ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.7.2026 г.
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Хърватия на 8 юли 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 28 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение[2] (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.[3], 20 юни 2025 г.[4] и 13 ноември 2025 г.[5]

(2) На 9 юли 2026 г. Хърватия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Хърватия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Хърватия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 34 мерки.

(4) Хърватия обясни, че една мярка вече е неизпълнима поради липса на търсене. Това се отнася до мярка C7.1 I2 Разширена мярка: Програма за съфинансиране за закупуване на нови превозни средства, използващи алтернативни горива, и за

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

развитие на инфраструктура за алтернативни горива в автомобилния транспорт. Въз основа на това Хърватия поиска горепосочената мярка да бъде премахната. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Хърватия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради липса на търсене. Това се отнася до мярка C7.1 R1-I1 Използване на водород и нови технологии. Въз основа на това Хърватия поиска горепосочената мярка да бъде изменена. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Хърватия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради висока инфлация и увеличаване на разходите. Това се отнася до мярка C1.4 R3-I1 Програма за модернизация на пристанищата, отворени за обществено движение. Въз основа на това Хърватия поиска горепосочената мярка да бъде изменена. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(7) Хърватия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради затруднения и недостиг на работници в строителния сектор. Това се отнася до мярка C3.1. R1-I4 Строителство, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за целодневно преподаване на една смяна. Въз основа на това Хърватия поиска горепосочената мярка да бъде изменена. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(8) Хърватия обясни, че са били изменени две мерки с цел да се коригира базовият сценарий, за да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до C2.5 R1 — Повишаване на ефективността на правосъдната система с цел повишаване на доверието на гражданите, C4.3.R1 Прозрачност и адекватност на социалните обезщетения в системата за социална закрила. Въз основа на това Хърватия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(9) Хърватия обясни, че 32 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости Решение за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до C1.1.1. R4-I2 Финансов инструмент за микро-, малки и средни предприятия, C1.1.1. R4-I3 Финансов инструмент за дружества със средна пазарна капитализация и големи предприятия, C1.1.1. R4-I4 Финансов инструмент за субекти от публичния сектор, C1.1.1. R5-I1 Инвестиции в капиталови и квазикапиталови финансови инструменти, C1.1.1 R6-I2 Създаване на медийна система за проверка на фактите и публично оповестяване, C1.1.2 R2-I2 Инвестиране в управленския капацитет на малките и средните предприятия, C1.1.2 R3-I3 Безвъзмездни средства за цифровизация, C1.2. R1-I1 Възстановяване, изграждане и цифровизиране на енергийната система и подкрепа на инфраструктурата за декарбонизация на енергийния сектор, C1.4. R1-I5 Мониторинг на автомобилния превоз на опасни товари (e-ADR), C1.4. R2-I3 Премахване на „участъците с недостатъчен капацитет“ по железопътната инфраструктура, C1.4. R2-I6 Използване на екологосъобразни технологии в железопътния пътнически транспорт, C1.4. R2-I7 Модернизиране на информационните системи, C1.4. R5-I3 Програма за съфинансиране на закупуването на нови превозни средства, използващи алтернативни горива, C1.5 R1-I1 Строителство и оборудване на логистични и дистрибуторски центрове за

плодове и зеленчуци, C1.5 R1-I2 Укрепване на позицията и видимостта на производителите във веригата за доставки на храни, C1.5 R3-I2 Интелигентно земеделие, C2.4 R5 Оптимизиране на управлението на държавната собственост, C2.5 R1-I6 — Стабилна и устойчива ИТ инфраструктура за правосъдната информационна система, C2.6 R3 Подобряване на корпоративното управление в мажоритарните дружества на единици на местното и регионалното управление, C3.1 R1-I2 Строителство, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за целодневно преподаване на една смяна, C5.1. R2-I1 Закупуване на оборудване за профилактика, диагностика и лечение на пациенти с рак, C5.1. R3-I1 Централно финансиране за специализации, C5.1 R4-I5 Въвеждане на система за наблюдение на резултатите от лечението за амбулаторни грижи с акцент върху хроничните пациенти в обществените аптеки, C5.1 R1-I2 Мобилни амбулаторни отделения, C5.1 R2-I2 — Придобиване и внедряване на оборудване за създаване на Национална онкологична мрежа и национална онкологична база данни, C6.1.R2 Разработване на рамка за осигуряване на подходящи умения в контекста на „зелените“ работни места, необходими за възстановяване след земетресението, C7.1. R1-I1 Използване на водород и нови технологии, C7.1. I1 Разширена мярка: Доставка на превозни средства, задвижвани с алтернативно гориво, за обществен градски и крайградски редовен транспорт, C7.1. R1-I4 Засилване на използването на възобновяеми енергийни източници в транспорта и отоплението, C7.1. R1-I6 Укрепване на преносния и разпределителния капацитет на електроенергийната мрежа, C7.1 I3 Увеличаване на капацитета на терминала за ВПГ на остров Krk и укрепване на газовата инфраструктура, C7.1 I4 — Обществени поръчки за превозни средства, задвижвани с алтернативни горива, за обществен градски и крайградски редовен транспорт. Въз основа на това Хърватия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(10) След отмяната на една мярка и намаляването на степента на изпълнение на три мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Хърватия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на някои мерки и намаляването на степента на тяхното изпълнение с цел да добави една нова мярка и да увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Това се отнася до C1.4 R3-I1 Програма за модернизация на пристанищата, отворени за обществено движение, C2.3 R3-I18 Доброволни вноски в съвместното предприятие EuroHPC за инфраструктурен гигакомплекс за ИИ или еквивалентна инфраструктура за ИИ, C3.1. R1-I4 Строителство, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за целодневно преподаване на една смяна, C4.1 R3-I1 Прилагане на ваучери за образование, обучение и повишаване на квалификацията на възрастни, C4.3 R3-I4 — Изграждане и оборудване на центрове за грижи за възрастни хора (домашни и общински услуги и институционални услуги), C7.1 R1-I1 Използване на водород и нови технологии, C7.1 I2 Разширена мярка: Програма за съфинансиране за закупуване на нови превозни средства, използващи алтернативни горива, и за развитие на инфраструктура за алтернативни горива в автомобилния транспорт. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде повишено равнището на изпълнение на две мерки и да бъдат добавени две нови мерки. Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

(11) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити 20 технически грешки, които засягат 15 ключови етапа и цели и пет мерки по седем компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 14 май 2021 г., както беше договорено между Комисията и Хърватия. Тези технически грешки се отнасят до: цели 65 и 66 от мярка C1.3 R1-I1 Програма за развитие на обществените отпадъчни води, цел 72 от мярка C1.3 R1-I2 Програма за развитие на общественото водоснабдяване, 79 от мярка C1.3 R1-I3 Програма за намаляване на риска от бедствия, цели 388 и 389 от мярка C1.3 R3-I1 Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на обществените отпадъчни води, цел 391 от мярка C1.3 R3-I2 Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на общественото водоснабдяване по компонент 1.3 Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците, ключов етап 186 от мярка C2.3 R3-I6 Инвестиции в държавна информационна инфраструктура, ключов етап 197 от мярка C2.3 R3-I13 Цифрова трансформация на данъчната администрация, цел 201 от мярка C2.3 R3-I16 Цифровизация на процесите в спорта и отдиха на местно и регионално равнище, ключов етап 204 от мярка C2.3 R4-I1 Изпълнение на проекти по Националната рамкова програма за развитие на широколентова инфраструктура в области с недостатъчен търговски интерес към инвестициите, по компонент 2.3 Цифров преход на обществото и публичната администрация, цел 209 по мярка C2.4 R3 Укрепване на човешкия капацитет за наблюдение на корпоративното управление в държавните предприятия по компонент 2.4 Подобряване на управлението на държавните активи, цел 278 от мярка C3.2 R1-I1 Разработване на система от програмни споразумения за финансиране на университети и научноизследователски институти, насочени към иновации, научноизследователска и развойна дейност по компонент 3.2 Повишаване на капацитета за научни изследвания и иновации, ключов етап 401 от мярка C6.1 R2 Разработване на рамка за осигуряване на подходящи умения в контекста на „зелените“ работни места, необходими за възстановяване след земетресението по компонент 6.1 Обновяване на сгради, ключов етап 54от мярка C7.1 R1-I1 Използване на водород и нови технологии по компонент 7.1 Енергетика и устойчиво транспорт и описанието на следните мерки Инвестиция C1.3 R3-I1 — Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на обществените отпадъчни води, Инвестиция C2.3 R3-I15 —Създаване на решения за приложение в туризма, Инвестиция C2.3 R4-I1 — Изпълнение на проекти по Националната рамкова програма за развитие на широколентова инфраструктура в области с недостатъчен търговски интерес към инвестициите, Инвестиция C2.3 R3-I17 — Създаване на регистър на населението, семейството и домакинствата, Инвестиция C3.1 R1-I1 — Строителство, модернизиране, реконструкция и оборудване на съоръжения за ОГРДВ, Реформа C6.1 R2 — Разработване на рамка за осигуряване на подходящи умения в контекста на „зелените“ работни места, необходими за възстановяване след земетресението по компонент 1.3 Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците, компонент 2.3 Цифров преход на обществото и публичната администрация, 3.1 Реформа на образователната система и компонент 6.1 Обновяване на сгради. Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

(12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(13) Комисията смята, че измененията, предложени от Хърватия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

(14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,00 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства и 60,56 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(15) Цел 53 от мярка C7.1 R1-I2 Използване на водород и нови технологии Създаване на икономика, основана на водород, и ключов етап 125 от мярка C7.1 I2 Разширена мярка: Програма за съфинансиране за закупуване на нови превозни средства, използващи алтернативни горива, и за развитие на инфраструктура за алтернативни горива в автомобилния транспорт бяха премахнати поради липса на търсене. Като цяло е налице много ограничено намаляване на екологичната цел на ПВУ.

Принос към цифровия преход

(16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,84 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.

(17) Въведените изменения не оказват въздействие върху общата амбиция на плана по отношение на цифровия преход с леко увеличение на общия принос за цифровия преход от 21,07 % на 21,84 %. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация и предприятията, увеличаване на броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса, както и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

Оценка на разходите

(18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и

е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(19) Хърватия предостави подробна разбивка на разходите за изменените и новите ключови етапи и цели с препратки към предишни подобни проекти и подходящи обяснения на методиката, използвана за определяне на общите разходи.

Други критерии за оценка

(20) Комисията смята, че измененията, предложени от Хърватия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Положителна оценка

(21) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

(22) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Хърватия възлизат на 9 961 398 190 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Хърватия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Хърватия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета[6], и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 786 544 628 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Хърватия, остава непроменено.

Заеми

(23) За да се подкрепят допълнителни реформи и инвестиции, на Хърватия беше предоставена обща подкрепа под формата на заем в размер на 4 254 156 972 EUR с Решение за изпълнение на Съвета от 21 ноември 2023 г. за изменение на Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. След намаляването на нивото на изпълнение на C3.1 R1-I4 Строителство, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за целодневно преподаване на една смяна по член 21 от Регламент 2021/241, Хърватия не е поискала да използва освободените средства от заеми за подкрепа на нови мерки или за повишаване на нивото на изпълнение на съществуващите мерки в рамките на ПВУ. Стойността на очакваните общи разходи за ПВУ е по-ниска от

[6] Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

комбинираното финансово участие, което е на разположение на Хърватия, и подкрепата под формата на заем, която е била предоставена на Хърватия посредством Решение за изпълнение на Съвета от 21 ноември 2023 г. за изменение на Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. Поради това общият размер на предоставената на Хърватия подкрепа под формата на заем следва да бъде намален на 4 174 853 562 EUR.

(24) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

(25) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. С него не се отменя изискването държавите членки да уведомяват Комисията за случаи на потенциална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Хърватия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2
Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия се изменя, както следва:

1) В член 2а параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът отпуска на Хърватия заем с максимален размер 4 174 853 562 EUR.“;

2) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Хърватия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател