2024/2500

24.9.2024

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2024/2500

av den 23 september 2024

till stöd för bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet – fas III

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Av EU-strategin från 2018 mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition med titeln *Vapensäkerhet och skydd av allmänheten* (*EU-strategin*), framgår att unionen särskilt framhåller regionalt samarbete som en effektiv metod för kontroll av handeldvapen.

(2) I EU-strategin noteras att unionen kommer att fortsätta stödja samarbete och bistånd för genomförande av Förenta nationernas (FN) handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (*FN:s handlingsprogram*).

(3) I slutdokumentet från FN:s fjärde konferens för översyn av framstegen med genomförandet av FN:s handlingsprogram i juni 2024 åtog sig FN:s medlemsstater att på lämpligt sätt förstärka partnerskap och samarbete på alla nivåer för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

(4) I FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling från 2015 bekräftas att bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen krävs för uppnåendet av många mål, bland annat dem som gäller fred, rättvisa och starka institutioner. I sin nedrustningsagenda *Securing our common future* från 2018 efterlyser FN:s generalsekreterare en inkluderande, integrerad och delaktighetsbaserad strategi för kontroll av handeldvapen på nationell nivå och, i vissa situationer, på subregional nivå.

(5) Arabförbundet är en regional organisation där samtliga arabiska länder ingår, och dess syfte är att främja och stärka samarbetet bland sina medlemmar.

(6) År 2016 inledde unionen och Arabförbundet en strategisk dialog mellan EU och Arabförbundet och inrättade ett antal arbetsgrupper, inbegripet den strategiska dialogens arbetsgrupp för massförstörelsevapen och vapenkontroll, som fastställde prioriterade områden för möjligt konkret samarbete.

(7) Förklaringen från toppmötet mellan EU och Arabförbundet i Sharm el-Sheikh 2019 innehöll en utfästelse om samordnade åtgärder mot olaglig vapenhandel.

(8) Rådets beslut (Gusp) 2018/1789 ([1]) och (Gusp) 2021/1726 ([2]) stödde faserna I och II av ett projekt till stöd för bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet. Unionen vill nu fortsätta med att stödja fas III av det projektet.

(9) Unionens stöd till projektet kommer att återspegla unionens övergripande politik med avseende på Arabförbundet och dess medlemsstater.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I syfte att stödja medlemsstaterna i Arabförbundet i deras nationella genomförande av Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (*FN:s handlingsprogram*) och det internationella spårningsinstrumentet, ska man under fas III av det aktuella projektet vilken inleddes genom beslut (Gusp) 2018/1789 och (Gusp) 2021/1726 göra det möjligt för medlemsstaterna i Arabförbundet att

([1]) Rådets beslut (Gusp) 2018/1789 av den 19 november 2018 till stöd för bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet (EUT L 293, 20.11.2018, s. 24).

([2]) Rådets beslut (Gusp) 2021/1726 av den 28 september 2021 till stöd för bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet – fas II (EUT L 344, 29.9.2021, s. 7).

på ett hållbart sätt stärka effektiviteten i sina nationella ramar för kontroll och bekämpning av spridning av handeldvapen, i överensstämmelse med de metoder och standarder som fastställs i FN:s handlingsprogram, det internationella spårningsinstrumentet och den globala ramen för hantering av konventionell ammunition i enlighet med staternas prioriteringar och behov.

2. I synnerhet ska projektet eftersträva följande mål för att bekämpa det hot som spridningen av handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden utgör:

— Stärka tullens och andra gränsmyndigheters kapacitet att upptäcka, ingripa mot och rapportera om frågor som rör olaglig handel med skjutvapen i arabvärlden.

— Stärka de brottsbekämpande organens kapacitet att effektivt utreda och samarbeta i frågor som rör olaglig spridning av och handel med skjutvapen i arabvärlden.

— Stärka säkerhetsorganens och de militära organens kapacitet att utforma och genomföra säkra och trygga system för lagerhantering avseende handeldvapen och lätta vapen och ammunition i arabvärlden.

3. I syfte att uppnå de mål som avses i punkterna 1 och 2, ska unionen genom detta beslut, stödja åtgärder inom bland annat följande prioriterade stödområden:

— Område 1: Kontroll av internationell överföring av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet riskbedömning och förebyggande av avledning av handeldvapen och lätta vapen till obehöriga mottagare.

— Område 2: Identifiering och störning av källor till olagliga handeldvapen, inbegripet kapacitetsuppbyggnad för brottsbekämpande organ, kontroll av land-, sjö- och luftgränserna, märkning, registrering och spårning av handeldvapen och lätta vapen, tekniker för utredningar avseende vapen och spårning av vapen, användning av ballistiska uppgifter samt identifiering eller störning av smugglingsrutter och smugglingsmetoder.

— Område 3: Andra åtgärder avseende handeldvapen, inbegripet lagerhantering och säkerhet.

— Område 4: Tillhandahållande av information som är relevant när det gäller handeldvapen och lätta vapen och förbättrad kontroll av dessa vapen, såsom utvärdering av lagar och andra författningar i Arabförbundets medlemsstater och rådgivning om möjliga ändringar samt översättning av relevanta forskningsresultat och studier till arabiska.

4. En detaljerad beskrivning av det projekt som avses i punkterna 1, 2 och 3 återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av projektet Small Arms Survey, som representeras av Graduate Institute of International and Development Studies, med stöd av Internationella kriminalpolisorganisationen (INTERPOL) och Världstullorganisationen (WCO) och i nära samarbete med Arabförbundets sekretariat.

3. Small Arms Survey ska, med stöd av INTERPOL och WCO, utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med Small Arms Survey.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projekt som avses i artikel 1 ska vara 3 999 776,72 EUR.

2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 2 förvaltas på rätt sätt. Den ska därför ingå den överenskommelse som krävs med Small Arms Survey. I överenskommelsen ska det fastställas att Small Arms Survey ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av halvårsrapporter som utarbetats av Small Arms Survey.

2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter dagen för dess ikraftträdande om inte någon överenskommelse har ingåtts inom den tiden.

Utfärdat i Bryssel den 23 september 2024.

På rådets vägnar

Z. FELDMAN

Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

Bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet

Fas 3 – Projektbeskrivning (2024–2027)

1. **Bakgrund och motivering till stödet inom ramen för Gusp**

Fas 3 av EU:s och Arabförbundets projekt kommer att bygga vidare på Arabförbundets och Europeiska unionens tidigare insatser, bland annat i faserna 1 (2019–2021) och 2 (2021–2024) av projektet, för att hjälpa medlemsstaterna i Arabförbundet att minska de risker som uppstår till följd av olagliga flöden av handeldvapen och lätta vapen och ammunition och användning av dessa i arabvärlden.

Projektet har sitt ursprung i arbetsgruppen för massförstörelsevapen, handeldvapen och lätta vapen samt vapenkontroll inom ramen för den strategiska dialogen mellan EU och Arabförbundet, som fastställde prioriterade områden för eventuellt omfattande samarbete i början av initiativet (se avsnitt 2.1).

Fas 1 av EU:s och Arabförbundets projekt var central för att bygga upp förtroendet mellan medlemsstaterna i Arabförbundet och tre genomförandepartner: Small Arms Survey, Internationella kriminalpolisorganisationen (Interpol) och Världstullorganisationen (WCO). De tre organisationerna erbjöd utbildning på grundnivå till åtta arabländer. De främjade utbyte av bästa praxis och tillvaratagna erfarenheter av bekämpning av spridning av olagliga handeldvapen vid en rad regionala och subregionala möten.

Fas 2 var inriktad på teknisk utbildning på nationell och regional nivå om följande frågor:

— Lagerhantering.

— Upptäckt och identifiering av olagliga handeldvapen och lätta vapen, inbegripet ammunition och komponenter till dessa.

— Utredningar avseende skjutvapen.

— Användning av befintliga system för kunskapshantering för tjänstemän som arbetar inom tullen och med brottsbekämpning.

I denna fas var engagemanget för projektet hos medlemsstaterna i Arabförbundet ovanligt starkt. 18 stater begärde nationell utbildning och deltog i det regionala utbildningsprogrammet mellan januari och slutet av maj 2024. I den nationella utbildningen fick deltagande tjänstemän grundläggande kunskap och expertis om kontroll av handeldvapen. Den regionala utbildningen gav mer fördjupade kunskaper och inbegrep åtgärder utformade för att göra det möjligt för deltagarna att dela med sig av förvärvad kunskap och expertis till andra tjänstemän i arabvärlden. För Interpol och WCO gav de fördjupade utbildningstillfällena också möjlighet att påbörja en del med utbildning av utbildare och bygga upp hållbar kapacitet i fråga om kontroll av handeldvapen i deltagande medlemsstater i Arabförbundet. Två gemensamma insatser, som genomfördes av deltagande stater från Arabförbundet och främjades av Interpol och WCO, gjorde det möjligt för staterna att tillämpa sin nyförvärvade kunskap. Tre tematiska webbinarier och två regionala workshoppar genomfördes, vilket gav Arabförbundets sekretariat, medlemsstaterna och de tre genomförandepartnerna rikliga möjligheter att delta i politiska diskussioner och utbyta erfarenheter.

Under fas 3 kommer initiativet att befästa och stärka de kapacitetsuppbyggande insatser som gjorts i de föregående faserna. Huvudsträvan är att befästa grunden för effektiv och långsiktig hållbarhet. Projektet kommer i synnerhet att fortsätta att erbjuda intresserade länder möjlighet till mer nationellt långtgående omfattande engagemang genom skräddarsydd, djupgående utbildning och annat stöd till kapacitetsuppbyggnad från de tre genomförandepartnerna. Detta engagemang kommer att göra det möjligt för Small Arms Survey, Interpol och WCO att bedöma potentialen för långsiktigt samarbete med intresserade medlemsstater. Samtidigt kommer man inom projektet att fortsätta att erbjuda utbildningstillfällen på grundnivå, särskilt för länder som inte fick någon utbildning under projektets två första faser. I möjligaste mån kommer dessa att inbegripa nationella utbildare vars förmåga utvecklades under fas 2.

Att minska och få bukt med förekomsten av olagliga handeldvapen i arabvärlden är alltjämt avgörande för att man ska kunna minska alla typer av våld och främja hållbar utveckling och välstånd i linje med FN:s mål för hållbar utveckling, både i arabvärlden och i angränsande regioner, däribland Europa. Projektet ska i synnerhet stärka kapaciteten hos medlemsstaterna i Arabförbundet att genomföra FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (*FN:s handlingsprogram*) och det internationella spårningsinstrumentet i enlighet med de prioriteringar och behov som konstaterats av dessa stater. Det kommer också att göra Arabförbundets medlemsstater medvetna om den globala ram för hantering av konventionell ammunition under hela livscykeln som antogs nyligen.

Projektet kommer att bidra direkt till FN:s generalförsamlings resolution *Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development* ([1]) (inte översatt till svenska) och uppnåendet av målen för hållbar utveckling. Det kommer att generera insikter och expertis för att hjälpa länderna i Arabförbundet att minska det väpnade våldet, främja fred och bygga inkluderande samhällen i syfte att bland annat ”minska alla former av våld och dödligt våld” (mål 16.1), ”minska de olagliga vapenflödena” (mål 16.4) och i förekommande fall ”avskaffa alla former av våld mot alla kvinnor och flickor” (mål 5.2). ([2]) Projektet är också ett konkret uttryck för det åtagande som gjordes i förklaringen från toppmötet mellan EU och Arabförbundet i Sharm el-Sheikh 2019 ([3]) om att vidta samordnade åtgärder mot olaglig vapenhandel.

2. **Projektets vision, mål och långsiktiga hållbarhet**

Vad gäller fas 3 kommer projektet att följa samma långsiktiga mål som i tidigare varianter, för att göra det möjligt för medlemsstaterna i Arabförbundet att på ett hållbart sätt stärka effektiviteten i sina nationella ramar för kontroll och bekämpning av spridning av handeldvapen, i överensstämmelse med de metoder och standarder som fastställts i FN:s handlingsprogram, det internationella spårningsinstrumentet och den globala ramen för hantering av konventionell ammunition, i enlighet med staternas prioriteringar och behov. Denna förstärkning kommer att ske genom politik och praxis där man kombinerar användning av data, evidensbaserad kunskap, tillförlitliga resurser och verktyg, skräddarsydd expertrådgivning och utbildning samt sammankallande av yrkesverksamma och beslutsfattare i arabvärlden.

Samarbete med nyckelorgan och viktiga partner som ansvarar för att begränsa hotet från spridning av handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden kommer att göra det möjligt att genom projektet uppnå följande tredelade mål:

1. Stärka tullens och andra gränsmyndigheters kapacitet att upptäcka, ingripa mot och rapportera om frågor som rör olaglig handel med skjutvapen i arabvärlden.

2. Stärka de brottsbekämpande organens kapacitet att effektivt utreda och samarbeta i frågor som rör olaglig spridning av och handel med skjutvapen i arabvärlden.

3. Stärka säkerhetsorganens och de militära organens kapacitet att utforma och genomföra säkra och trygga system för lagerhantering avseende handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa i arabvärlden.

2.1 **Projektets huvudsakliga stödområden enligt länderna i Arabförbundet**

Fas 3 av EU:s och Arabförbundets projekt för bekämpning av olaglig handel med och spridning av handeldvapen och lätta vapen i medlemsstaterna i Arabförbundet (2024–2027) är utformad för att tillgodose de behov som medlemsstaterna i Arabförbundet uttryckte i början av initiativet och fortsätter att ge uttryck för inom följande fyra prioriterade områden:

Område 1: Kontroll av internationell överföring av handeldvapen och lätta vapen (bekämpning av olagliga vapenflöden).

1.1 Licensiering och kontroll av export, import och transitering (t.ex. riskbedömning).

1.2 Förebyggande av avledning av handeldvapen och lätta vapen till obehöriga mottagare.

1.3 Upptäckt av handeldvapen och lätta vapen och tillhörande delar vid inspektioner av godstransporter och laster (t.ex. metoder, tekniker och utrustning för inspektion).

([1]) FN (Förenta nationerna). 2015. *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling*. New York: FN. 2015. A/RES/70/1.
([2]) FN (Förenta nationerna). 2015. *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling*. New York: FN. 2015. A/RES/70/1.
([3]) Europeiska unionens råd (Europeiska unionen). 2019. Förklaring från toppmötet i Sharm el-Sheikh. Den 25 februari 2019, punkt 12.

Område 2: Identifiering och störning av källor till olagliga handeldvapen (t.ex. kapacitetsuppbyggnad för brottsbekämpande organ).

2.1 Kontroll av land-, sjö- och luftgränserna, inbegripet tekniköverföring.

2.2 Märkning, registrering och spårning av handeldvapen.

2.3 Ytterligare tekniker och metoder för utredningar och inspektioner avseende vapen (t.ex. användning av ballistiska uppgifter samt identifiering eller störning av smugglingsrutter och smugglingsmetoder).

Område 3: Andra kontrollåtgärder avseende handeldvapen.

3.1 Lagerhantering och säkerhet.

Område 4: Tillhandahållande av information som är relevant när det gäller olagliga handeldvapen och lätta vapen och förbättrad kontroll av dessa vapen.

4.1 Utvärdering av lagar och andra författningar i Arabförbundets medlemsstater och rådgivning om eventuell översyn och möjliga ändringar.

4.2 Översättning av relevanta forskningsresultat, publicerade studier och andra resurser till arabiska.

3. **Föreslagen interventionslogik**

Small Arms Survey, som samordnar projektet, höll omfattande samråd med avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat, Interpol och WCO, vilket ledde till konsensus om följande tvådelade strategi.

Uppbyggnad av nationell kapacitet att bekämpa olagliga flöden av handeldvapen och lätta vapen genom följande:

— Skräddarsydd utbildning om kontrollsystem för handeldvapen och lätta vapen, inbegripet lagerhantering i hela arabvärlden (se nästa avsnitt).

— Åtagande efter utbildningen och stöd till nationella experter för att fastställa nationella ramar som gör det möjligt att genomföra de metoder som man lärt sig under utbildningen.

Sammankoppling av åtagande på aktuell nationell nivå (där sådan finns) med internationellt erkända certifieringsprocesser och användning av nationella utbildare (utbildade genom projektet) för att stärka relevanta nationella eller regionala utbildningsinstitutioner och nationella ramar och strukturer.

Samtliga delar i projektet har utformats för att bygga upp hållbar kapacitet hos myndigheter och tjänstemän i Arabförbundets medlemsstater, i partnerskap med avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat. Projektet bygger på vår erfarenhet att medlemsstaterna i Arabförbundet är de främsta drivkrafterna för förändring när det gäller att utforma och genomföra nationella ramar som främjar ansvarsfull kontroll av skjutvapen och minimerar risken för spridning.

Under fas 3 kommer man att fortsätta ansträngningarna för att säkerställa att grundläggande utbildningsmaterial och kunskapsresurser, såsom relevanta och specifika moduler i Modular Small-arms-control Implementation Compendium (Mosaic-kompendiet), görs tillgängliga på arabiska och sprids i hela arabvärlden. Denna insats är särskilt viktig i en miljö där utvald statlig personal kan växla regelbundet. En tillgänglig särskild databas med information behövs också i hela regionen.

Med detta i åtanke visar projektet att om tjänstemän inom brottsbekämpning och tullen kan upptäcka, utreda, ingripa mot och rapportera om olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden, och om militära organ och säkerhetsorgan kan utforma och genomföra effektivare system för lagerhantering avseende handeldvapen, lätta vapen och ammunition, då kommer länderna i arabvärlden att mer effektivt kunna förstå, erkänna och hantera de risker som följer av olaglig spridning av handeldvapen.

Interventionen kommer att struktureras kring följande tre utfall:

1. Tullen och andra gränsmyndigheter kommer att ha stärkt förmåga att upptäcka, ingripa mot och rapportera om frågor som rör olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden.

2. De brottsbekämpande organen kommer att ha stärkt förmåga att effektivt utreda och samarbeta i frågor som rör olaglig spridning av och handel med handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden.

3. Säkerhetsorganen och de militära organen kommer att ha stärkt kapacitet att utforma och genomföra säkra och trygga system för lagerhantering avseende handeldvapen och lätta vapen och ammunition i arabvärlden.

För alla tre utfall gäller att deltagarna kommer att få kunskaper och färdigheter i fråga om utbildningsmetoder och teknisk kunskap.

4. **Beskrivning av åtgärderna**

Utfall 1: Tullpersonalen har stärkt förmåga att upptäcka, ingripa mot och rapportera om frågor som rör olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden.

Utfall 1 syftar till att utnyttja de framsteg som gjorts under tidigare faser och möjliggöra slutlig ackreditering av WCO-certifierade expertutbildare för handeldvapen och lätta vapen i hela arabvärlden. En liten grupp tullpersonal som utbildats under faserna 1 och 2 kommer att delta i genomförandet av nationella utbildningstillfällen i arabländerna och utnyttja de metodologiska och tekniska färdigheter som de skaffat sig under tidigare faser av projektet.

Genom att tillhandahålla utbildning kommer denna personal att få globalt erkänd ackreditering från WCO som en del av dess program för ackrediterade utbildare. När utbildarna har ackrediterats kan de erbjuda efterföljande nationella utbildningar under överinseende av WCO i eller utanför arabvärlden. Dessa utbildare kommer att uppmanas att stödja utvecklingen av nationella läroplaner i sina respektive länder och därigenom ytterligare bidra till hållbarhet i projektet.

Resultaten och verksamheterna kommer att omfatta följande:

1.1 Slutförande av upp till tolv nationella utbildningstillfällen om handeldvapen och lätta vapen på plats för WCO-medlemmarnas förvaltningar för att öka förmågan att kontrollera förflyttningar av olagliga handeldvapen och lätta vapen vid gränsen. Dessa utbildningstillfällen riktar sig till länder som begär utbildning och inte fått nationell utbildning tidigare under faserna 1 och 2 (grundnivå) och/eller bedöms ha den högsta risken för olaglig verksamhet avseende handeldvapen och lätta vapen, eller som begär fortbildning.

1.2 Anordnande av upp till sex regionala en- eller tvådagars tematiska workshoppar online där man presenterar särskilda ämnen av stort intresse för Arabförbundets medlemsstater. Workshopparna bör inriktas på områden där det finns ett särskilt behov av kapacitetsuppbyggnad (t.ex. identifiering av komponenter i handeldvapen och lätta vapen), medvetandehöjande åtgärder (t.ex. användning av 3D-printing vid olaglig tillverkning av handeldvapen och lätta vapen) och informationsutbyte (t.ex. bästa praxis för riskhantering för handeldvapen och lätta vapen). Onlineforumen kommer att göra det möjligt för tjänstemän från Arabförbundets medlemsstater – även de som befinner sig i avlägsna områden – att delta och ge ett bredare genomslag och regionalt egenansvar.

1.3 Användning av utbildningstillfällen på grundnivå för att slutföra den ackrediteringsprocess för WCO-förhandsackrediterade utbildare för handeldvapen och lätta vapen som inleddes i fas 2.

1.4 Deltagande i verksamhet som leds av andra genomförandepartner.

1.5 Tillgång till teknisk expertis från WCO på begäran för att ge råd till Arabförbundets medlemsstater om uppdatering av nationella läroplaner för utbildning om handeldvapen och lätta vapen.

Utfall 2: De brottsbekämpande organen har stärkt förmåga att effektivt utreda och samarbeta i frågor som rör olaglig spridning av och handel med handeldvapen och lätta vapen i arabvärlden.

Utfall 2 syftar till att öka effektiviteten i de nationella arbetsflöden som involverar olika nationella brottsbekämpande organ och som är nödvändiga för att samla in, behandla och dela information om olagliga skjutvapen. Denna effektivitet kommer att förbättra utredningarna avseende olaglig handel med skjutvapen och förbättra det myndighetsövergripande och internationella polissamarbetet vad gäller organiserad brottslighet.

Interpol kommer att utnyttja styrkan i det nätverk av experter och utbildare som utvecklats under fas 1 och fas 2. Den personal som väljs ut som utbildare under fas 2 kommer att ha slutfört sin ackreditering och kommer att vara med och ge nationell fortbildning i länder i Arabförbundet under fas 3 för att använda de metodologiska och tekniska färdigheter som de förvärvat i tidigare faser.

När det gäller länder som begär mer djupgående samarbete kommer experter som utbildats under de föregående faserna att vara direkt delaktiga i inrättandet och genomförandet av en nationell arbetsgrupp för skjutvapen som ska förbättra insamlingen, behandlingen och utbytet av skjutvapenrelaterade uppgifter på nationell nivå. Detta steg kommer att vara avgörande för bedömningen av ländernas kapacitet att genomföra Interpols protokoll om återtagande av skjutvapen mer effektivt och aktivt samarbeta på regional och internationell nivå i frågor som rör skjutvapen. Protokollet om återtagande av skjutvapen är en vägledning från Interpol om hur man avslöjar olaglig handel med skjutvapen. Det innehåller både brottsbekämpningskomponenter och kriminaltekniska komponenter, med målet att båda parter ska utbyta information för att lösa problemet med olaglig handel med skjutvapen.

För att detta utfall ska kunna uppnås kommer Interpol att fokusera på följande resultat:

2.1 Högre tjänstemän i länderna inser vilket hot som olaglig handel med skjutvapen utgör och fördelarna med en nationell arbetsgrupp för skjutvapen.

2.2 Mandat för de nationella arbetsgrupperna för skjutvapen tas fram och antas av länderna.

2.3 Nationella institutioner och den nationella arbetsgruppen för skjutvapen får utbildning om Interpols protokoll om återtagande av skjutvapen och Interpols instrument för internationellt samarbete i frågor som rör skjutvapen.

2.4 Operativt stöd ges till nationella arbetsgrupper för skjutvapen (ledtrådar för utredningen tas fram av den nationella arbetsgruppen för skjutvapen med stöd av Interpol).

Verksamheterna kommer att omfatta följande:

— Upp till tio utplaceringar inom landet för att stödja bedömningen och utvecklingen av den kapacitet som krävs för att genomföra Interpols protokoll om återtagande av skjutvapen.

— Upp till fem fortbildningstillfällen under ledning av Interpols utbildare för att hjälpa länder att utveckla nationell kapacitet att samla in, utarbeta och utbyta information om skjutvapen.

— Upp till fem nationella utbildningstillfällen under ledning av kvalificerade nationella utbildare som kommer att kunna genomföra nationell utbildning under överinseende av Interpol.

— Mentorsstöd till länder för inrättande av nationella arbetsgrupper för skjutvapen, som genomförs genom subregional kapacitetsuppbyggnad eller nationell utplacering för utbildning på arbetsplatsen.

— En workshop om utbyte av bästa praxis om teknik för utredningar avseende skjutvapen och analys av skjutvapenrelaterade underrättelser, som ska genomföras som en del av ett regionalt evenemang som anordnas tillsammans med andra genomförandepartner.

— Deltagande i verksamhet som leds av andra genomförandepartner, såsom tematiska forum online eller utbildningstillfällen med deltagare på plats.

Utfall 3: Säkerhetsorganen och de militära organen har stärkt kapacitet att utforma och genomföra säkra och trygga lagerhanteringssystem för handeldvapen och lätta vapen och ammunition i arabvärlden.

Utfall 3 syftar till att bygga vidare på den strategi som togs fram i fas 2. Arbetet kommer att inriktas på avancerad kompetensutveckling på nationell nivå för att främja hållbar överföring av färdigheter till praktikanterna. Samtidigt kommer Small Arms Survey att fortsätta att utarbeta och tillhandahålla skräddarsydda nationella paket för grundutbildning och fortbildning om lagerhantering och säkerhet.

Till skillnad från de två andra utfallen, där Interpol och WCO kan koppla projektverksamhet till globala utbildningsprogram för expertoperatörer och utbildare med ett etablerat ackrediteringssystem, finns det ingen motsvarighet på multilateral nivå på området lagerhantering.

Därför kommer man genom Small Arms Survey att kartlägga, bedöma och föreslå konkreta alternativ för en certifieringsprocess för framgångsrika deltagare på expert- eller utbildarnivå, samt säkerställa att viktiga resurser översätts till arabiska och är tillgängliga för relevanta målgrupper. Dessa verksamheter kommer att bidra till den önskade hållbarhetsstrategin.

Resultaten och verksamheterna kommer att omfatta följande:

3.1 Tillhandahållande av upp till fyra nationella utbildningspaket på en vecka på grundnivå. Om efterfrågan på grundutbildning är lägre än väntat kommer återstående resurser att anslås till fortbildning.

3.2 Utarbetande och tillhandahållande av upp till sex nationella, skräddarsydda fortbildningspaket på två veckor.

3.3 Översättning av viktiga tematiska resurser till arabiska, inbegripet men inte begränsat till utbildningsmaterial inom fas 3. Verksamheten kan vid behov även omfatta framställning av material för sociala medier på arabiska.

3.4 Genomförande av en analys av alternativ för att underlätta eller stödja integrering av lagerhantering och säkerhet i nationella läroplaner, med tillhörande nationella och internationella certifieringsalternativ. De regionala strategierna bör också utvärderas.

3.5 Ett avslutande regionalt evenemang i samarbete med Arabförbundets sekretariat, WCO och Interpol. Avslutningsmötet kommer att äga rum i Kairo i slutet av fas 3 och ge deltagande länder möjlighet att bedöma de viktigaste resultaten av denna fas och utbyta bästa praxis på de väsentliga områden som omfattas.

3.6 Upp till tio nationella kontaktbesök kommer att äga rum för att främja engagemang och nationellt egenansvar, i nära samordning med övriga genomförandepartner.

3.7 Deltagande i upp till fem verksamheter som leds av andra genomförandepartner, såsom tematiska forum online eller vid nationella utbildningstillfällen med deltagare på plats.

3.8 Upp till två utbildningsmöten för ”paus- och reflektion” som genomförs för alla partner (se avsnitt 5 nedan).

3.9 Regelbundna videomöten och upp till tre projektplanerings- och samordningsmöten med deltagare på plats för att säkerställa fortsatt relevans och effektivitet i projektet.

5. **Övervakning, utvärdering och lärande**

I egenskap av projektsamordnare kommer Small Arms Survey att säkerställa samstämmighet i initiativets strategi för övervakning, utvärdering och lärande. Den kommer att innehålla praktiska mekanismer för inlärning under projektets hela livscykel och vid behov bidra till programanpassningar. Strategin för övervakning, utvärdering och lärande kommer att omfatta rutinmässig och löpande övervakning av processen (till exempel lärande i små cykler) samt utbildningsmöten för paus och reflektion som äger rum antingen halvvägs in i projektet eller årligen, i syfte att säkerställa att yttre perspektiv beaktas under projektets hela livscykel och mildra vissa av de komplexa delarna av den operativa miljön. Dessutom kommer en extern utvärdering att göras mot slutet av projektet.

Formulär för återkoppling om evenemang: När projektgruppen anordnar evenemang online och på plats kommer den att be om och samla in synpunkter från deltagarna för att upprätthålla analyser och programplanering av hög kvalitet för att tillgodose aktörernas behov. De insamlade uppgifterna väntas i första hand vara kvantitativa och lämpa sig för aggregering mellan olika projektverksamheter.

Halvårsvis övervakning: Small Arms Survey-teamet kommer att sammanställa övervakningsuppgifter från de tre genomförandepartnerna upp till två gånger per år vad gäller resultat och utfall. Dessa möten kommer att inriktas på sammanhang, relevans, prestanda, antaganden och risker. En medlem i projektgruppen kommer att dokumentera dessa möten och kan få stöd av Small Arms Surveys rådgivare för övervakning, utvärdering och lärande. Dessa möten kan göra det möjligt för projektgruppen att diskutera följande:

— Kontextuell utveckling: vilka kontextuella faktorer som påverkade interventionen och dess relevans eller påverkade tidsplanen för projektets genomförande under de senaste sex månaderna.

— Prestanda: vilka framsteg som har gjorts i fråga om utfall och resultat.

— Effektivitet: huruvida effektivitetsvinster skapades genom utgifter, arbetsplaner, resurser och intern teamledning.

Möten för paus och reflektion som underlag för de årliga lägesrapporterna: Genom Small Arms Survey kommer man att genomföra upp till två interna granskningar av projektet (eventuellt vid det årliga samordningsmötet med deltagande på plats, där det också kommer att finnas utrymme för paus och reflektion). Mötena för paus och reflektion kommer att bestå av en enkel, strukturerad och inåtblickande översyn. Med tanke på den komplexa miljö där projektet kommer att äga rum kommer paus och reflektion att omfatta samråd med avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat, Interpol och WCO samt återkoppling från vissa av deltagarna i utbildningen i landet för att ta del av olika perspektiv och främja öppenhet och ansvarsskyldighet.

Formerna för deltagande kan variera och inbegripa gruppmöten online med externa projektpartner och bilaterala intervjuer med viktiga uppgiftslämnare. Dessa möten kommer vid behov att främja läranderapporter som fångar upp nya slutsatser och rekommendationer för anpassning. Dessa läranderapporter kommer att delas med samtliga projektpartner och ligga till grund för projektets årsrapporter.

6. **Partnerskapets former**

Fas 3 av projektet kommer att genomföras i partnerskap med avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat, inom ramen för den strategiska dialogen mellan EU och Arabförbundet om massförstörelsevapen, handeldvapen och lätta vapen samt vapenkontroll. Partnerskap med och ett starkt stöd från Arabförbundets sekretariat är avgörande för att man med framgång ska kunna fortsätta med projektet. Under fas 2 stod avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat värd för två regionala möten och deltog i de flesta nationella och fördjupade utbildningsevenemangen. Under fas 3 kommer avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat att vara medorganisatör för regionala konferenser och bjudas in att delta i utbildningsevenemang. Avdelningen kommer också att delta i ett samordningsmöte per år med genomförandepartnerna.

Under fas 3 kommer samma genomförandearrangemang att behållas som under de två föregående faserna. Small Arms Survey kommer att fortsätta att vara projektsamordnare, och Interpol och WCO kommer att leda sina respektive expertområden. Under denna fas måste WCO-praktikanter som inledde sin ackreditering som utbildare under fas 2 tillhandahålla nationella utbildningsmoduler för att slutföra sin läroplan. Interpol kommer å andra sidan att samarbeta med ackrediterade nationella utbildare och experter för att tillhandahålla fysiska utbildningsmoduler och bedriva annan verksamhet till stöd för genomförandet av protokollet om återtagande av skjutvapen. Därför kommer projektet att kräva större flexibilitet för att genomföra de tre delarna och mobilisera WCO:s och Interpols befintliga nätverk i länder inom Arabförbundet på ett mer systematiskt sätt, samtidigt som Arabförbundets sekretariat får information om den planerade verksamheten.

Partnerskapet utgör en kompletterande tematisk modell och samarbetsmodell på området kontroll av handeldvapen. Projektet utnyttjar kunskapen och expertisen hos varje genomförandepartner för att kunna erbjuda ett omfattande program för kunskaps- och kapacitetsuppbyggnad som täcker de viktigaste delarna av FN:s handlingsprogram, det internationella spårningsinstrumentet, och den globala ramen för hantering av konventionell ammunition. På så sätt omsätter projektet begreppen internationellt samarbete och multilateralism, vilket betonas i dokument som FN:s handlingsprogram och EU:s strategi för handeldvapen och lätta vapen, till konkreta kapacitets- och säkerhetsförbättringar i arabvärlden.

För att balansera behovet av ökat operativt oberoende mellan de tre genomförandepartnerna kommer regelbundna samordnings- och planeringsmöten mellan genomförandepartnerna och avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat att möjliggöra samstämmighet och effektivitet i fråga om information, utbyte, planering och genomförande av projektverksamhet. Genomförandeorganen kommer till exempel att samordna sitt åtagande och sina strategier med länder som kommer att begära stöd från projektet. Dessutom kommer genomförandepartnerna att upprätthålla gemensam verksamhet inom gemensamma tematiska områden, när så är möjligt.

Genomförandepartnerna kommer också att samordna arbetet med statliga och icke-statliga organisationer som är verksamma i Arabförbundets medlemsstater, liksom med eventuella EU-program som är på plats där, för att säkerställa att samtliga insatser som genomförs inom ramen för projektet kompletterar och bygger vidare på befintliga initiativ. Detta projekt har under de senaste åren utnyttjat stöd från EU för utveckling och genomförande av Interpols register- och spårningssystem för olagliga vapen (iARMS), som är en central del av Interpols utbildningsutbud för EU och Arabförbundet.

Vid behov och med förbehåll för tillgängliga medel får Small Arms Survey samarbeta med andra specialiserade organisationer för att bistå med genomförandet av särskilda projektkomponenter i samordning med avdelningen för vapenkontroll och nedrustning vid Arabförbundets sekretariat. Beroende på behoven och preferenserna i deltagande medlemsstater i Arabförbundet kan även andra organisationer, inbegripet civilsamhällesorganisationer, liksom vissa specialiserade organ inom Arabförbundet, bidra till projektets genomförande.

Genomförandepartnerna kommer också att vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa projektets synlighet i linje med Europeiska unionens riktlinjer.

7. **Varaktighet**

Projektet väntas pågå i 36 månader, från och med den 1 oktober 2024 till och med den 30 september 2027.

Den operativa fasen kommer att pågå i 33 månader, och de sista tre månaderna av projektet kommer att ägnas åt rapportering.