EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.7.2026
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Kroatiens nationale genopretnings- og resiliensplan den 8. juli 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse[2] ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023[3], 20. juni 2025[4] og 13. november 2025[5].

(2) Den 9. juli 2026 indgav Kroatien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen delvis ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Kroatien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

(3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Kroatien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 34 foranstaltninger.

(4) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Det drejer sig om foranstaltning C7.1 I2 Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

inden for vejtransport. På det grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(5) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvis ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Det drejer sig om foranstaltning C7.1 R1-I1 Brintanvendelse og nye teknologier. På dette grundlag har Kroatien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltning. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(6) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvis ikke længere kan gennemføres på grund af høj inflation og stigende omkostninger. Det drejer sig om foranstaltning C1.4 R3-I1 Moderniseringsprogram for havne, der er åbne for offentlig trafik. På dette grundlag har Kroatien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltning. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(7) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvis ikke længere kan gennemføres på grund af flaskehalse og mangel på arbejdskraft i bygge- og anlægssektoren. Det drejer sig om foranstaltning C3.1. R1-I4 Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler med henblik på heldagsundervisning. På dette grundlag har Kroatien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltning. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(8) Kroatien har forklaret, at 2 foranstaltninger er blevet ændret for at justere basisniveauet, så deres oprindelige ambitionsniveau kan fastholdes. Det drejer sig om C2.5 R1 – Øge retssystemets effektivitet for at øge borgernes tillid, C4.3.R1 Gennemsigtighed og tilstrækkelighed af sociale ydelser i det sociale beskyttelsessystem. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(9) Kroatien har forklaret, at 32 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, som gør det muligt at reducere den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger fortsat nås. Dette vedrører C1.1.1. R4-I2 Finansielt instrument for mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder, C1.1.1. R4-I3 Finansielt instrument for midcapselskaber og store virksomheder, C1.1.1. R4-I4 Finansielt instrument for enheder i den offentlige sektor, C1.1.1. R5-I1 Investering i egenkapital- og kvasiegenkapitalinstrumenter, C1.1.1 R6-I2 Etablering af et system til faktatjek i medierne og offentliggørelse, C1.1.2 R2-I2 Investering i ledelseskapacitet i små og mellemstore virksomheder, C1.1.2 R3-I3 Tilskud til digitalisering, C1.2. R1-I1 Revitalisering, opbygning og digitalisering af energisystemet og den understøttende infrastruktur med henblik på dekarbonisering af energisektoren, C1.4. R1-I5 Overvågning af transport af farligt gods ad vej (e-ADR), C1.4. R2-I3 Fjernelse af "flaskehalse" i jernbaneinfrastrukturen, C1.4. R2-I6 Anvendelse af grønne teknologier inden for personbefordring med jernbane, C1.4. R2-I7 Modernisering af IT-systemerne, C1.4. R5-I3 Program for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, C1.5 R1-I1 Opførelse af logistik- og distributionscentre for frugt og grøntsager, C1.5 R1-I2 Styrkelse af producenternes position og synlighed i fødevareforsyningskæden, C1.5 R3-I2 Intelligent landbrug, C2.4 R5 Optimering af forvaltningen af statsejet ejendom, C2.5 R1-I6 – Stabil og modstandsdygtig IT-infrastruktur for justitsinformationssystemet, C2.6 R3 Forbedring af selskabsledelsen i selskaber, der er majoritetsejede af lokale og regionale myndighedsenheder, C3.1 R1-

I2 Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift, C5.1. R2-I1 Indkøb af udstyr til forebyggelse, diagnosticering og behandling af kræftpatienter, C5.1. R3-I1 Central finansiering af speciallægeuddannelser, C5.1 R4-I5 Indførelse af et system til overvågning af behandlingsresultater for ambulant behandling med fokus på kroniske patienter på offentlige apoteker, C5.1 R1-I2 Mobile enheder til ambulant behandling, C5.1 R2-I2 – Erhvervelse og indførelse af udstyr til oprettelse af det nationale onkologiske netværk og den nationale onkologiske database, C6.1.R2 Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige kvalifikationer i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygning efter jordskælvet, C7.1. R1-I1 Brintanvendelse og nye teknologier, C7.1. I1 Opskaleret foranstaltning: Indkøb af køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, til offentlig rutetransport i byer og forstæder, C7.1. R1-I4 Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning, C7.1. R1-I6 Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet, C7.1 I3 Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen, C7.1 I4 – Indkøb af køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, til offentlig rutetransport i byer og forstæder. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(10) Efter fjernelsen af 1 foranstaltning og reduktionen af gennemførelsesniveauet for 3 foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Kroatien anmodet om at anvende de ressourcer, der er frigjort ved fjernelsen af foranstaltningen og reduktionen af gennemførelsesniveauet for disse foranstaltninger, til at tilføje 1 ny foranstaltning og øge gennemførelsesniveauet for 2 foranstaltninger. Dette vedrører C1.4 R3-I1 Moderniseringsprogram for havne, der er åbne for offentlig trafik, C2.3 R3-I18 – Frivillige bidrag til fællesforetagendet EuroHPC med henblik på AI-gigafabrik eller tilsvarende AI-infrastruktur, C3.1. R1-I4 Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift, C4.1 R3-I1 Gennemførelse af vouchere til voksenuddannelse, videreuddannelse og opkvalificering, C4.3 R3-I4 – Opførelse og udstyring af centre for ældrepleje (hjemme- og lokalsamfundsbaserede tjenester samt institutionelle tjenester), C7.1 R1-I1 Brintanvendelse og nye teknologier, C7.1 I2 Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for 2 foranstaltninger øges, og at 2 nye foranstaltninger tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

(11) Der er i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse konstateret 20 skrivefejl, som berører 15 milepæle og mål og 5 foranstaltninger under 7 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse skrivefejl, som ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 14. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Kroatien. Disse skrivefejl vedrører: mål 65 og 66 for foranstaltning C1.3 R1-I1 Program for udvikling af offentligt spildevand, mål 72 for foranstaltning C1.3 R1-I2 Program for udvikling af den offentlige vandforsyning, mål 79 for foranstaltning C1.3 R1-I3 Program for katastroferisikoreduktion, mål 388 og 389 for foranstaltning C1.3 R3-I1 Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram, mål 391 for foranstaltning C1.3 R3-I2 Yderligere investeringer i udviklingsprogrammet for

offentlig vandforsyning under komponent 1.3 forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering, milepæl 186 for foranstaltning C2.3 R3-I6 Investering i statslige informationsinfrastrukturnet, milepæl 197 for foranstaltning C2.3 R3-I13 Skatteforvaltningens digitale omstilling, mål 201 for foranstaltning C2.3 R3-I16 Digitalisering af processer inden for sport og fritidsaktiviteter på lokalt og regionalt plan, milepæl 204 for foranstaltning C2.3 R4-I1 Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse, under komponent 2.3 digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning, mål 209 for foranstaltning C2.4 R3 Styrkelse af den menneskelige kapacitet til at overvåge virksomhedsledelse i statsejede virksomheder under komponent 2.4 forbedring af forvaltningen af statslige aktiver, mål 278 for foranstaltning C3.2 R1-I1 Udvikling af et system af programaftaler til finansiering af universiteter og forskningsinstitutter med fokus på innovation, forskning og udvikling under komponent 3.2 styrkelse af forsknings- og innovationskapaciteten, milepæl 401 for foranstaltning C6.1 R2 Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige færdigheder i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygningen efter jordskælvet, under komponent 6.1 renovering af bygninger, milepæl 54 for foranstaltning C7.1 R1-I1 Brintanvendelse og nye teknologier under komponent 7.1 energi og bæredygtig transport og beskrivelsen af følgende foranstaltninger: investering C1.3 R3-I1 – Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram, investering C2.3 R3-I15 – Etablering af turismeapplikationsløsninger, investering C2.3 R4-I1 – Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse for investeringer, investering C2.3 R3-I17 – Oprettelse af registret over befolkning, familie og husholdninger, investering C3.1 R1-I1 – Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af førskoleundervisnings- og børnepasningsfaciliteter, reform C6.1 R2 – Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige færdigheder i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygningen efter jordskælvet, under komponent 1.3 forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering, komponent 2.3 digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning, komponent 3.1 reform af uddannelsessystemet og komponent 6.1 renovering af bygninger. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

(12) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

(13) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Kroatien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k).

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamålene tegner sig for et beløb, der

udgør 37,00 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 60,56 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet beregnet efter den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(15) Mål 53 for foranstaltning C7.1 R1-I2 Brintanvendelse og nye teknologier – etablering af en brintbaseret økonomi og milepæl 125 for foranstaltning C7.1 I2 Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport blev fjernet på grund af manglende efterspørgsel. Samlet set er der tale om en meget begrænset reduktion i genopretnings- og resiliensplanens grønne mål.

Bidrag til den digitale omstilling

(16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der udgør 21,84 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling beregnet efter den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.

(17) De indførte ændringer påvirker ikke planens overordnede ambitionsniveau med hensyn til den digitale omstilling, idet det samlede bidrag til den digitale omstilling stiger lidt fra 21,07 % til 21,84 %. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat i væsentlig grad til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning og virksomhederne, ved at øge antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt gennem investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

Omkostninger

(18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(19) Kroatien fremlagde en detaljeret omkostningsfordeling for de ændrede og nye milepæle og mål med henvisninger til tidligere lignende projekter og fyldestgørende forklaringer på den metode, der blev anvendt til at fastsætte de samlede omkostninger.

Andre vurderingskriterier

(20) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Kroatien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Kroatien, for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k).

Positiv vurdering

(21) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

(22) De anslåede samlede omkostninger ved Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 9 961 398 190 EUR. Da beløbet for de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755[6] og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan, svare til 5 786 544 628 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Kroatien, forbliver derfor uændret.

Lån

(23) For at støtte yderligere reformer og investeringer blev en samlet lånestøtte på 4 254 156 972 EUR stillet til rådighed for Kroatien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 21. november 2023 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for C3.1 R1-I4 Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Kroatien ikke anmodet om at anvende de frigjorte lånemidler til at støtte nye foranstaltninger eller til at øge gennemførelsesniveauet for eksisterende foranstaltninger inden for genopretnings- og resiliensplanen. De anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen er lavere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, og den lånestøtte, der var blevet stillet til rådighed for Kroatien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 21. november 2023 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Derfor bør den samlede lånestøtte, der stilles til rådighed for Kroatien, nedsættes til 4 174 853 562 EUR.

(24) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.

(25) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2a, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 4 174 853 562 EUR til rådighed for Kroatien."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand