EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.7.2026
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter det att Kroatien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 28 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut[2] (*rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023[3], den 20 juni 2025[4] och den 13 november 2025[5].

(2) Den 9 juli 2026 lämnade Kroatien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Kroatien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Kroatien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 34 åtgärder.

(4) Kroatien har förklarat att en åtgärd inte längre är genomförbar på grund av bristande efterfrågan. Detta gäller åtgärd C7.1 I2 Utökad åtgärd: Samfinansieringsprogram för inköp av nya fordon för alternativa bränslen och utveckling av infrastruktur för alternativa bränslen inom vägtransporter. På grundval av detta har Kroatien begärt att

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

nämnda åtgärd tas bort. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(5) Kroatien har förklarat att en åtgärd delvis inte längre är genomförbar på grund av bristande efterfrågan. Detta gäller åtgärd C7.1 R1-I1 Vätgasanvändning och ny teknik. På grundval av detta har Kroatien begärt att nämnda åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Kroatien har förklarat att en åtgärd delvis inte längre är genomförbar på grund av hög inflation och ökade kostnader. Detta gäller åtgärd C1.4 R3-I1 Moderniseringsprogram för hamnar som är öppna för allmän trafik. På grundval av detta har Kroatien begärt att nämnda åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(7) Kroatien har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås på grund av flaskhalsar och brist på arbetskraft i byggsektorn. Detta gäller åtgärd C3.1. R1-I4 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift. På grundval av detta har Kroatien begärt att nämnda åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(8) Kroatien har förklarat att två åtgärder har ändrats i syfte att justera utgångsvärdet för att uppnå åtgärdernas ursprungliga ambition. Detta gäller C2.5 R1 – Ökad effektivitet i rättssystemet för att öka medborgarnas förtroende och C4.3.R1 Insyn och tillräcklighet i fråga om sociala förmåner i det sociala trygghetssystemet. På grundval av detta har Kroatien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(9) Kroatien har förklarat att 32 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller C1.1.1 R4-I2 Finansieringsinstrument för mikroföretag samt små och medelstora företag, C1.1.1 R4-I3 Finansieringsinstrument för medelstora börsnoterade företag och stora företag, C1.1.1 R4-I4 Finansiellt instrument för offentliga organ, C1.1.1 R5-I1 Investeringar i eget kapital och därmed likställt kapital, C1.1.1 R6-I2 Inrättande av system för faktagranskning och offentliggörande i medierna, C1.1.2 R2-I2 Investera i små och medelstora företags förvaltningskapacitet, C1.1.2 R3-I3 Bidrag för digitalisering, C1.2 R1-I1 Att vitalisera, bygga och digitalisera energisystemet och stödja infrastruktur för att fasa ut fossila bränslen i energisektorn, C1.4 R1-I5 Övervakning av vägtransporter av farligt gods (e-ADR), C1.4 R2-I3 Avskaffande av flaskhalsar i järnvägsinfrastrukturen, C1.4 R2-I6 Användning av grön teknik för persontransporter på järnväg, C1.4 R2-I7 Modernisering av it-systemen, C1.4 R5-I3 Samfinansieringsprogram för inköp av nya fordon som drivs med alternativa bränslen, C1.5 R1-I1 Byggande och utrustning av logistik- och distributionscentraler för frukt och grönsaker, C1.5 R1-I2 Stärka producenternas ställning och synlighet i livsmedelskedjan, C1.5 R3-I2 Smart jordbruk, C2.4 R5 Optimering av förvaltningen av statsägda fastigheter, C2.5 R1-I6 – Stabil och resilient it-infrastruktur för rättsväsendets informationssystem, C2.6 R3 Förbättra bolagsstyrningen i företag majoritetsägda av lokala och regionala förvaltningsenheter, C3.1 R1-I2 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift, C5.1 R2-I1 Inköp av utrustning för förebyggande, diagnos och behandling inom cancervården, C5.1 R3-I1 Central finansiering av specialiseringar, C5.1 R4-I5 Införande av ett system för övervakning av behandlingsresultat för öppenvård med

fokus på kroniska patienter på offentliga apotek, C5.1 R1-I2 Mobila öppenvårdsenheter, C5.1 R2-I2 Förvärv och införande av utrustning för inrättandet av det nationella onkologiska nätverket och den nationella onkologiska databasen, C6.1.R2 Utveckling av en ram för att säkerställa tillräcklig kompetens inom ramen för de gröna arbetstillfällen som behövs för återuppbyggnad efter jordbävningen, C7.1 R1-I1 Vätgasanvändning och ny teknik, C7.1 I1 Utökad åtgärd: Upphandling av alternativbränsledrivna fordon för reguljär kollektivtrafik i städer och förorter, C7.1 R1-I4 Förstärkning av användningen av förnybara energikällor för transport och uppvärmning, C7.1 R1-I6 Stärka elnätets överförings- och distributionskapacitet, C7.1 I3 Ökning av kapaciteten i LNG-terminalen på ön Krk och förstärkning av gasinfrastrukturen, C7.1 I4 – Upphandling av alternativbränsledrivna fordon för reguljär kollektivtrafik i städer och förorter. På grundval av detta har Kroatien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(10) Efter strykningen av en åtgärd och sänkningen av genomförandenivån för tre åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Kroatien begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och deras genomförandenivå sänks för att lägga till en ny åtgärd och höja genomförandenivån för två åtgärder. Detta gäller C1.4 R3-I1 Moderniseringsprogram för hamnar som är öppna för allmän trafik, C2.3 R3-I18 – Frivilligt bidrag till det gemensamma företaget EuroHPC för AI-gigafabriker eller motsvarande AI-infrastruktur, C3.1 R1-I4 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift, C4.1 R3-I1 Införande av vouchrar för vuxenutbildning och kompetenshöjning, C4.3 R3-I4 – Konstruktion och utrustning av centrum för äldrevård (hemtjänst, samhällsbaserad vård och institutionsvård), C7.1 R1-I1 Vätgasanvändning och ny teknik, C7.1 I2 Utökad åtgärd: Samfinansieringsprogram för inköp av nya fordon för alternativa bränslen och utveckling av infrastruktur för alternativa bränslen inom vägtransporter. På grundval av detta har Kroatien begärt att genomförandenivån för två åtgärder ska höjas och att två nya åtgärder ska läggas till. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Rättelser av skrivfel

(11) Tjugo skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut, vilket påverkar femton delmål och mål och fem åtgärder inom sju delar. Rådets genomförandebeslut bör ändras för att korrigera dessa skrivfel, som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som lämnades in till kommissionen den 14 maj 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Kroatien. Dessa skrivfel avser följande: målen 65 och 66 i åtgärd C1.3 R1-I1 Offentligt program för utveckling av avloppsvatten, mål 72 i åtgärd C1.3 R1-I2 Utvecklingsprogram för offentlig vattenförsörjning, mål 79 i åtgärd C1.3 R1-I3 Program för katastrofriskreducering, målen 388 och 389 i åtgärd C1.3 R3-I1 Ytterligare investeringar i det offentliga programmet för utveckling av avloppsvatten, mål 391 i åtgärd C1.3 R3-I2 Ytterligare investeringar i det offentliga utvecklingsprogrammet för vattenförsörjning i del 1.3 Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering, delmål 186 i åtgärd C2.3 R3-I6 Investeringar i statliga informationsinfrastrukturnät, delmål 197 i åtgärd C2.3 R3-I13 Digital omvandling av skatteförvaltningen, mål 201 i åtgärd C2.3 R3-I16 Digitalisering av processer inom idrott och rekreation på lokal och regional nivå, delmål 204 i åtgärd C2.3 R4-I1 Genomförande av projekt inom det nationella ramprogrammet för utbyggnad av bredbandsinfrastruktur i områden där det inte finns tillräckligt kommersiellt intresse för investeringar i del 2.3 Den digitala omställningen

av samhället och den offentliga förvaltningen, mål 209 i åtgärd C2.4 R3 Stärka personalresurserna för att övervaka bolagsstyrningen i statsägda företag i del 2.4 Förbättra förvaltningen av statliga tillgångar, mål 278 i åtgärd C3.2 R1-I1 Utveckling av ett system med programavtal för finansiering av universitet och forskningsinstitut med inriktning på innovation, forskning och utveckling i del 3.2 Öka forsknings- och innovationskapaciteten, delmål 401 i åtgärd C6.1 R2 Utveckling av en ram för att säkerställa tillräcklig kompetens inom ramen för de gröna arbetstillfällen som behövs för återuppbyggnad efter jordbävningen i del 6.1 Renovering av byggnader, delmål 54 i åtgärd C7.1 R1-I1 Vätgasanvändning och ny teknik i del 7.1 Energi och hållbara transporter samt beskrivningen av följande åtgärder: investering C1.3 R3-I1 – Ytterligare investeringar i det offentliga programmet för utveckling av avloppsvatten, investering C2.3 R3-I15 – Införande av turismapplikationslösningar, investering C2.3 R4-I1 – Genomförande av projekt inom det nationella ramprogrammet för utbyggnad av bredbandsinfrastruktur i områden där det inte finns tillräckligt kommersiellt intresse för investeringar, investering C2.3 R3-I17 – Inrättande av registret över befolkning, familjer och hushåll, investering C3.1 R1-I1 – Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av lokaler för förskoleverksamhet och barnomsorg, reform C6.1 R2 – Utveckling av en ram för att säkerställa tillräcklig kompetens inom ramen för de gröna arbetstillfällen som behövs för återuppbyggnad efter jordbävningen i del 1.3 Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering, del 2.3 Den digitala omställningen av samhället och den offentliga förvaltningen, 3.1 Reform av utbildningssystemet och del 6.1 Renovering av byggnader. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

(12) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

(13) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Kroatien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(14) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 37,00 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 60,56 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(15) Mål 53 i åtgärd C7.1 R1-I2 Vätgasanvändning och ny teknik Inrättande av en vätgasbaserad ekonomi och delmål 125 i åtgärd C7.1 I2 Utökad åtgärd: Samfinansieringsprogram för inköp av nya fordon för alternativa bränslen och utveckling av infrastruktur för alternativa bränslen inom vägtransporter har strukits på

grund av bristande efterfrågan. På det hela taget är minskningen av det gröna målet i återhämtnings- och resiliensplanen mycket begränsad.

Bidrag till den digitala omställningen

(16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,84 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

(17) De ändringar som införs påverkar inte planens övergripande ambition när det gäller den digitala omställningen, med en liten ökning av det totala bidraget till den digitala omställningen från 21,07 % till 21,84 %. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen, bland annat genom att öka digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och företag, öka antalet digitala tjänster för medborgare och företag samt investera i e-hälsa och digitalisering av transportsektorn.

Kostnader

(18) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de skattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(19) Kroatien lämnade en detaljerad uppdelning av kostnaderna för de ändrade och nya delmålen och målen, med hänvisningar till tidigare liknande projekt och tillräckliga förklaringar av den metod som använts för att fastställa de totala kostnaderna.

Andra bedömningskriterier

(20) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Kroatien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k.

Positiv bedömning

(21) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

(22) De uppskattade totala kostnaderna för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 9 961 398 190 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755[6] och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 5 786 544 628 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Kroatien förblir därför oförändrat.

Lån

(23) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Kroatien beviljats ett totalt lånestöd på 4 254 156 972 EUR genom rådets genomförandebeslut av den 21 november 2023 om ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021. Till följd av den minskade genomförandenivån för C3.1 R1-I4 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Kroatien inte begärt att få använda de frigjorda lånemedlen för att stödja nya åtgärder eller öka genomförandenivån för befintliga åtgärder inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är lägre än det sammanlagda ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien och det lånestöd som gjorts tillgängligt för Kroatien genom rådets genomförandebeslut av den 21 november 2023 om ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021. Det totala lånestöd som gjorts tillgängligt för Kroatien bör därför minskas till 4 174 853 562 EUR.

(24) Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ersättas helt.

(25) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed.

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artikel 2
Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 2a.1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 4 174 853 562 EUR tillgängligt för Kroatien.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande