EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

2024/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter att Sverige hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022[2]. Det genomförandebeslutet ändrades den 9 november 2023[3].

(2) Den 19 september 2024 lämnade Sverige en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 på grundval av att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Sverige lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Sverige lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör sex åtgärder.

(4) Sverige har förklarat att en åtgärd inte längre kan vidtas på grund av de ökade kostnaderna för fossila bränslen och biobränslen. Detta gäller delmål 13 respektive delmål 14 i reform 1 (Förändringar av reduktionsplikten) inom del 1 (Grön återhämtning). I synnerhet när det gäller delmål 13 skulle prisökningarna ha en oproportionerligt negativ inverkan på hushållen under den pågående energikrisen medan delmål 14 har visat sig vara oförenlig med förordning (EU) 2023/2405[4]. På

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17

[2] ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1

[3] ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1

[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 av den 18 oktober 2023 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport (ReFuelEU Aviation) (EUT L, 2023/2405, 31.10.2023).

grundval av detta har Sverige begärt att ovannämnda åtgärd och delmål ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

(5) Efter att åtgärderna har strukits enligt artikel 21 i förordning (EU) nr 2021/241 har Sverige vidare begärt att genomförandenivån ska höjas för två åtgärder. Detta avser införandet av delmål 11.i reform 1 (Effektivisering av miljötillståndsförfaranden) inom del 1 (Grön återhämtning) och delmål 33a i reform 3 (Nationellt professionsprogram för rektorer, lärare och förskollärare) inom del 2 (Utbildning och omställning). Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Sverige har förklarat att tre åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller mål 6 i investering 2 (Klimatinvesteringar i industrisektorn – Industriklivet) inom del 1 (Grön återhämtning), mål 24, 25, 26 och 27 i investering 2 (Fler studieplatser inom högre yrkesutbildning) inom del 2 (Utbildning och omställning) samt mål 45, 46, 47, 48 och 49 i investering 1 (Utbyggnad av bredband) inom del 4 (Utbyggnad av bredband och digitalisering av offentlig förvaltning). På grundval av detta har Sverige begärt att mål 6 och tillhörande åtgärdsbeskrivning ska ändras, och att mål 6a och 6b ska läggas till. Vidare har Sverige begärt att mål 27 ska ändras och att mål 24, 25 och 26 ska strykas. Vidare har Sverige begärt att mål 45 och tillhörande åtgärdsbeskrivning ska ändras och att mål 46, 47, 48 och 49 ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

(7) Sverige har förklarat att en åtgärd har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och ändå uppnå målet för respektive åtgärd. Detta gäller målen 3 och 4 i investering 1 (Lokala och regionala klimatinvesteringar) inom del 1 (Grön återhämtning). På grundval av detta har Sverige begärt att mål 3 ska strykas och att mål 4 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

(8) Kommissionen anser att de skäl som Sverige har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241, och att rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

(9) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i planen och den vägledande tidsplan som Sverige lagt fram.

Rättelser av skrivfel

(10) 17 skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut, vilket påverkar ett delmål, fyra mål och fjorton åtgärder inom fem delar. Rådets genomförandebeslut bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 28 maj 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Sverige. Dessa skrivfel gäller mål 7 i investering 3 (Energieffektivitet i flerbostadshus) inom del 1 (Grön återhämtning), delmål 33 i reform 2 (Lagen om anställningsskydd och ökade möjligheter till omställning) inom del 2 (Utbildning och omställning), mål 34 och 35 i investering 1 (Äldreomsorgslyftet) inom del 3 (Bättre förutsättningar för att möta den demografiska utmaningen), mål 52 i reform 1 (Privat initiativrätt – planintressentens medverkan vid detaljplaneläggning) inom del 5 (Investeringar för tillväxt och bostadsbyggande), och beskrivningen av investering 1 (Lokala och regionala klimatinvesteringar) inom del 1 (Grön återhämtning), investering 2 (Klimatinvesteringar i industrisektorn – Industriklivet) inom del 1 (Grön

återhämtning), investering 3 (Energieffektivisering av flerbostadshus) inom del 1 (Grön återhämtning), reform 2 (Slopad nedsättning av energiskatt på uppvärmningsbränslen inom vissa sektorer) inom del 1 (Grön återhämtning), reform 3 (Justerad beräkning av bilförmån) inom del 1 (Grön återhämtning), investering 1 (Fler studieplatser i regional yrkesutbildning för vuxna) inom del 2 (Utbildning och omställning), investering 2 (Fler studieplatser inom högre yrkesutbildning) inom del 2 (Utbildning och omställning), reform 1 (Höjd ersättningsnivå för yrkesutbildningar i kombination med svenska för invandrare och svenska som andraspråk) inom del 2 (Utbildning och omställning), reform 2 (Lagen om anställningsskydd och ökade möjligheter till omställning) inom del 2 (Utbildning och omställning), investering 3 (Resurser för att möta efterfrågan på utbildning vid universitet och andra institutioner för högre utbildning) inom del 2 (Utbildning och omställning), reform 1 (Skyddad titel för undersköterskor) inom del 3 (Bättre förutsättningar för att möta den demografiska utmaningen), reform 4 (Ett nytt konto- och värdefackssystem) inom del 3 (Bättre förutsättningar för att möta den demografiska utmaningen), investering 1 (Förvaltningsgemensam digital infrastruktur) inom del 4 (Utbyggnad av bredband och digitalisering av offentlig förvaltning) och investering 1 (Investeringsstöd för hyresbostäder och bostäder för studerande) inom del 5 (Investeringar för tillväxt och bostadsbyggande). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

(11) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Sverige, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa och rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(13) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen 2022 och 2023 konstaterar kommissionen att vissa framsteg har gjorts vad gäller rekommendationerna om fossila bränslen genom effektivare administrativa förfarandena och tillståndsförfarandena för utbyggnad av förnybar energi (landsspecifika rekommendationer 2022.4.4 och 2023.4.3). Dessutom har begränsade framsteg gjorts när det gäller rekommendationerna om förbättring av utbildningsresultaten för elever från grupper med sämre socioekonomiska förutsättningar och invandrarbakgrund genom att säkerställa lika möjligheter till tillträde till skolsystemet och åtgärda bristen på behöriga lärare (landsspecifika rekommendationer 2022.3.1 och 2023.3.1).

(14) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationer till Sverige inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt vad gäller effektivisering av tillståndsförfaranden för

utbyggnad av förnybar energi (landsspecifika rekommendationer 2022.4.4, 2023.4.3 och 2024.4). Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också bidra till att åtgärda bristen på behöriga lärare, vilket ingår i rekommendationen om förbättring av utbildningsresultaten för elever (landsspecifika rekommendationer 2022.3.1, 2023.3.1 och 2024.3.1).

Inte orsaka betydande skada

(15) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[5] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(16) När det gäller de nya reformerna om effektivisering av miljötillståndsförfaranden och det nationella professionsprogrammet för rektorer, lärare och förskollärare har Sverige tillhandahållit en systematisk bedömning utifrån principen om att ”inte orsaka betydande skada”. På grundval av den information som Sverige lämnat kan slutsatsen dras att den ändrade planen förväntas säkerställa att ingen av åtgärderna i den orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

Andra bedömningskriterier

(17) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Sverige inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan avseende planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, c, da, db, e, f, g, h, i, j och k.

Positiv bedömning

(18) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(19) Den beräknade totala kostnaden för Sveriges ändrade återhämtnings- och resiliensplan uppgår till 3 501 632 593 EUR, vilket motsvarar 35 454 030 000 kr, på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/SEK av den 28 maj 2021. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Sverige, bör det totala

[5] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artiklarna 20.4 och 21b 2 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Sveriges ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 3 445 666 208 EUR.

(20) Rådets genomförandebeslut (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Sverige bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Sveriges ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Adressat

Beslutet riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande