EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska

2024/0309 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Poté, co Švédsko dne 28. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 4. května 2022[2]. Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 9. listopadu 2023 změněno[3].

(2) Dne 19. září 2024 předložilo Švédsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Švédsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

(3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Švédskem v důsledku objektivních okolností se týkají šesti opatření.

(4) Švédsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze realizovat z důvodu zvýšení nákladů na fosilní paliva a biopaliva. To se týká milníků 13 a 14 u reformy 1 (Úpravy povinnosti snížení emisí) v rámci složky 1 (Ekologické oživení). Uvedený nárůst cen by konkrétně v případě milníku 13 měl během stávající energetické krize neúměrný negativní dopad na domácnosti a u milníku 14 bylo zjištěno, že opatření není v souladu s nařízením (EU) 2023/2405[4]. Na tomto základě požádalo Švédsko o

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] Dokumenty ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.
[3] Dokumenty ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.
[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2405 ze dne 18. října 2023 o zajištění rovných podmínek pro udržitelnou leteckou dopravu (Iniciativa pro letecká paliva ReFuelEU) (Úř. věst. L, 2023/2405, 31.10.2023).

odstranění výše uvedeného opatření a milníků. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(5) V návaznosti na odstranění opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 dále Švédsko požádalo o zvýšení úrovně realizace u dvou opatření. Jedná se o začlenění milníku 11 u reformy 1 (Zefektivnění udělování environmentálních povolení) v rámci složky 1 (Ekologické oživení) a milníku 33a u reformy 3 (Národní profesní program pro ředitele škol, učitele ve školách a učitele v předškolním vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(6) Švédsko vysvětlilo, že tři opatření byla pozměněna za účelem zavedení lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o cíl 6 u investice 2 (Investice v oblasti klimatu v průmyslovém odvětví („Industry Leap“)) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), cíle 24, 25, 26 a 27 u investice 2 (Více studijních míst ve vyšším odborném vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), jakož i cíle 45, 46, 47, 48 a 49 u investice 1 (Rozšíření širokopásmového připojení) v rámci složky 4 (Rozšíření širokopásmového připojení a digitalizace veřejné správy). Na tomto základě Švédsko požádalo o změnu cíle 6 a popisu souvisejícího opatření, jakož i o doplnění cílů 6a a 6b. Dále Švédsko požádalo o změnu cíle 27 a o odstranění cílů 24, 25 a 26. Švédsko rovněž požádalo o změnu cíle 45 a popisu souvisejícího opatření a o odstranění cílů 46, 47, 48 a 49. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(7) Švédsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepší alternativy, která umožní snížit administrativní zátěž, a přesto stále dosáhnout cíle příslušného opatření. To se týká cílů 3 a 4 u investice 1 (Místní a regionální investice v oblasti klimatu) v rámci složky 1 (Ekologické oživení). Na tomto základě požádalo Švédsko o odstranění cíle 3 a o změnu cíle 4. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(8) Komise má za to, že důvody předložené Švédskem odůvodňují změnu (změny) podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Rozdělení milníků a cílů

(9) Rozdělení milníků a cílů v rámci splátek by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu a orientační harmonogram předložený Švédskem.

Opravy administrativních chyb

(10) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady bylo zjištěno sedmnáct administrativních chyb, které se týkají jednoho milníku, čtyř cílů a čtrnácti opatření v rámci pěti složek. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 28. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Švédskem. Uvedené administrativní chyby se týkají cíle 7 u investice 3 (Energetická účinnost v bytových domech) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), milníku 33 u reformy 2 (Zákon o ochraně zaměstnanosti a větší možnosti transformace) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), cílů 34 a 35 u investice 1 (Iniciativa v oblasti péče o seniory) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), cíle 52 u reformy 1 (Soukromé právo iniciativy – zapojení zúčastněných stran do územního plánování) v rámci složky 5 (Investice do růstu a bydlení) a popisu investice 1 (Místní a regionální investice v oblasti klimatu) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 2

(Investice v oblasti klimatu v průmyslovém odvětví („Industry Leap“)) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 3 (Energetická účinnost v bytových domech) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), reformy 2 (Zrušení snížení energetické daně z pohonných hmot v některých odvětvích) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), reformy 3 (Upravené sazby zdanitelných výhod pro služební automobily) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 1 (Více studijních míst v regionálním odborném vzdělávání dospělých) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), investice 2 (Více studijních míst ve vyšším odborném vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 1 (Vyšší úroveň náhrad za odborné vzdělávání v kombinaci s výukou švédštiny pro přistěhovalce a švédštiny jako druhého jazyka) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 2 (Zákon o ochraně zaměstnanosti a větší možnosti transformace) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), investice 3 (Zdroje na uspokojení poptávky po vzdělávání na univerzitách a v jiných vysokoškolských institucích) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 1 (Úprava profesního označení asistentů-ošetřovatelů) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), reformy 4 (Nový systém bankovních účtů a bezpečnostních schránek) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), investice 1 (Společná digitální infrastruktura veřejné správy) v rámci složky 4 (Rozšíření širokopásmového připojení a digitalizace veřejné správy) a investice 1 (Investiční podpora nájemního a studentského bydlení) v rámci složky 5 (Investice do růstu a bydlení). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

Posouzení Komise

(11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

(12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Švédsku, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

(13) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení určených Švédsku v rámci evropského semestru 2022 a 2023 Komise konstatuje, že bylo dosaženo určitého pokroku, pokud jde o doporučení ohledně fosilních paliv, a to zjednodušením a urychlením správních a povolovacích postupů pro využívání obnovitelných zdrojů energie (doporučení 2022.4.4 a 2023.4.3). Kromě toho bylo dosaženo omezeného pokroku, pokud jde o doporučení týkající se zlepšení výsledků vzdělávání žáků ze znevýhodněného socioekonomického a přistěhovaleckého prostředí zajištěním rovných příležitostí v přístupu do vzdělávacího systému a řešením nedostatku kvalifikovaných učitelů (doporučení 2022.3.1 a 2023.3.1).

(14) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Švédsku v rámci evropského semestru, zejména pokud jde o zjednodušení povolovacích postupů pro zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení

2022.4.4, 2023.4.3 a 2024.4). Očekává se rovněž, že pozměněný plán pro oživení a odolnost pomůže přispět k řešení nedostatku kvalifikovaných učitelů, což je součástí doporučení týkajícího se zlepšení výsledků vzdělávání žáků (doporučení 2022.3.1, 2023.3.1 a 2024.3.1).

Zásada „významně nepoškozovat“

(15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[5] (zásada „významně nepoškozovat“).

(16) Pokud jde o nové reformy týkající se zefektivnění udělování environmentálních povolení a národního profesního programu pro ředitele škol, učitele ve školách a učitele v předškolním vzdělávání, poskytlo Švédsko systematické posouzení s ohledem na zásadu „významně nepoškozovat“. Informace poskytnuté Švédskem umožňují dospět k závěru, že lze očekávat, že upravený plán zajistí, aby žádné z opatření v něm zahrnutých významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

Další posuzovací kritéria

(17) Komise má za to, že změny předložené Švédskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), c), da), db), e), f), g), h), i), j) a k).

Kladné posouzení

(18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

(19) Výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost Švédska činí 3 501 632 593 EUR, což se na základě referenční sazby ECB pro měny EUR a SEK ze dne 28. května 2021 rovná 35 454 030 000 SEK. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Švédsko k dispozici, měl by celkový finanční příspěvek stanovený v souladu s čl. 20 odst. 4 a čl. 21b odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Švédska činit 3 445 666 208 EUR.

(20) Prováděcí rozhodnutí Rady (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska by proto mělo být

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska se mění takto:

1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Švédska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících s vyplácením nevratné finanční podpory, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Švédskému království.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně