EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.7.2026.
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske

{SWD(2026) 253 final}

2026/0230 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Hrvatska 8. srpnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 28. srpnja 2021. provedbenom odlukom[2] potvrdilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021.”). Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 8. prosinca 2023.[3], 20. lipnja 2025.[4] i 13. studenog 2025.[5]

(2) Hrvatska je 9. srpnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Hrvatska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Hrvatska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 34 mjere.

(4) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru C7.1. I2 Proširena mjera: Program sufinanciranja kupnje novih vozila na alternativna goriva i razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se navedena mjera

[1] SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.
[5] ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

ukloni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru C7.1. R1-I1 Korištenje vodika i novih tehnologija. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se navedena mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog visoke inflacije i povećanja troškova. To se odnosi na mjeru C1.4. R3-I1 Program modernizacije luka otvorenih za javni promet. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se navedena mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog uskih grla i nedostatka radnika u građevinskom sektoru. To se odnosi na mjeru C3.1. R1-I4 Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se navedena mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Hrvatska je objasnila da su dvije mjere izmijenjene kako bi se prilagodio osnovni scenarij i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjere C2.5. R1 Povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava za veće povjerenje građana i C4.3.R1 Transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(9) Hrvatska je objasnila da su izmijenjene 32 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C1.1.1. R4-I2 Financijski instrument za mikro, mala i srednja poduzeća, C1.1.1. R4-I3 Financijski instrument za poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i velika poduzeća, C1.1.1. R4-I4 Financijski instrument za subjekte javnog sektora, C1.1.1. R5-I1 Ulaganje u instrumente vlasničkog i kvazivlasničkog financiranja, C1.1.1. R6-I2 Uspostava provjere medijskih činjenica i sustava javne objave podataka, C1.1.2. R2-I2 Ulaganje u upravljačke kapacitete malih i srednjih poduzeća, C1.1.2. R3-I3 Bespovratne potpore za digitalizaciju, C1.2. R1-I1 Revitalizacija, izgradnja i digitalizacija energetskog sustava i prateće infrastrukture za dekarbonizaciju energetskog sektora, C1.4. R1-I5 Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu (e-ADR), C1.4. R2-I3 Uklanjanje „uskih grla” na željezničkoj infrastrukturi, C1.4. R2-I6 Primjena zelenih tehnologija u željezničkom putničkom prijevozu, C1.4. R2-I7 Modernizacija IT sustava, C1.4. R5-I3 Program kupnje novih vozila na alternativna goriva, C1.5 R1-I1 Izgradnja logističko-distributivnih centara za voće i povrće, C1.5 R1-I2 Jačanje položaja i prepoznatljivosti proizvođača u lancu opskrbe hranom, C1.5 R3-I2 Pametna poljoprivreda, C2.4 R5 Optimizacija upravljanja nekretninama u državnom vlasništvu, C2.5 R1-I6 – Stabilna i otporna IT infrastruktura informacijskog sustava pravosuđa, C2.6 R3 Unaprjeđenje korporativnog upravljanja u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) uprave, C3.1 R1-I2 Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave, C5.1. R2-I1 Nabava opreme za prevenciju, dijagnostiku i liječenje osoba oboljelih od raka, C5.1. R3-I1 Centralno

financiranje specijalizacija, C5.1 R4-I5 Uvođenje sustava praćenja ishoda liječenja vanbolničkih pacijenata s naglaskom na kronične pacijente u javnim ljekarnama, C5.1 R1-I2 Mobilne ambulante, C5.1 R2-I2 Nabava i primjena opreme za uspostavu Nacionalne onkološke mreže i nacionalne baze onkoloških podataka, C6.1.R2 Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa, C7.1. R1-I1 Korištenje vodika i novih tehnologija, C7.1. I1 Proširena mjera: Nabava vozila na alternativni pogon za javni gradski i prigradski linijski promet, C7.1 R1-I4 Jačanje korištenja obnovljivih izvora energije u prometu i toplinarstvu, C7.1. R1-I6 Jačanje prijenosnih i distribucijskih kapaciteta elektroenergetskog sustava, C7.1. I3 Povećanje kapaciteta LNG terminala na otoku Krku i jačanje plinske infrastrukture, C7.1. I4 Nabava vozila na alternativni pogon za javni gradski i prigradski linijski promet. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(10) Nakon uklanjanja jedne mjere i smanjenja razine provedbe triju mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Hrvatska je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se doda jedna nova mjera i da se poveća razina provedbe dviju mjera. To se odnosi na mjere C1.4. R3-I1 Program modernizacije luka otvorenih za javni promet, C2.3. R3-I18 Dobrovoljni doprinosi Zajedničkom poduzeću EuroHPC za gigatvornicu umjetne inteligencije ili ekvivalentnu infrastrukturu za umjetnu inteligenciju, C3.1. R1-I4 Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave, C4.1 R3-I1 Provedba sustava vaučera za obrazovanje zaposlenih i nezaposlenih osoba, C4.3 R3-I4 Izgradnja i opremanje centara za starije osobe (izvaninstitucijske i institucijske usluge), C7.1. R1-I1 Korištenje vodika i novih tehnologija, C7.1. I2 Proširena mjera: Program sufinanciranja kupnje novih vozila na alternativna goriva i razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu. Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se razina provedbe dviju mjera poveća i da se dodaju dvije nove mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Ispravci administrativnih pogrešaka

(11) U tekstu Provedbene odluke Vijeća uočeno je 20 administrativnih pogrešaka, koje se odnose na 15 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i pet mjera u okviru sedam komponenti. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 14. svibnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Hrvatska. Te administrativne pogreške odnose se na: ciljne vrijednosti 65. i 66. mjere C1.3. R1-I1 Program razvoja javne odvodnje otpadnih voda, ciljnu vrijednost 72. mjere C1.3. R1-I2 Program razvoja javne vodoopskrbe, ciljnu vrijednost 79. mjere C1.3. R1-I3 Program smanjenja rizika od katastrofa, ciljne vrijednosti 388. i 389. mjere C1.3. R3-I1 Dodatna ulaganja u program razvoja javne odvodnje otpadnih voda, ciljnu vrijednost 391. mjere C1.3. R3-I2 Dodatna ulaganja u program razvoja javne vodoopskrbe u okviru komponente 1.3. Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom, ključnu etapu 186. mjere C2.3. R3-I6 Ulaganje u mreže državne informacijske infrastrukture, ključnu etapu 197. mjere C2.3. R3-I13 Digitalna transformacija Porezne uprave, ciljnu vrijednost 201. mjere C2.3. R3-I16 Digitalizacija procesa u sportu i rekreaciji na lokalnoj i regionalnoj razini, ključnu etapu 204. mjere C2.3. R4-I1 Provedba projekata u sklopu Okvirnog nacionalnog programa za razvoj širokopojasne infrastrukture u područjima u kojima ne postoji

dovoljan komercijalni interes za ulaganja u okviru komponente 2.3. Digitalna transformacija društva i javne uprave, ciljnu vrijednost 209. mjere C2.4. R3 Jačanje ljudskih kapaciteta za praćenje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima u okviru komponente 2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom, ciljnu vrijednost 278. mjere C3.2. R1-I1 Razvoj sustava programskih sporazuma za financiranje sveučilišta i znanstvenih instituta usmjerenih na inovacije, istraživanje i razvoj u okviru komponente 3.2. Podizanje istraživačkog i inovacijskog kapaciteta, ključnu etapu 401. mjere C6.1. R2 Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa u okviru komponente 6.1. Obnova zgrada i ključnu etapu 54. mjere C7.1. R1-I1 Korištenje vodika i novih tehnologija u okviru komponente 7.1. Energetika i održivi promet te na opise sljedećih mjera: ulaganje C1.3. R3-I1 Dodatna ulaganja u program razvoja javne odvodnje otpadnih voda, ulaganje C2.3. R3-I15 Uspostava aplikativnih rješenja u turizmu, ulaganje C2.3. R4-I1 Provedba projekata u sklopu Okvirnog nacionalnog programa za razvoj širokopojasne infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dovoljan komercijalni interes za ulaganja u okviru komponente, ulaganje C2.3. R3-I17 Uspostava Registra stanovništva, obitelji i kućanstava, ulaganje C3.1. R1-I1 Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje predškolskih ustanova, reforma C6.1. R2 Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa u okviru komponente 1.3. Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom, komponente 2.3. Digitalna transformacija društva i javne uprave, komponente 3.1. Reforma obrazovnog sustava i komponente 6.1. Obnova zgrada. Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Komisijina ocjena

(12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

(13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Hrvatska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db) (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

(14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 37,00 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 60,56 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021.–2030.

(15) Zbog nedostatka potražnje uklonjene su ciljna vrijednost 53. mjere C7.1. R1-I2 Korištenje vodika i novih tehnologija, Uspostava gospodarstva temeljenog na vodiku, i ključna etapa 125. mjere C7.1. I2 Proširena mjera: Program sufinanciranja kupnje novih vozila na alternativna goriva i razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu. Ukupno je provedeno vrlo ograničeno smanjenje zelenog cilja plana za oporavak i otpornost.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 21,84 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.

(17) Uvedene izmjene ne utječu na ukupnu ambiciju plana u pogledu digitalne tranzicije jer se ukupni doprinos digitalnoj tranziciji blago povećao s 21,07 % na 21,84 %. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, među ostalim povećanjem digitalizacije javne uprave i poduzeća, povećanjem broja digitalnih usluga građanima i poduzetnicima te ulaganjima u e-zdravlje i digitalizaciju prometnog sektora.

Troškovi

(18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

(19) Hrvatska je dostavila detaljnu raščlambu troškova za izmijenjene i nove ključne etape i ciljne vrijednosti te navela upućivanja na prethodne slične projekte i odgovarajuća objašnjenja o primijenjenoj metodi za izračun ukupnih troškova.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

(20) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Hrvatska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. točaka (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) i (k).

Pozitivna ocjena

(21) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

(22) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske iznose 9 961 398 190 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Hrvatsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[6] te

[6] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Hrvatske trebao bi iznositi 5 786 544 628 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Hrvatskoj ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

(23) Kako bi se poduprle dodatne reforme i ulaganja, Hrvatskoj je Provedbenom odlukom Vijeća od 21. studenog 2023. o izmjeni Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. stavljena na raspolaganje potpora u obliku zajma u ukupnom iznosu od 4 254 156 972 EUR. Nakon smanjenja razine provedbe mjere C3.1 R1-I4 Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave u skladu s člankom 21. Uredbe 2021/241 Hrvatska nije zatražila da se oslobođena sredstva zajma iskoriste za potporu novim mjerama ili povećanje razine provedbe postojećih mjera u okviru plana za oporavak i otpornost. Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost niži je od kombiniranog financijskog doprinosa raspoloživog za Hrvatsku i potpore u obliku zajma koja je Hrvatskoj stavljena na raspolaganje Provedbenom odlukom Vijeća od 21. studenog 2023. o izmjeni Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. Stoga bi ukupnu potporu u obliku zajma stavljenu na raspolaganje Hrvatskoj trebalo smanjiti na 4 174 853 562 EUR.

(24) Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

(25) Ovom Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.
Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.
Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2.a stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Hrvatskoj stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 4 174 853 562 EUR.”;

2. Prilog se zamjenjuje tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Hrvatskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik