EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Švedsko

2024/0309 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Švedsko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Švedska 28. maja 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 4. maja 2022[2]. Navedeni izvedbeni sklep Sveta je bil spremenjen 9. novembra 2023[3].

(2) Švedska je 19. septembra 2024 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Švedska predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Švedska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na šest ukrepov.

(4) Švedska je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi višjih stroškov fosilnih goriv in biogoriv. To zadeva mejnika 13 in 14 reforme 1 (Prilagoditve obveznosti zmanjšanja) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje). Zlasti bi zvišanje cen za mejnik 13 nesorazmerno negativno vplivalo na gospodinjstva med sedanjo energetsko krizo, za mejnik 14 pa je bilo ugotovljeno, da ukrep ni v skladu z Uredbo (EU) 2023/2405[4]. Na podlagi tega je Švedska zaprosila za izločitev navedenega

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17.
[2] ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.
[3] ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.
[4] Uredba (EU) 2023/2405 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. oktobra 2023 o zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev za trajnostni zračni prevoz (ReFuelEU za letalstvo) (UL L, 2023/2405, 31.10.2023).

ukrepa in mejnikov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Švedska je po izločitvi ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 nadalje zaprosila za povečanje ravni izvajanja dveh ukrepov. To zadeva vključitev mejnika 11 v okviru reforme 1 (Poenostavitev postopka za okoljska dovoljenja) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje) in mejnika 33a v okviru reforme 3 (Nacionalni strokovni program za ravnatelje, učitelje ter vzgojitelje v vzgoji in varstvu predšolskih otrok) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod). Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Švedska je pojasnila, da so bili trije ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva cilj 6 naložbe 2 (Podnebne naložbe v industrijskem sektorju (industrijski preskok)) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), cilje 24, 25, 26 in 27 naložbe 2 (Več študijskih mest v višješolskem strokovnem izobraževanju) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod) ter cilje 45, 46, 47, 48 in 49 naložbe 1 (Širitev širokopasovnih povezav) v okviru komponente 4 (Širitev širokopasovnih povezav in digitalizacija javne uprave). Na podlagi tega je Švedska zaprosila za spremembo cilja 6 in opisa povezanega ukrepa ter vključitev ciljev 6a in 6b. Poleg tega je Švedska zaprosila za spremembo cilja 27 ter izločitev ciljev 24, 25 in 26. Švedska je zaprosila tudi za spremembo cilja 45 in opisa povezanega ukrepa ter izločitev ciljev 46, 47, 48 in 49. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Švedska je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen v prid izvajanju boljše alternative, ki omogoča zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa bo cilj zadevnega ukrepa še vedno dosežen. To zadeva cilja 3 in 4 naložbe 1 (Lokalne in regionalne podnebne naložbe) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje). Na podlagi tega je Švedska zaprosila za izločitev cilja 3 in spremembo cilja 4. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Švedska, upravičujejo spremembe v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

(9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta in okvirni časovni razpored, ki jih je predložila Švedska.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

(10) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta je bilo ugotovljenih 17 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na en mejnik, štiri cilje in 14 ukrepov v okviru petih komponent. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti, da se popravijo te tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 28. maja 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Švedsko. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na cilj 7 naložbe 3 (Energijska učinkovitost v večstanovanjskih stavbah) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), mejnik 33 reforme 2 (Zakon o zaščiti zaposlitve in večje možnosti prehoda) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), cilja 34 in 35 naložbe 1 (Pobuda za oskrbo starejših) v okviru komponente 3 (Boljši pogoji za reševanje demografskih izzivov), cilj 52 reforme 1 (Zasebna pravica do pobude – vključevanje deležnikov s področja načrtovanja v določanje namenske rabe zemljišč) v okviru komponente 5 (Naložbe za rast in stanovanja) ter opis za naložbo 1 (Lokalne in regionalne podnebne naložbe) v

okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), naložbo 2 (Podnebne naložbe v industrijskem sektorju (industrijski preskok)) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), naložbo 3 (Energijska učinkovitost v večstanovanjskih stavbah) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), reformo 2 (Odprava znižanja davka na energijo na gorivo v nekaterih sektorjih) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), reformo 3 (Prilagojene stopnje obdavčljivih ugodnosti za službena vozila) v okviru komponente 1 (Zeleno okrevanje), naložbo 1 (Več študijskih mest v regionalnem poklicnem izobraževanju odraslih) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), naložbo 2 (Več študijskih mest v višješolskem strokovnem izobraževanju) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), reformo 1 (Višja raven nadomestila za poklicno usposabljanje v kombinaciji s švedščino za priseljence in švedščino kot drugim jezikom) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), reformo 2 (Zakon o zaščiti zaposlitve in večje možnosti prehoda) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), naložbo 3 (Sredstva za izpolnjevanje zahtev po izobraževanju na univerzah in drugih visokošolskih ustanovah) v okviru komponente 2 (Izobraževanje in prehod), reformo 1 (Urejanje poklicnega naziva negovalcev) v okviru komponente 3 (Boljši pogoji za reševanje demografskih izzivov), reformo 4 (Nov sistem za bančne račune in sefe) v okviru komponente 3 (Boljši pogoji za reševanje demografskih izzivov), naložbo 1 (Skupna digitalna infrastruktura javne uprave) v okviru komponente 4 (Širitev širokopasovnih povezav in digitalizacija javne uprave) in naložbo 1 (Pomoč za naložbe v najemniška in študentska stanovanja) v okviru komponente 5 (Naložbe za rast in stanovanja). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

(11) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

(12) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, naslovljenih na Švedsko, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.

(13) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo (CSR) v okviru evropskega semestra za leti 2022 in 2023 ugotovila, da je bil dosežen določen napredek v zvezi s priporočiloma o fosilnih gorivih z racionalizacijo upravnih postopkov in postopkov za izdajo dovoljenj za uvajanje obnovljivih virov energije (CSR 2022.4.4 in CSR 2023.4.3). Poleg tega je bil dosežen omejen napredek v zvezi s priporočiloma o izboljšanju rezultatov izobraževanja za učence iz prikrajšanih socialno-ekonomskih in migrantskih okolij z zagotavljanjem enakih možnosti dostopa do šolskega sistema in reševanjem vprašanja pomanjkanja usposobljenih učiteljev (CSR 2022.3.1 in CSR 2023.3.1).

(14) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Švedsko v okviru evropskega semestra, zlasti o racionalizaciji postopkov za izdajo dovoljenj za uvajanje obnovljivih

virov energije (CSR 2022.4.4, CSR 2023.4.3 in CSR 2024.4). Pričakuje se tudi, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k reševanju vprašanja pomanjkanja usposobljenih učiteljev, kar je del priporočila o izboljšanju uspešnosti izobraževanja učencev (CSR 2022.3.1, CSR 2023.3.1 in CSR 2024.3.1).

Načelo, da se ne škoduje bistveno

(15) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključen v ta načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta[5] (načelo, da se ne škoduje bistveno).

(16) Švedska je za novi reformi v zvezi s poenostavitvijo postopka za okoljska dovoljenja in nacionalnim strokovnim programom za ravnatelje, učitelje ter vzgojitelje v vzgoji in varstvu predšolskih otrok zagotovila sistematično oceno glede na načelo, da se ne škoduje bistveno. Na podlagi informacij, ki jih je predložila Švedska, je mogoče sklepati, da se pričakuje, da bo spremenjeni načrt zagotovil, da noben od ukrepov, vključenih v načrt, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

Druga merila za ocenjevanje

(17) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Švedska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Švedsko v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (c), (da), (db), (e), (f), (g), (h), (i), (j) in (k).

Pozitivna ocena

(18) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

(19) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Švedske znašajo 3 501 632 593 EUR, kar ustreza 35 454 030 000 SEK na podlagi referenčnega tečaja ECB za EUR/SEK z dne 28. maja 2021. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Švedsko, bi moral skupni finančni prispevek, določen v skladu s členom 20(4) in členom 21b(2) Uredbe (EU) 2021/241 ter dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Švedske, znašati 3 445 666 208 EUR.

(20) Izvedbeni sklep Sveta (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Švedsko bi bilo zato treba

[5] Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Švedsko se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Švedske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom nepovratne finančne podpore, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Švedsko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik