EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ruotsin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä toukokuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) muuttamisesta

2024/0309 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ruotsin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä toukokuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Ruotsin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 28 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 4 päivänä toukokuuta 2022 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä[2]. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 9 päivänä marraskuuta 2023.[3]

(2) Ruotsi esitti 19 päivänä syyskuuta 2024 komissiolle perustellun pyynnön 4 päivänä toukokuuta 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Ruotsi on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

(3) Muutokset, joita Ruotsi on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat kuutta toimenpidettä.

(4) Ruotsi on selittänyt, että yksi toimenpiteistä ei ole enää toteutettavissa fossiilisten polttoaineiden ja biopolttoaineiden hintojen nousun vuoksi. Tämä koskee komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvan uudistuksen 1 (Vähennysvelvoitteen mukautukset) välitavoitteita 13 ja 14. Hintojen nousu vaikuttaisi välitavoitteen 13 osalta kielteisesti kotitalouksiin käynnissä olevan energiakriisin aikana, ja

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.
[3] ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.

välitavoitteen 14 osalta on todettu, ettei toimenpide ole asetuksen (EU) 2023/2405[4] mukainen. Tämän perusteella Ruotsi on pyytänyt edellä mainittujen toimenpiteen ja välitavoitteiden poistamista. Toukokuun 4 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(5) Sen jälkeen, kun toimenpiteitä oli poistettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan nojalla, Ruotsi pyysi lisäksi kahden toimenpiteen täytäntöönpanon tehostamista. Tämä koskee välitavoitteen 11 sisällyttämistä komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvaan uudistukseen 1 (Ympäristölupien myöntämisprosessin sujuvoittaminen) ja välitavoitteen 33a sisällyttämistä komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan uudistukseen 3 (Kansallinen ammattilaisohjelma rehtoreille, opettajille ja varhaiskasvattajille). Toukokuun 4 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(6) Ruotsin mukaan kolmea toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvan investoinnin 2 (Ilmastoinvestoinnit teollisuudessa (Industry Leap)) tavoitetta 6, komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvan investoinnin 2 (Lisää opiskelupaikkoja korkeammassa ammatillisessa koulutuksessa) tavoitteita 24, 25, 26 ja 27 sekä komponenttiin 4 (Laajakaistan laajentaminen ja julkishallinnon digitalisointi) kuuluvan investoinnin 1 (Laajakaistan laajentaminen) tavoitteita 45, 46, 47, 48 ja 49. Tämän perusteella Ruotsi on pyytänyt muuttamaan tavoitetta 6 ja siihen liittyvää toimenpidekuvausta sekä lisäämään tavoitteet 6a ja 6b. Lisäksi Ruotsi on pyytänyt muuttamaan tavoitetta 27 ja poistamaan tavoitteet 24, 25 ja 26. Ruotsi on myös pyytänyt muuttamaan tavoitetta 45 ja siihen liittyvää toimenpidekuvausta ja poistamaan tavoitteet 46, 47, 48 ja 49. Toukokuun 4 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(7) Ruotsin mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu, jotta voitaisiin toteuttaa hallinnollista rasitetta vähentävä parempi vaihtoehto, mutta saavuttaa kuitenkin toimenpiteen tavoite. Tämä koskee komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvan investoinnin 1 (Paikalliset ja alueelliset ilmastoinvestoinnit) tavoitteita 3 ja 4. Tämän perusteella Ruotsi on pyytänyt tavoitteen 3 poistamista ja tavoitteen 4 muuttamista. Toukokuun 4 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(8) Komissio katsoo, että Ruotsin esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukainen muuttaminen on perusteltua ja että 4 päivänä toukokuuta 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

(9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Ruotsin esittämien suunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Virheiden korjaaminen

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/2405, annettu 18 päivänä lokakuuta 2023, tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamisesta kestävälle lentoliikenteelle (ReFuelEU Aviation -aloite) (EUVL L, 2023/2405, 31.10.2023).

(10) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu 17 kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat yhteen välitavoitteeseen, neljään tavoitteeseen ja 14 toimenpiteeseen viidessä komponentissa. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava niiden virheiden korjaamiseksi, jotka eivät vastaa komissiolle 28 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Ruotsi ovat sen hyväksyneet. Nämä kirjoitus- ja laskuvirheet liittyvät komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvan investoinnin 3 (Energiatehokkuus moniasuntoisissa rakennuksissa) tavoitteeseen 7, komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvan uudistuksen 2 (Työsuhdeturva ja paremmat siirtymämahdollisuudet) välitavoitteeseen 33, komponenttiin 3 (Paremmat edellytykset vastata väestökehityksen haasteisiin) kuuluvan investoinnin 1 (Vanhustenhoitoa koskeva aloite) tavoitteisiin 34 ja 35, komponenttiin 5 (Investoinnit kasvuun ja asumiseen) kuuluvan uudistuksen 1 (Yksityinen aloiteoikeus – suunnittelun sidosryhmien osallistuminen vyöhykejakoon) tavoitteeseen 52 ja komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvan investoinnin 1 (Paikalliset ja alueelliset ilmastoinvestoinnit) kuvaukseen, komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvaan investointiin 2 (Ilmastoinvestoinnit teollisuudessa (Industry Leap)), komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvaan investointiin 3 (Energiatehokkuus moniasuntoisissa rakennuksissa), komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvaan uudistukseen 2 (Polttoaineveron alennuksesta luopuminen tietyillä aloilla), komponenttiin 1 (Vihreä elpyminen) kuuluvaan uudistukseen 3 (Työsuhdeautojen mukautetut veronalaiset etuudet), komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan investointiin 1 (Lisää opiskelupaikkoja alueellisessa aikuiskoulutuksessa), komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan investointiin 2 (Lisää opiskelupaikkoja korkeammassa ammatillisessa koulutuksessa), komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan uudistukseen 1 (Suurempi korvaus ammattikoulutuksesta, joka on yhdistetty maahanmuuttajien ruotsin kielen opiskeluun tai opiskeluohjelmaan ruotsia toisena kielenä opiskeleville), komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan uudistukseen 2 (Työsuhdeturva ja paremmat siirtymämahdollisuudet), komponenttiin 2 (Koulutus ja siirtyminen työelämään) kuuluvaan investointiin 3 (Resurssit yliopistojen ja muiden korkea-asteen oppilaitosten koulutustarpeiden täyttämiseksi), komponenttiin 3 (Paremmat edellytykset vastata väestökehityksen haasteisiin) kuuluvaan uudistukseen 1 (Hoitoavustajien ammattinimikkeen sääntely), komponenttiin 3 (Paremmat edellytykset vastata väestökehityksen haasteisiin) kuuluvaan uudistukseen 4 (Uusi pankkitili- ja tallelokerojärjestelmä), komponenttiin 4 (Laajakaistan laajentaminen ja julkishallinnon digitalisointi) kuuluvaan investointiin 1 (Julkishallinnon yhteinen digitaalinen infrastruktuuri) ja komponenttiin 5 (Investoinnit kasvuun ja asumiseen) kuuluvaan investointiin 1 (Investointituki vuokra-asuntoja ja opiskelija-asuntoja varten). Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon.

Komission arvio

(11) Komissio on arvioinut Ruotsin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

(12) On odotettavissa, että muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan

kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Ruotsille osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

(13) Arvioituaan edistymistä asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa osana vuosien 2022 ja 2023 eurooppalaisia ohjausjaksoja komissio katsoo, että fossiilisia polttoaineita koskevien suositusten suhteen on edistytty jonkin verran virtaviivaistamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoon liittyviä hallinnollisia ja lupamenettelyjä (maakohtaiset suositukset 2022.4.4 ja 2023.4.3). Lisäksi sosioekonomisesti heikommassa asemassa olevien ja maahanmuuttajataustaisten oppilaiden koulutustulosten parantamista koskevien suositusten suhteen on saavutettu rajallista edistystä varmistamalla yhtäläiset mahdollisuudet koulujärjestelmässä ja puuttumalla pätevien opettajien puutteeseen (maakohtaiset suositukset 2022.3.1 ja 2023.3.1).

(14) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää laajan joukon toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Ruotsille talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka koskevat erityisesti uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoon liittyvien lupamenettelyjen virtaviivaistamista (maakohtaiset suositukset 2022.4.4, 2023.4.3 ja 2024.4). Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan myös auttavan pätevien opettajien puutteeseen, mikä on osa suositusta, joka koskee oppilaiden koulutustulosten parantamista (maakohtaiset suositukset 2022.3.1, 2023.3.1 ja 2024.3.1).

Ei merkittävää haittaa

(15) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että suunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852[5] 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate).

(16) Ruotsi esitti uusien uudistusten (Ympäristölupien myöntämisprosessin sujuvoittaminen ja Kansallinen ammattilaisohjelma rehtoreille, opettajille ja varhaiskasvattajille) osalta järjestelmällisen arvion ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen perusteella. Ruotsin toimittamien tietojen perusteella voidaan päätellä, että muutetun suunnitelman odotetaan varmistavan, ettei mikään siihen sisältyvä toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

(17) Komissio katsoo, että Ruotsin esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka Ruotsin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

4 päivänä toukokuuta 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan a, c, da, db, e, f, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

(18) Koska komissio antaa Ruotsin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava edellä mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(19) Ruotsin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 3 501 632 593 euroa eli 35 454 030 000 Ruotsin kruunua Euroopan keskuspankin SEK/EUR-viitekurssin perusteella 28 päivänä toukokuuta 2021. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Ruotsin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Ruotsin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden kokonaismäärän, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 b artiklan 2 kohdan mukaisesti, olisi oltava 3 445 666 208 euroa.

(20) Ruotsin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä toukokuuta 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1 olisi sen vuoksi muutettava. Selkeyden vuoksi kyseisen neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan Ruotsin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä toukokuuta 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

1) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Ruotsin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä rahoitustuen, jota ei makseta takaisin, maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”

2) Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Ruotsin kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja