har en direkte indvirkning på den overordnede gennemførelse af ICG. Nogle medlemsstater har oplevet, at deres ressourcer er blevet påvirket yderligere som følge af krigen i Ukraine. For at tackle de finansieringsmæssige udfordringer har Kommissionen fremmet anvendelsen af de relevante instrumenter, herunder instrumentet for teknisk støtte.

Afhjælpende foranstaltninger
Risiciene er blevet indberettet internt.

6. KONKLUSIONER

De vigtigste foranstaltninger til udvikling af ICG-systemet, som er blevet gennemført i den periode, der er omfattet af denne fjerde statusrapport, kan sammenfattes således:

- Udviklingen af ICG-systemet er påbegyndt, og de første grundlæggende resultater er allerede registreret. De centrale funktioner i ICG, herunder oprettelsen af dokumenter, muligheden for at gemme udkast samt indgivelsen eller registreringen af dokumenter for alle typer kulturgenstande, er allerede i drift.
- Nu er fokus rettet mod at udvide disse centrale funktioner til systemets samlede forvaltningskapacitet. Det arbejde, der er planlagt inden for rammerne af de otte interne udgivelser fra andet kvartal af 2022 til andet kvartal af 2024, forløber som planlagt, og organiseringen af arbejdet er genstand for løbende fleksible metodemæssige tilpasninger.
- Et tæt samarbejde med medlemmerne af projektgruppen om digitalisering af kulturgenstande har gjort det muligt at fremme de tekniske aktiviteter, og der blev foretaget tre demonstrationer af ICG-systemet i løbet af de regelmæssige møder i projektgruppen.
- Der blev godkendt og indført nye funktionelle begreber i ICG såsom support i forbindelse med import af kulturgenstande, som der tidligere er udstedt licenser for, flere genstande under samme importlicens, opdeling af licensansøgninger osv.
- Der blev oprettet en funktionel skabelon for optegnelser over lovgivning i tredjelande. Dette bibliotek i ICG med oplysninger om lovgivningen i tredjelande vil hjælpe både forvaltninger og operatører med at afgøre, om eksporten af kulturgenstande fra et givent tredjeland er underlagt restriktioner eller forbud.
- Integrationen af EU CSW-CERTEX er påbegyndt og skal sikre, at dokumenter i ICG-systemet vil være tilgængelige for toldmyndighederne senest i begyndelsen af 2025 i overensstemmelse med tidsplanen for idriftsættelsen af det elektroniske ICG-licenssystem. Der er gjort fremskridt med arbejdet med andre eksterne forbindelser, f.eks. med EORI.
- I overensstemmelse med milepælene for MASP-C 2019 er arbejdet med applikations- og tjenestespecifikationerne og de tekniske systemspecifikationer påbegyndt.
- Indtil videre har Kommissionen holdt sig inden for de forskellige frister for udviklingsarbejdet, og der er ikke udpeget væsentlige risici for forsinkelser.

BILAG I: FLERÅRIG STRATEGISK PLANLÆGNING

MASP-C sikrer en effektiv og sammenhængende forvaltning af IT-projekter ved at fastlægge både en strategisk ramme og milepæle inden for de frister, der er fastsat i lovgivningen. Den godkendes i sidste ende af medlemsstaterne i Toldpolitikgruppen på grundlag af rådgivning fra Koordineringsgruppen for Elektroniske Toldsystemer (ECCG) og høringer med handelen i Handelskontaktgruppen.
Planlægningen af det elektroniske system har været drøftet og godkendt af medlemsstaterne og er detaljeret beskrevet i ark 1.18 i MASP-C rev. 2019.

Tabel 1 nedenfor viser et uddrag af planlægningen af projektet om import af kulturgenstande fra MASP-C rev. 2019 ark 1.18.

Tabel 1 — Uddrag af MASP-C rev. 2019 ark 1.18

	Milepæle	*Estimeret dato for afslutning*
1	Forretningsanalyse og forretningsmodellering	
	— Forretningscasedokument	Fjerde kvartal 2020
	— Niveau 3 (brugerkrav for modellering af forretningsproces)	Første kvartal 2022
	— Niveau 4 (detaljerede funktionskrav for modellering af forretningsproces)	Første kvartal 2022
2	Juridiske bestemmelser	
	— Nuværende vedtagne bestemmelser*	Andet kvartal 2019
	— Fremtidige vedtagne bestemmelser**	Andet kvartal 2021
3	Projektindledningsfase	
	— Visionsdokument	Andet kvartal 2021
	— Beslutning om klarmelding	Andet kvartal 2021
4	IT-projekt	
	— Applikations- og tjenestespecifikationer	Andet kvartal 2023
	— Tekniske systemspecifikationer	Andet kvartal 2023
	Konstruktionsfase	
	— Implementering af centrale tjenester	Tredje kvartal 2024
	— Tjenesteintegration i nationale systemer	—
	— National gennemførelse	—
	Overgangsfase	
	— Implementering og udrulning	Fjerde kvartal 2024
	— Overensstemmelsesafprøvninger	Andet kvartal 2025
5	Transaktion	
	— Kommissionen, medlemsstaternes administrationer og erhvervsdrivende	Andet kvartal 2025
	— Ikke-EU-lande og ikke-EU-erhvervsdrivende (hvis påkrævet)	—
6	Støtte til gennemførelse (uddannelse og kommunikation)	
	— Centralt udviklet uddannelse og kommunikation	Fjerde kvartal 2024
	— National uddannelse og kommunikation	Fjerde kvartal 2024

*Nuværende bestemmelser henviser til forordning (EU) 2019/880.
**Fremtidige bestemmelser henviser til de gennemførelsesbestemmelser, der skal vedtages i henhold til forordning (EU) 2019/880.

Tabel 2 viser et uddrag af EU CSW-CERTEX-projektet med fokus på komponent 2 i EU CSW-CERTEX-projektet, som forbinder ICG-systemet.

Tabel 2 — Uddrag af MASP-C rev. 2019 ark 1.13 — Komponent 2 "EU CSW-CERTEX"		
	Milepæle	*Estimeret dato for afslutning*
1	Forretningsanalyse og forretningsmodellering	
	— Forretningscasedokument	Første kvartal 2017
	— Bilag til forretningscase	Andet kvartal 2023
	— Niveau 3 (brugerkrav for modellering af forretningsproces)	Første kvartal 2024
	— Niveau 4 (detaljerede funktionskrav for modellering af forretningsproces)	Første kvartal 2024
2	Juridiske bestemmelser	
	— Nuværende vedtagne bestemmelser*	I kraft
	— Fremtidige vedtagne bestemmelser**	2021
3	Projektindledningsfase	
	— Visionsdokument	Tredje kvartal 2017
	— Bilag til visionsdokument	Tredje kvartal 2023
	— Beslutning om klarmelding	Tredje kvartal 2023
4	IT-projekt	
	— Applikations- og tjenestespecifikationer	Andet kvartal 2024
	— Tekniske systemspecifikationer	Andet kvartal 2024
	Konstruktionsfase	
	— Implementering af centrale tjenester	Tredje kvartal 2024
	— Tjenesteintegration i nationale systemer	Fra 4. kvartal 2024 og frem
	— National gennemførelse	Fra 4. kvartal 2024 og frem
	Overgangsfase	
	— Implementering og udrulning	Fjerde kvartal 2024
	— Overensstemmelsesafprøvninger	Fra 1. kvartal 2025 og frem
5	Transaktion	
	— Kommissionen, medlemsstaternes administrationer og erhvervsdrivende (NB: Dette er driftsdatoen for Kommissionen, medlemsstaterne foretager overensstemmelsesafprøvninger fra 2. kvartal 2020)	Andet kvartal 2025
	— Ikke-EU-lande og ikke-EU-erhvervsdrivende (hvis påkrævet)	—
6	Støtte til gennemførelse (uddannelse og kommunikation)	
	— Centralt udviklet uddannelse og kommunikation	—
	— National uddannelse og kommunikation	—

*Nuværende bestemmelser henviser til forordning (EU) 2019/880.
**Fremtidige bestemmelser henviser til de gennemførelsesbestemmelser, der skal vedtages i henhold til forordning (EU) 2019/880.

BILAG II: TIDSLINJE FOR DE VIGTIGSTE PROJEKTFASER OG KRITISKE MILEPÆLE

