EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 27.7.2026
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu,[1] eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Pärast seda, kui Horvaatia oli esitanud 8. juulil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. 28. juulil 2021 kiitis nõukogu positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsus“)[2]. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust on muudetud nõukogu 8. detsembri 2023. aasta[3], 20. juuni 2025. aasta[4] ja 13. novembri 2025. aasta[5] rakendusotsustega.

(2) Horvaatia esitas 9. juulil 2026 komisjonile põhjendatud taotluse, milles ta tegi ettepaneku muuta nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Seetõttu esitas Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

(3) Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 34 meedet.

(4) Horvaatia on selgitanud, et ühte meedet ei ole nõudluse puudumise tõttu enam võimalik täitas. See puudutab meedet C7.1 I2 (kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud

[1] ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

nimetatud meetme välja jätmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(5) Horvaatia on selgitanud, et ühte meedet ei ole nõudluse puudumise tõttu enam võimalik osaliselt saavutada. See puudutab meedet C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud selle meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(6) Horvaatia on selgitanud, et ühte meedet ei ole nõudluse puudumise ja kõrge inflatsiooni tõttu enam võimalik osaliselt saavutada. See puudutab meedet C1.4 R3-I1 (ajakohastamisprogramm avalikule liiklusele avatud sadamate jaoks). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud selle meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(7) Horvaatia on selgitanud, et üks meede ei ole ehitussektori kitsaskohtade ja töötajate nappuse tõttu enam osaliselt saavutatav. See puudutab meedet C3.1. R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks) Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud selle meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(8) Horvaatia on selgitanud, et kahe meetme algse eesmärgi saavutamiseks on nende lähtestsenaariumi muudetud. See puudutab meetmeid C2.5 R1 (kohtusüsteemi tõhususe suurendamine, et suurendada kodanike usaldust), C4.3.R1 (sotsiaaltoetuste läbipaistvus ja piisavus sotsiaalkaitsesüsteemis). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud nende meetmete muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(9) Horvaatia selgitanud, et muudetud on 32 meedet, et rakendada paremat alternatiivi, mis võimaldab vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu rakendusotsust ning saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid C1.1.1. R4-I2 (mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate rahastamisvahend), C1.1.1. R4-I3 (rahastamisvahend keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele ja suurettevõtjatele), C1.1.1. R4-I4 (finantsinstrument avaliku sektori asutustele), C1.1.1. R5-I1 (investeeringud omakapitali ja kvaasiomakapitali rahastamisvahenditesse), C1.1.1 R6-I2 (meedia faktikontrolli ja avalikustamise süsteemi loomine), C1.1.2 R2-I2 (investeerimine väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate juhtimissuutlikkusse), C1.1.2 R3-I3 (digiteerimise toetused), C1.2. R1-I1 (energiasüsteemi elavdamine, ehitamine ja digiteerimine ning energiasektori CO_2 heite vähendamise taristu toetamine), C1.4. R1-I5 (ohtlike kaupade autoveo seire (e-ADR)), C1.4. R2-I3 (kitsaskohtade kõrvaldamine raudteeinfrastruktuurist), C1.4. R2-I6 (rohelise tehnoloogia kasutamine raudtee-reisijateveos), C1.4. R2-I7 (IT-süsteemide ajakohastamine), C1.4. R5-I3 (programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks), C1.5 R1-I1 (puu- ja köögiviljade logistika- ja jaotuskeskuste ehitamine ja varustamine), C1.5 R1-I2 (tootjate positsiooni ja nähtavuse tugevdamine toiduainete tarneahelas), C1.5 R3-I2 (arukas põllumajandus), C2.4 R5 (riigivara haldamise optimeerimine), C2.5 R1-I6 (stabiilne ja vastupidav IT-taristu kohtusüsteemi jaoks), C2.6 R3 (parandada kohalike ja piirkondlike omavalitsuste enamusosalusega ettevõtete üldjuhtimist), C3.1 R1-I2 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks), C5.1. R2-I1 (vähipatsientide ennetus-, diagnostika- ja raviseadmete ostmine), C5.1. R3-I1 (spetsialiseerumise keskne rahastamine), C5.1 R4-I5 (ambulatoorse ravi tulemuste jälgimise süsteemi kehtestamine, keskendudes kroonilistele patsientidele riiklikes apteekides), C5.1 R1-I2 (mobiilsed ambulatoorse ravi üksused), C5.1 R2-I2 (seadmete

omandamine ja rakendamine riikliku onkoloogilise võrgustiku ja riikliku onkoloogilise andmebaasi loomiseks), C6.1.R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis), C7.1. R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad), C7.1. I1 (laiendatud meede: kommerts- ja linnalähiliinide tavatranspordis kasutatavate alternatiivkütusega töötavate sõidukite hankimine), C7.1 R1-I4 (taastuvate energiaallikate kasutamise edendamine transpordis ja küttes), C7.1. R1-I6 (elektrivõrgu ülekande- ja jaotusvõimsuse tugevdamine), C7.1 I3 (Krki saare veeldatud maagaasi terminali võimsuse suurendamine ja gaasitaristu tugevdamine), C7.1 I4 (kommerts- ja linnalähiliinide tavatranspordis kasutatavate alternatiivkütusega töötavate sõidukite hankimine). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud nende meetmete muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(10) Pärast ühe meetme väljajätmist ja kolme meetme rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Horvaatia esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete väljajätmise ja nende rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning lisada üks uus meede ning tõsta kahe meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C1.4 R3-I1 (ajakohastamiskava avalikule liiklusele avatud sadamate jaoks), C2.3 R3-I18 (vabatahtlik panus ühisettevõttesse EuroHPC tehisintellekti gigatehase või samaväärse tehisintellektitaristu jaoks), C3.1. R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks), C4.1 R3-I1 (täiskasvanuhariduse, -koolituse ja -oskuste täiendamise maksekviitungite rakendamine), C4.3 R3-I4 (vanurite hoolduskeskuste ehitamine ja varustamine (kodu- ja kogukonnapõhised teenused ning institutsioonilised teenused), C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad), C7.1 I2 (laiendatud meede: kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis). Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud kahe meetme rakendamise taseme tõstmist ja kahe uue meetme lisamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Tehniliste vigade parandamine

(11) Nõukogu rakendusotsuse tekstist on leitud 20 tehnilist viga, mis puudutavad seitsme komponendi all 15 eesmärki ja sihti ning viit meedet. Nõukogu rakendusotsust tuleks muuta, et parandada need tehnilised vead, mis ei kajasta komisjonile 14. mail 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Horvaatia selles kokku leppisid. Need tehnilised vead on seotud järgmisega: meetme C1.3 R1-I1 (reoveepuhastite arendusprogramm) sihid 65 ja 66, meetme C1.3 R1-I2 (avaliku veevarustuse arendamise programm) siht 72, meetme C1.3 R1-I3 (katastroofiohu vähendamise programm) siht 79, meetme C1.3 R3-I1 (täiendavad investeeringud ühiskanalisatsiooni arendamise programmi) sihid 388 ja 389, meetme C1.3 R3-I2 (täiendavad investeeringud avaliku veevarustuse arengukavasse) siht 391 komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) all, meetme C2.3 R3-I6 (investeeringud riiklikesse teabeinfrastruktuurivõrkudesse) eesmärk 186, meetme C2.3 R3-I13 (maksuameti digiüleminek) eesmärk 197, meetme C2.3 R3-I16 (spordiprotsesside digiteerimine ja vaba aja veetmine kohalikul ja piirkondlikul tasandil) siht 201, meetme C2.3 R4-I1(lairibainfrastruktuuri arendamise riikliku raamprogrammi projektide rakendamine piirkondades, kus investeeringuteks ei ole piisavat ärihuvi) eesmärk 204 komponendi 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek) all, meetme C2.4 R3 (inimsuutlikkuse suurendamine riigiettevõtete

üldjuhtimise jälgimiseks) siht 209 komponendi 2.4 (riigivara haldamise parandamine) all, meetme C3.2 R1-I1 (programmilepingute süsteemi väljatöötamine innovatsioonile, teadus- ja arendustegevusele keskenduvate ülikoolide ja uurimisinstituutide rahastamiseks) siht 278 komponendi 3.2 (teadus-ja innovatsioonisuutlikkuse suurendamine) all, meetme C6.1 R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis) eesmärk 401 komponendi 6.1 (hoonete renoveerimine) all, meetme C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad) eesmärk 54 komponendi 7.1 (energia ja säästev transport) all ning järgmiste meetmete kirjeldused: investeering C1.3 R3-I1 (täiendavad investeeringud ühiskanalisatsiooni arendamise programmi), investeering C2.3 R3-I15 (turismirakenduste lahenduste loomine), investeering C2.3 R4-I1 (lairibainfrastruktuuri arendamise riikliku raamprogrammi projektide rakendamine piirkondades, kus investeeringuteks ei ole piisavat ärihuvi), investeering C2.3 R3-I17 (rahvastiku, perekonna ja kodumajapidamiste registri loomine), investeering C3.1 R1-I1 (alushariduse ja lapsehoiu rajatiste ehitamine, uuendamine, rekonstrueerimine ja varustamine), reform C6.1 R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis) komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) all, komponent 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek), komponent 3.1 (haridussüsteemi reform) ja komponent 6.1 (hoonete renoveerimine). Paranduste tegemine ei mõjuta nimetatud meetmete rakendamist.

Komisjoni hinnang

(12) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

(13) Komisjon leiab, et Horvaatia esitatud muudatused ei mõjuta määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuses Horvaatia taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele antud positiivset hinnangut.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

(14) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava (all)meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 37,00 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 60,56 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

(15) Nõudluse puudumise tõttu jäeti välja meetme C7.1 R1-I2 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad, vesinikupõhise majanduse loomine) siht 53 ja meetme C7.1 I2 (laiendatud meede: kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis) eesmärk 125. Üldiselt on taaste- ja vastupidavuskava rohepöörde eesmärki väga vähe vähendatud.

Panus digipöördesse

(16) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,84 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.

(17) Tehtud muudatused ei mõjuta kava üldist digipöördega seotud eesmärki ja digipöördesse antav üldine panus suureneb veidi (21,07 %-lt 21,84 %-le). Muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele, kuna suurendab muu hulgas avaliku halduse ja ettevõtete digitaliseerimist, kodanikele ja ettevõtjatele pakutavate digiteenuste hulka ning investeeringuid e-tervisesse ja transpordisektori digitaliseerimisse.

Kulud

(18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

(19) Horvaatia esitas muudetud ja uute eesmärkide ja sihtide kulude üksikasjaliku jaotuse koos viidetega varasematele sarnastele projektidele ning piisavad selgitused kogukulude kindlaksmääramiseks kasutatud metoodika kohta.

Muud hindamiskriteeriumid

(20) Komisjon leiab, et Horvaatia esitatud muudatused ei mõjuta artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsusega (Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele antud positiivset hinnangut

Positiivne hinnang

(21) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

(22) Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 9 961 398 190 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Horvaatia jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755[6] artikli 4a ning määruse

[6] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

(EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 5 786 544 628 eurot. Seepärast Horvaatia jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

Laenud

(23) Täiendavate reformide ja investeeringute toetamiseks tehti Horvaatiale nõukogu 21. novembri 2023. aasta rakendusotsusega, millega muudetakse nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, kättesaadavaks 4 254 156 972 eurot laenutoetust. Pärast meetme C3.1 R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks) rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse 2021/241 artiklile 21 ei ole Horvaatia taotlenud vabanenud laenuressursside kasutamist uute meetmete toetamiseks ega taaste- ja vastupidavuskava olemasolevate meetmete rakendamise taseme tõstmiseks. Horvaatia taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on väiksem kui tema jaoks ette nähtud rahaline toetus ja talle nõukogu 21. novembri 2023. aasta rakendusotsusega, millega muudetakse nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, kättesaadavaks tehtud laenutoetus kokku. Seetõttu tuleks Horvaatiale kättesaadavaks tehtud laenutoetuse kogusummat vähendada 4 174 853 562 euroni.

(24) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada.

(25) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui rahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mida võidakse algatada eelkõige ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1
Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2
Muudatused

Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 2a lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Liit annab Horvaatiale laenu kuni 4 174 853 562 eurot.“;

2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3
Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Horvaatia Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja