EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 4. mai 2022. aasta rakendusotsust (EL) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) Rootsi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

2024/0309 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 4. mai 2022. aasta rakendusotsust (EL) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) Rootsi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu,[1] eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Pärast seda, kui Rootsi esitas 28. mail 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis positiivse hinnangu heaks nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsusega[2]. Seda rakendusotsust muudeti 9. novembril 2023[3].

(2) 19. septembril 2024 esitas Rootsi komisjonile vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1 põhjendatud taotluse teha ettepanek muuta nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Eelnevat arvestades on Rootsi esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskavas vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 tehtud muudatused

(3) Rootsi taaste- ja vastupidavuskavas objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad kuut meedet.

(4) Rootsi on selgitanud, et üks meede ei ole fossiilkütuste ja biokütuste hinnatõusu tõttu enam rakendatav. See puudutab 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 1. reformi (vähendamiskohustuse kohandamine) 13. ja 14. eesmärki. 13. eesmärgi puhul mõjutaks hindade tõstmine praeguse energiakriisi raames ebaproportsionaalselt negatiivselt majapidamisi, samas kui 14. eesmärgi puhul on kindlaks tehtud, et meede ei ole kooskõlas määrusega (EL) 2023/2405[4]. Seda

[1] ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.
[2] ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.
[3] ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.
[4] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. oktoobri 2023. aasta määrus (EL) 2023/2405, milles käsitletakse võrdsete võimaluste tagamist kestliku lennutranspordi jaoks (ELT L 2023/2405, 31.10.2023).

arvesse võttes on Rootsi taotlenud nimetatud meetme ja eesmärkide kavast väljajätmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(5) Lisaks meetmete väljajätmisele määruse (EL) 2021/241 artikli 21 kohaselt on Rootsi taotlenud ka kahe meetme rakendamise taseme tõstmist. See puudutab 11. eesmärgi lisamist 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 1. reformi (keskkonnalubade andmise menetluse ühtlustamine) alla ning eesmärgi 33a lisamist 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 3. reformi (riiklik kutseprogramm direktoritele, õpetajatele ning alushariduse ja lapsehoiu õpetajatele) alla. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(6) Rootsi on selgitanud, et meetme algse eesmärgi saavutamiseks on kolme meedet muudetud, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 2. investeeringu (kliimainvesteeringud tööstussektoris – „Industry Leap“) 6. sihti; 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 2. investeeringu (rohkem õppekohti kõrgemas kutsehariduses) 24., 25., 26. ja 27. sihti ning 4. komponendi (lairibaühenduse laiendamine ja avaliku halduse digitaliseerimine) alla kuuluva 1. investeeringu (lairibaühenduse laiendamine) 45., 46., 47., 48. ja 49. sihti. Selle põhjal taotles Rootsi 6. sihi ja vastava meetme kirjelduse muutmist ning sihtide 6a ja 6b lisamist. Lisaks taotles Rootsi 27. sihi muutmist ja 24., 25. ja 26. sihi väljajätmist. Samuti taotles Rootsi 45. sihi ja vastava meetme kirjelduse muutmist ja 46., 47., 48. ja 49. sihi väljajätmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(7) Rootsi on selgitanud, et muudeti ühte meedet, et rakendada paremat alternatiivi, mis võimaldab vähendada halduskoormust ning saavutada samal ajal asjaomase meetme eesmärgi. See puudutab 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 1. investeeringu (kohalikud ja piirkondlikud kliimainvesteeringud) 3. ja 4. sihti. Seda arvesse võttes on Rootsi taotlenud 3. sihi kavast väljajätmist ja 4. sihi muutmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

(8) Komisjon leiab, et Rootsi esitatud põhjustel on määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohane muutmine õigustatud ja nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Eesmärkide ja sihtide jaotus

(9) Eesmärkide ja sihtide osamaksete jaotust tuleks muuta vastavalt kavas tehtud muudatustele ja Rootsi esitatud esialgsele ajakavale.

Tehniliste vigade parandamine

(10) Nõukogu rakendusotsuse tekstis on kokku viie komponendi alt leitud 17 tehnilist viga, mis mõjutavad ühte eesmärki, nelja sihti ning 14 meedet. Nõukogu rakendusotsust tuleks muuta, et parandada need tehnilised vead, mis ei kajasta komisjonile 28. mail 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Rootsi selles kokku leppisid. Need tehnilised vead on seotud 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 3. investeeringu (korterelamute energiatõhusus) 7. sihiga; 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 2. reformi (töökaitseseadus ja suuremad üleminekuvõimalused) 33. eesmärgiga; 3. komponendi (paremad tingimused demograafiliste probleemide lahendamiseks) alla kuuluva 1. investeeringu (eakate hoolduse algatus) 34. ja 35. sihiga; 5. komponendi (investeerimine majanduskasvu ja eluasemetesse) alla kuuluva 1. reformi (eraalgatusõigus – planeerimisega tegelevate sidusrühmade osalemine üksikasjalikus arengukavas) 52. sihiga; 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla

kuuluva 1. investeeringu (kohalikud ja piirkondlikud kliimainvesteeringud) kirjeldusega; 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 2. investeeringuga (kliimainvesteeringud tööstussektoris – „Industry Leap“); 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 3. investeeringuga (korterelamute energiatõhusus); 1. komponendi (keskkonnahoidlik majanduse taastamine) alla kuuluva 2. reformiga (kütusele kehtestatud energiamaksu vähendamise kaotamine teatavates sektorites) ja 3. reformiga (ametiautode korrigeeritud maksustatavad hüvitismäärad); 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 1. investeeringuga (rohkem õppekohti piirkondlikus täiskasvanute kutsehariduses) ja 2. investeeringuga (rohkem õppekohti kõrgemas kutsehariduses); 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 1. reformiga (suurem hüvitis kutseõppeks koos rootsi keelega sisserändajatele ja rootsi keele õppeks teise keelena) ja 2. reformiga (töökaitseseadus ja suuremad üleminekuvõimalused); 2. komponendi (haridus ja üleminek) alla kuuluva 3. investeeringuga (vahendid ülikoolide ja muude kõrgharidusasutuste haridusvajaduste rahuldamiseks); 3. komponendi (paremad tingimused demograafiliste probleemide lahendamiseks) alla kuuluva 1. reformiga (abiõe kutsenimetuse reguleerimine) ja 4. reformiga (uus pangakonto- ja pangaseifisüsteem); 4. komponendi (lairibaühenduse laiendamine ja avaliku halduse digitaliseerimine) alla kuuluva 1. investeeringuga (ühine avaliku halduse digitaristu) ning 5. komponendi (investeerimine majanduskasvu ja eluasemetesse) alla kuuluva 1. investeeringuga (investeeringuabi üüripindadele ja üliõpilaste eluasemetele). Paranduste tegemine ei mõjuta nimetatud meetmete rakendamist.

Komisjoni hinnang

(11) Komisjon andis määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumidest lähtudes muudetud taaste- ja vastupidavuskavale oma hinnangu.

Kõigi või suure osa riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemide lahendamine

(12) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile b ja V lisa kriteeriumile 2.2 peaks muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitama tulemuslikult lahendada kõiki probleeme või suurt osa probleemidest (hinne A), mis on kindlaks tehtud asjaomastes Rootsile mõeldud riigipõhistes soovitustes, sealhulgas nende eelarveaspektides, ja määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 6 kohaselt esitatud soovitustes või muudes asjaomastes dokumentides, mille komisjon on Euroopa poolaasta raames ametlikult vastu võtnud.

(13) Olles hinnanud 2022. ja 2023. aasta Euroopa poolaasta tsüklite osana kõigi asjaomaste riigipõhiste soovituste rakendamisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et teatavaid edusamme on tehtud fossiilkütuseid käsitlevate soovituste puhul, ühtlustades haldus- ja loamenetlusi taastuvate energiaallikate kasutuselevõtuks (riigipõhised soovitused 2022.4.4 ja 2023.4.3). Lisaks on tehtud piiratud edusamme seoses soovitusega, mis käsitleb ebasoodsa sotsiaal-majandusliku ja rändetaustaga õpilaste haridustulemuste parandamist seeläbi, et tagatakse võrdsed võimalused koolisüsteemile juurdepääsuks ja tegeletakse kvalifitseeritud õpetajate nappuse probleemiga (riigipõhised soovitused 2022.3.1 ja 2023.3.1).

(14) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldab ulatuslikke üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis aitavad tulemuslikult lahendada kõiki või suurt osa majanduslikke ja sotsiaalseid probleeme, mis on esile toodud riigipõhistes soovitustes, mille nõukogu esitas Rootsile Euroopa poolaasta raames, eelkõige soovituses ühtlustada loamenetlusi taastuvate energiaallikate kasutuselevõtuks

(riigipõhised soovitused 2022.4.4, 2023.4.3 ja 2024.4). Muudetud taaste- ja vastupidavuskava peaks aitama lahendada ka kvalifitseeritud õpetajate nappuse probleemi, mis on osa soovitusest parandada õpilaste haridustulemusi (riigipõhised soovitused 2022.3.1, 2023.3.1 ja 2024.3.1).

Olulise kahju ärahoidmise põhimõte

(15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnaeesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852[5] artikli 17 tähenduses (olulise kahju ärahoidmise põhimõte).

(16) Uute reformide puhul, mis käsitlevad keskkonnalubade andmise menetluse ühtlustamist ja riiklikku kutseprogrammi direktoritele, õpetajatele ning alushariduse ja lapsehoiu õpetajatele, esitas Rootsi süstemaatilise hinnangu selle kohta, kuidas järgitakse olulise kahju ärahoidmise põhimõtet. Rootsi esitatud teave võimaldab järeldada, et muudetud kavaga tagatakse eeldatavasti, et ükski selles sisalduv meede ei kahjusta oluliselt keskkonnaeesmärkide saavutamist määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses.

Muud hindamiskriteeriumid

(17) Komisjon leiab, et Rootsi esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsuses ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD (Rootsi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, c, da, db, e, f, g, h, i, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Positiivne hinnang

(18) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

Rahaline toetus

(19) Rootsi muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 3 501 632 593 eurot, mis on EKP 28. mai 2021. aasta euro viitemäära alusel 35 454 030 000 Rootsi krooni. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on suurem kui Rootsi jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetuse kogusumma, peaks Rootsi muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21b lõike 2 kohaselt kindlaks määratud rahaline toetus olema 3 445 666 208 eurot.

---

[5] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13).

(20) Seetõttu tuleks nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1 Rootsi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks kõnealuse nõukogu rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Rootsi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega.

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Rootsi muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, kava seire ja rakendamise kord ja ajakava (sealhulgas asjaomased eesmärgid ja sihid, tagastamatu rahalise toetuse maksmisega seotud täiendavad eesmärgid ja sihid ning kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamisega seotud näitajad) ning komisjonile asjakohaste alusandmete täielikult kättesaadavaks tegemise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.

2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisa tekstiga.

Artikkel 2
Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Rootsi Kuningriigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja