EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.7.2026
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Hrvaška 8. julija 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 28. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom[2] (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 8. decembra 2023[3], z dne 20. junija 2025[4] in z dne 13. novembra 2025[5].

(2) Hrvaška je 9. julija 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Hrvaška predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Hrvaška predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 34 ukrepov.

(4) Hrvaška je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrep C7.1 I2 Razširjen ukrep: Program sofinanciranja nakupa novih vozil na alternativna goriva in razvoj infrastrukture za alternativna goriva v cestnem prometu. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za izločitev

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Hrvaška je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrep C7.1 R1-I1 Uporaba vodika in nove tehnologije. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Hrvaška je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi visoke inflacije in višjih stroškov. To zadeva ukrep C1.4 R3-I1 Program modernizacije za luke, odprte za javni promet. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Hrvaška je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi ozkih grl in pomanjkanja delavcev v gradbenem sektorju. To zadeva ukrep C3.1 R1-I4 Gradnja, nadgradnja, obnova in opremljanje osnovnih šol za potrebe enoizmenskega dela in celodnevnega pouka. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Hrvaška je pojasnila, da je sta bila dva ukrepa spremenjena, in sicer se je prilagodilo njuno izhodišče, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepov. To zadeva ukrepa C2.5 R1 Povečanje učinkovitosti pravosodnega sistema za povečanje zaupanja državljanov in C4.3 R1 Preglednost in ustreznost socialnih prejemkov v sistemu socialne zaščite. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(9) Hrvaška je pojasnila, da je bilo 32 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C1.1.1 R4-I2 Finančni instrument za mikro, mala in srednja podjetja, C1.1.1 R4-I3 Finančni instrument za podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo in velika podjetja, C1.1.1 R4-I4 Finančni instrument za subjekte javnega sektorja, C1.1.1 R5-I1 Naložbe v lastniške finančne instrumente in finančne instrumente navideznega lastniškega kapitala, C1.1.1 R6-I2 Vzpostavitev sistema preverjanja dejstev v medijih in javnega razkritja podatkov, C1.1.2 R2-I2 Naložbe v upravljavske zmogljivosti malih in srednjih podjetij, C1.1.2 R3-I3 Nepovratna sredstva za digitalizacijo, C1.2 R1-I1 Oživitev, gradnja in digitalizacija energetskega sistema ter podporne infrastrukture za razogljičenje energetskega sektorja, C1.4 R1-I5 Spremljanje cestnega prevoza nevarnega blaga (e-ADR), C1.4 R2-I3 Odpravljanje „ozkih grl“ na železniški infrastrukturi, C1.4 R2-I6 Uporaba zelenih tehnologij v železniškem potniškem prometu, C1.4 R2-I7 Posodobitev sistemov IT, C1.4 R5-I3 Program za nakup novih vozil na alternativna goriva, C1.5 R1-I1 Gradnja logističnih in distribucijskih centrov za sadje in zelenjavo, C1.5 R1-I2 Krepitev položaja in prepoznavnosti proizvajalcev v verigi preskrbe s hrano, C1.5 R3-I2 Pametno kmetijstvo, C2.4 R5 Optimizacija upravljanja državne lastnine, C2.5 R1-I6 Stabilna in odporna infrastruktura IT za pravosodni informacijski sistem, C2.6 R3 Izboljšanje korporativnega upravljanja v podjetjih v večinski lasti enot lokalne in regionalne uprave, C3.1 R1-I2 Gradnja, nadgradnja, obnova in opremljanje osnovnih šol za potrebe enoizmenskega dela in celodnevnega pouka, C5.1 R2-I1 Nakup opreme za preprečevanje, diagnosticiranje in zdravljenje rakavih obolenj, C5.1 R3-I1 Osrednje financiranje specializacij, C5.1 R4-I5 Uvedba sistema za spremljanje rezultatov ambulantnega zdravljenja v javnih lekarnah s poudarkom na kroničnih bolnikih,

C5.1 R1-I2 Mobilne ambulante, C5.1 R2-I2 Pridobitev in uvajanje opreme za vzpostavitev nacionalne onkološke mreže in nacionalne onkološke podatkovne zbirke, C6.1 R2 Razvoj okvira za zagotavljanje ustreznih spretnosti za zelena delovna mesta, potrebna za popotresno obnovo, C7.1 R1-I1 Uporaba vodika in nove tehnologije, C7.1 I1 Razširjen ukrep: Nakup vozil na alternativna goriva za javni mestni in primestni linijski prevoz, C7.1 R1-I4 Krepitev uporabe obnovljivih virov energije na področju prometa in ogrevanja, C7.1 R1-I6 Krepitev prenosnih in distribucijskih zmogljivosti elektroenergetskega omrežja, C7.1 I3 Povečanje zmogljivosti terminala za UZP na otoku Krk in krepitev plinske infrastrukture, C7.1 I4 Nakup vozil na alternativna goriva za javni mestni in primestni linijski prevoz. Na podlagi tega je Hrvaška zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(10) Po izločitvi enega ukrepa in znižanju ravni izvajanja treh ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Hrvaška zaprosila, da se sredstva, sproščena z izločitvijo ukrepov in znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za vključitev enega novega ukrepa in zvišanje ravni izvajanja dveh ukrepov. To zadeva ukrepe C1.4 R3-I1 Program modernizacije za luke, odprte za javni promet, C2.3 R3-I18 Prostovoljni prispevek k Skupnemu podjetju EuroHPC za gigatovarne umetne inteligence ali enakovredno infrastrukturo umetne inteligence, C3.1 R1-I4 Gradnja, nadgradnja, obnova in opremljanje osnovnih šol za potrebe enoizmenskega dela in celodnevnega pouka, C4.1 R3-I1 Uporaba bonov za izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje odraslih, C4.3 R3-I4 Gradnja in opremljanje centrov za oskrbo starejših (storitve na domu in v skupnosti ter institucionalne storitve), C7.1 R1-I1 Uporaba vodika in nove tehnologije, C7.1 I2 Razširjen ukrep: Program sofinanciranja nakupa novih vozil na alternativna goriva in razvoj infrastrukture za alternativna goriva v cestnem prometu. Hrvaška je na podlagi tega zaprosila, da se zviša raven izvajanja dveh ukrepov in da se dodata dva nova ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

(11) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta je bilo ugotovljenih 20 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na 15 mejnikov in ciljev ter pet ukrepov v okviru sedmih komponent. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo te tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 14. maja 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Hrvaško. Navedene tehnično-vsebinske napake zadevajo: cilja 65 in 66 ukrepa C1.3 R1-I1 Program razvoja javnega kanalizacijskega omrežja, cilj 72 ukrepa C1.3 R1-I2 Program razvoja javnega vodovodnega omrežja, cilj 79 ukrepa C1.3 R1-I3 Program za zmanjševanje tveganja nesreč, cilja 388 in 389 ukrepa C1.3 R3-I1 Nadaljnje naložbe v program razvoja javnega kanalizacijskega omrežja, cilj 391 ukrepa C1.3 R3-I2 Nadaljnje naložbe v program razvoja javnega vodovodnega omrežja v okviru komponente 1.3 Izboljšanje gospodarjenja z vodami in ravnanja z odpadki, mejnik 186 ukrepa C2.3 R3-I6 Naložbe v omrežja državne informacijske infrastrukture, mejnik 197 ukrepa C2.3 R3-I13 Digitalna preobrazba davčne uprave, cilj 201 ukrepa C2.3 R3-I16 Digitalizacija procesov v športu in rekreaciji na lokalni in regionalni ravni, mejnik 204 ukrepa C2.3 R4-I1 Izvajanje projektov v okviru nacionalnega okvirnega programa za razvoj širokopasovne infrastrukture na območjih, kjer ni zadostnega komercialnega interesa za naložbe, v okviru komponente 2.3 Digitalni prehod družbe in javne uprave, cilj 209 ukrepa C2.4 R3 Krepitev človeških zmogljivosti za spremljanje korporativnega upravljanja v podjetjih v državni lasti v

okviru komponente 2.4 Izboljšanje upravljanja državnega premoženja, cilj 278 ukrepa C3.2 R1-I1 Razvoj sistema programskih sporazumov za financiranje univerz in raziskovalnih inštitutov s poudarkom na inovacijah, raziskavah in razvoju v okviru komponente 3.2 Krepitev raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti, mejnik 401 ukrepa C6.1 R2 Razvoj okvira za zagotavljanje ustreznih spretnosti za zelena delovna mesta, potrebna za popotresno obnovo v okviru komponente 6.1 Prenova stavb, mejnik 54 ukrepa C7.1 R1-I1 Uporaba vodika in nove tehnologije v okviru komponente 7.1 Energija in trajnostni promet ter opise naložbe C1.3 R3-I1 Nadaljnje naložbe v program razvoja javnega kanalizacijskega omrežja, naložbe C2.3 R3-I15 Oblikovanje rešitev na področju aplikacij za uporabo v turizmu, naložbe C2.3 R4-I1 Izvajanje projektov v okviru nacionalnega okvirnega programa za razvoj širokopasovne infrastrukture na območjih, kjer ni zadostnega komercialnega interesa za naložbe, naložbe C2.3 R3-I17 Vzpostavitev registra prebivalstva, družin in gospodinjstev, naložbe C3.1 R1-I1 Gradnja, nadgradnja, obnova in opremljanje ustanov za vzgojo in varstvo predšolskih otrok, reforme C6.1 R2 Razvoj okvira za zagotavljanje ustreznih spretnosti za zelena delovna mesta, potrebna za popotresno obnovo, v okviru komponente 1.3 Izboljšanje gospodarjenja z vodami in ravnanja z odpadki, komponente 2.3 Digitalni prehod družbe in javne uprave, komponente 3.1 Reforma izobraževalnega sistema ter komponente 6.1 Prenova stavb. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

(12) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

(13) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Hrvaška, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(14) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 iz Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 37,00 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 60,56 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(15) Cilj 53 ukrepa C7.1 R1-I2 Vzpostavitev gospodarstva, ki temelji na vodiku, in mejnik 125 ukrepa C7.1 I2 Razširjen ukrep: Program sofinanciranja nakupa novih vozil na alternativna goriva in razvoj infrastrukture za alternativna goriva v cestnem prometu sta bila izločena zaradi pomanjkanja povpraševanja. Na splošno je zmanjšanje cilja glede zelenega prehoda v načrtu za okrevanje in odpornost zelo omejeno.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(16) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 iz Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo digitalni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,84 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(17) Uvedene spremembe ne vplivajo na splošne ambicije načrta v zvezi z digitalnim prehodom, pri čemer se je skupni prispevek k digitalnemu prehodu nekoliko zvišal z 21,07 % na 21,84 %. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu, tudi s povečanjem digitalizacije javne uprave in podjetij, povečanjem števila digitalnih storitev za državljane in podjetja ter naložbami v e-zdravje in digitalizacijo prometnega sektorja.

Izračun stroškov

(18) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 iz Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(19) Hrvaška je predložila podrobno razčlenitev stroškov za spremenjene in nove mejnike in cilje, pri čemer se je sklicevala na prejšnje podobne projekte in ustrezno pojasnila metodologijo, uporabljeno za določitev skupnih stroškov.

Druga merila za ocenjevanje

(20) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Hrvaška, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k).

Pozitivna ocena

(21) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

(22) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Hrvaške znašajo 9 961 398 190 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Hrvaško, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta[6] ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za

[6] Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

okrevanje in odpornost Hrvaške, znašati 5 786 544 628 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Hrvaški, ostaja nespremenjen.

Posojila

(23) Za podporo dodatnim reformam in naložbam je bila Hrvaški z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 21. novembra 2023 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 dana na voljo skupna podpora v obliki posojila v višini 4 254 156 972 EUR. Po znižanju ravni izvajanja ukrepa C3.1 R1-I4 Gradnja, nadgradnja, obnova in opremljanje osnovnih šol za potrebe enoizmenskega dela in celodnevnega pouka v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 Hrvaška ni zaprosila, da se sproščena sredstva iz posojil uporabijo za podporo novim ukrepom ali zvišanje ravni izvajanja obstoječih ukrepov v okviru načrta za okrevanje in odpornost. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je nižji od vsote finančnega prispevka, ki je na voljo za Hrvaško, in podpore v obliki posojila, ki je bila Hrvaški dana na voljo z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 21. novembra 2023 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021. Zato bi bilo treba skupno podporo v obliki posojila, ki je na voljo Hrvaški, zmanjšati na 4 174 853 562 EUR.

(24) Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 v celoti nadomestiti.

(25) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisiji na podlagi člena 108 Pogodbe priglasijo primere morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1
Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2
Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško se spremeni:

(1) v členu 2a se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Hrvaški na voljo posojilo v znesku največ 4 174 853 562 EUR.“;

(2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Hrvaško.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica