EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 4.3.2020
COM(2020) 78 final

2020/0035 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan rautateiden teemavuodesta (2021)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio vahvisti 11. joulukuuta 2019 antamassaan tiedonannossa[1] Euroopan vihreän kehityksen ohjelman Euroopan unionia ja sen kansalaisia varten. Tiedonannon myötä komissio määrittelee uudelleen sitoutumisensa ilmasto- ja ympäristöhaasteiden ratkaisemiseen, joka on tämän sukupolven tärkein tehtävä. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä unionista oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen. Kasvihuonekaasujen nettopäästöistä pyritään eroon vuoteen 2050 mennessä, ja kasvuun pyritään lisäämättä resurssien käyttöä. Vihreän kehityksen ohjelma on erottamaton osa tämän komission strategiaa, jolla se panee täytäntöön YK:n Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävän kehityksen tavoitteet[2]. Ilmastoneutraali Euroopan unioni pyritään luomaan vuoteen 2050 mennessä. Eurooppa-neuvosto vahvisti tämän tavoitteen 12. joulukuuta 2019 antamissaan päätelmissä[3] ja Euroopan parlamentti 15. tammikuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa[4].

Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa kehotetaan erityisesti vauhdittamaan siirtymistä kestävään ja älykkääseen liikkuvuuteen, sillä liikenteen osuus unionin kasvihuonekaasupäästöistä on neljännes, ja se kasvaa koko ajan. Ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi liikenteen päästöjä on vähennettävä 90 prosenttia vuoteen 2050 mennessä. Päästöjen vähennys koskee kaikkia liikennemuotoja. Osana Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa komissio on esittänyt kestävän ja älykkään liikkumisen strategian, joka on määrä hyväksyä vuonna 2020. Siinä vastataan tähän haasteeseen ja puututaan kaikkiin päästölähteisiin. EU:n sisäisestä rahdista 75 prosenttia kuljetetaan maanteitse. Yhtenä suunnitelluista toimista onkin siirtää huomattava osa siitä rauta- ja vesiteitse kuljetettavaksi.

Rautatieliikenteellä on merkittävä rooli liikennepäästöjen vähentämisen nopeuttamisessa, sillä se on yksi ympäristöystävällisimmistä ja energiatehokkaimmista liikennemuodoista. Rautatiet ovat suureksi osaksi sähköistettyjä, ja niiden hiilidioksidipäästöt ovat reilusti pienemmät kuin lento- tai tieliikenteen vastaavalla matkalla aiheuttamat päästöt. Rautatieliikenne on myös ainoa liikennemuoto, jonka hiilidioksidipäästöt ovat laskeneet lähes jatkuvasti vuodesta 1990 liikennemäärien kasvusta huolimatta: vuonna 2016 se tuotti vain 0,5 prosenttia kaikkien liikennemuotojen yhteenlasketuista hiilidioksidipäästöistä. Lisäksi rautatieliikenteen osuus on vain 2 prosenttia unionin liikennealan kokonaisenergiankulutuksesta, vaikka sen osuus kaikkien liikennemuotojen yhteenlasketusta tavaraliikenteestä oli 11,2 prosenttia ja henkilöliikenteestä 6,6 prosenttia vuonna 2016[5]. Rautatieliikenteen energiankulutus on vuosina 1990–2016 laskenut[6], ja se käyttää yhä enemmän uusiutuvia energialähteitä.

Rautateiden matkustajaliikenteen osuus unionin maaliikenteestä on kasvanut 7,0 prosentista 7,6 prosenttiin vuosien 2007 ja 2016 välisenä aikana, kun taas rautateiden osuus unionin

---

1 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Euroopan vihreän kehityksen ohjelma (COM/2019/640 final).

2 https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld

3 Eurooppa-neuvoston päätelmät, 12.12.2019. (https://www.consilium.europa.eu/media/41768/12-euco-final-conclusions-fi.pdf)

4 Euroopan parlamentin päätöslauselma 15. tammikuuta 2020 Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta (2019/2956(RSP).

5 EU transport statistical pocket book 2019.

6 EU transport statistical pocket book 2019.

maaliikenteen tavaraliikenteestä on pienentynyt vuoden 2011 kasvupyrähdyksen (19 %) jälkeen 16,65 prosenttiin vuonna 2017[7]. Yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen luomisen tiellä on vielä useita esteitä, on muun muassa minimoitava melua. Kun esteet voitetaan ja kustannuksia saadaan laskettua sekä innovointia nopeutettua, rautatieliikenteestä päästään hyödyntämään kaikki sen tarjoamat mahdollisuudet. Rautatieliikenne tarvitsee siksi lisäpontta, jotta siitä tulisi matkailijoille ja yrityksille liikennevälineenä vetovoimaisempi vaihtoehto, joka täyttäisi sekä päivittäiset että pidemmän välimatkan liikkuvuustarpeet. Rautateitse kuljetettavien matkustajien ja rahdin osuuden kasvattaminen vähentää myös ruuhkia ja ihmisten terveydelle vaarallisia päästöjä, etenkin ilman pilaantumista.

Ehdotuksella nimetä vuosi 2021 Euroopan rautateiden teemavuodeksi pyritään edistämään rautatieliikennettä sekä kestävää ja älykästä liikkuvuutta Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti. Euroopan rautateiden teemavuodella edistetään kaikkialla Euroopassa järjestettävien hankkeiden, keskustelujen, tapahtumien, näyttelyiden ja erilaisten aloitteiden avulla rautatieliikennettä kansalaisten, yritysten ja viranomaisten kannalta vetovoimaisena ja kestävänä tapana liikkua Euroopassa sekä tuodaan esiin sen unionin laajuista ja innovatiivista ulottuvuutta. Teemavuoden aikana kansalaisille – myös rautatiesektorin ulkopuolella – järjestetään heille suunnattuja tapahtumia ja tiedotuskampanjoita, joiden tavoitteena on saada entistä useammat ihmiset ja yritykset hyödyntämään rautatieliikennettä.

Vuosi 2021 tulee olemaan merkittävä vuosi unionin rautatiepolitiikassa. Se on ensimmäinen kokonainen vuosi, jona neljännen rautatiepaketin[8] nojalla sovitut säännöt pannaan koko unionin alueella täytäntöön; säännöt koskevat kotimaan henkilöliikennemarkkinoiden avaamista sekä koko unionin alueella toimivien rautatieyritysten kustannusten ja hallinnollisten rasitteiden vähentämistä. Yleinen kiinnostus rautateitä ja yöjunia kohtaan on kasvamassa useissa jäsenvaltioissa, mistä muun muassa #DiscoverEU -ohjelman suosio kertoo[9]. Lisäksi kansainvälisen Europalia-taidefestivaalin[10] aiheena on vuonna 2021 rautateiden vaikutus taiteisiin ja festivaalilla tuodaan esiin rautateiden roolia sosiaalisen, taloudellisen ja teollisen muutoksen merkittävänä edistäjänä. Vuotta 2021 pidetään sen vuoksi hyvin sopivana ajankohtana tälle aloitteelle.

Kaikkien eurooppalaisten teemavuosien tapaan teemavuoden tärkeimpänä tavoitteena on lisätä tietämystä alaa koskevista haasteista ja mahdollisuuksista sekä korostaa unionin roolia yhteisten ratkaisujen edistämisessä. Euroopan rautateiden teemavuoden tavoitteena on kannustaa ja tukea unionin, jäsenvaltioiden, alueellisten ja paikallisten viranomaisten sekä muiden organisaatioiden pyrkimyksiä lisätä rautateitse tapahtuvan matkustaja- ja rahtiliikenteen osuutta. Teemavuodella olisi erityisesti edistettävä rautateitä kestävänä, innovatiivisena ja turvallisena liikennemuotona ja tavoiteltava suurta yleisöä, erityisesti nuorisoa. Lisäksi teemavuodella olisi korostettava rautateiden eurooppalaista, rajat ylittävää ulottuvuutta: rautatiet tuovat kansalaiset lähemmäksi toisiaan, antavat heille mahdollisuuden tutustua unioniin ja sen moninaisuuteen, nopeuttavat yhteenkuuluvuutta ja edistävät unionin sisämarkkinoiden yhdentymistä. Lisäksi teemavuodella olisi lisättävä rautateiden panosta unionin talouteen, teollisuuteen ja koko yhteiskuntaan sekä edistettävä rautateitä tärkeänä tekijänä unionin ja kolmansien maiden ja erityisesti Länsi-Balkanin maiden, välisissä suhteissa.

---

7 EU transport statistical pocket book 2019.

8 https://ec.europa.eu/transport/modes/rail/packages/2013_en

9 https://europa.eu/youth/discovereu_fi

10 https://europalia.eu

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Edellä todetun mukaisesti Euroopan rautateiden teemavuodella pyritään edistämään rautatieliikennettä sekä kestävää ja älykästä liikkuvuutta Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti. Teemavuoden perustana ovat lisäksi tämänhetkiset rautateitä koskevat aloitteet ja politiikat, jotka koskevat esimerkiksi kotimaan henkilöliikennemarkkinoiden avaamista sekä koko unionin alueella toimivien rautatieyritysten kustannusten ja hallinnollisten rasitteiden vähentämistä. Muiden eurooppalaisten teemavuosien tapaan toimenpiteisiin sisältyy tiedotus- ja edistämiskampanjoita, tapahtumia, hankkeita ja aloitteita sekä unionin että kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla. Niiden avulla välitetään keskeisiä viestejä ja levitetään tietoa esimerkeiksi kelpaavista hyvistä käytännöistä.

Teemavuosi tarjoaa tilaisuuden kannustaa jäsenvaltioiden viranomaisia ja toimialaa toimimaan yhdessä rautatieliikenteen edistämiseksi. Kaikin keinoin pyritään varmistamaan, että teemavuoden aikana järjestettävät toimet sovitetaan vastaamaan kunkin jäsenvaltion tarpeita ja olosuhteita. Jäsenvaltioita pyydetään siksi nimeämään kansallinen koordinaattori, joka vastaa jäsenvaltioiden osallistumista Euroopan rautateiden teemavuoteen koskevista järjestelyistä. Perustetaan eurooppalainen ohjausryhmä, jonka muodostavat kansallisten koordinaattoreiden edustajat. Komissio kutsuu kansalliset koordinaattorit koolle eurooppalaisen teemavuoden järjestelyjen sovittamiseksi yhteen ja tietojen vaihtamiseksi sen toteutuksesta unionissa ja jäsenvaltioissa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Euroopan rautateiden teemavuodella on yhteys muihin unionin politiikka-aloihin, esimerkiksi alueelliseen kehitykseen, teollisuuden kilpailukykyyn, kestävään matkailuun, innovointiin, työllisyyteen, koulutukseen, nuorisoon, kulttuuriin ja vammaisten henkilöiden esteettömyyteen sekä unionin ja sen naapurimaiden välisiin siteisiin. Teemavuodella tuodaan esiin Euroopan rautateiden eurooppalaista rajat ylittävää ulottuvuutta ja esitetään rautatiet keinona kuljettaa tavaroita, matkustaa ja löytää uutta sekä yhdistää manner kestävällä ja tulevaisuuteen suuntautuvalla tavalla. Joitakin teemavuoden toimista voitaisiin mahdollisesti rahoittaa nykyisistä unionin ohjelmista, kuten Euroopan horisontti -ohjelmasta, Verkkojen Eurooppa -välineestä, unionin rakenne- ja investointirahastoista sekä ohjelmista Luova Eurooppa, Erasmus+, DiscoverEU ja Kansalaisten Eurooppa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 91 artikla. Perussopimuksen 91 artiklassa määrätään, että ottaen huomioon liikenteen erityispiirteet Euroopan parlamentti ja neuvosto antavat tavallista lainsäätämisjärjestystä noudattaen sekä talous- ja sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultuaan aiheelliset säännökset SEUT-sopimuksen 90 artiklan täytäntöön panemiseksi. SEUT-sopimuksen 90 artiklan mukaan perussopimusten tavoitteita toteutetaan yhteisellä liikennepolitiikalla. Tämän ehdotuksen päätarkoituksena on lisätä rautateitse liikkuvien matkustajien ja rahdin osuutta. Tavoite kuuluu SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tämä ehdotus on Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 5 artiklan 3 kohdassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukainen. Tämän ehdotuksen tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa pelkästään jäsenvaltioiden toimin. Pelkästään jäsenvaltioissa toteutettavilla toimilla ei voitaisi hyödyntää eurooppalaista ulottuvuutta, jonka ansiosta jäsenvaltiot voivat vaihtaa keskenään kokemuksia ja hyviä käytäntöjä. SEU-sopimuksen 3 artiklan 3 kohdassa määrätään erityisesti, että unioni toteuttaa sisämarkkinat ja pyrkii Euroopan kestävään kehitykseen, joka perustuu siihen, että parannetaan ympäristön laatua, edistetään tieteellistä ja teknistä kehitystä sekä edistetään taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. Unioni pyrkii tavoitteisiinsa asianmukaisin keinoin unionille perussopimuksissa annetun toimivallan mukaisesti. Lisäksi jäsenvaltiot hyötyvät unionin tason toimista, kun eurooppalainen teemavuosi tuo niiden omille toimille lisää näkyvyyttä ja monenväliset kumppanuudet, kansainvälinen tietojenvaihto, unioninlaajuinen tietoisuus sekä hyvien käytäntöjen vaihto lisääntyvät.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämä ehdotus on SEU-sopimuksen 5 artiklan 4 kohdassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotettu toimintatapa on yksinkertainen. Se perustuu nykyisiin ohjelmiin ja viestintätoimien kohdentamiseen teemavuoden teemoihin. Ehdotuksen toimeenpano ei aiheuta suhteettomia hallinnollisia rasitteita sitä soveltaville hallintoelimille. Unionin toimilla tuetaan ja täydennetään jäsenvaltioiden ja kyseisen sektorin toimia. Toiminnan tarkoituksena on ensinnäkin tehostaa unionin omia välineitä. Toiseksi se toimii keinona edistää synergioita ja yhteistyötä jäsenvaltioiden, alueellisten ja paikallisten viranomaisten, yksityisten ja julkisten yritysten sekä koko kansalaisyhteiskunnan välillä. Unionin toiminta ei ylitä sitä, mikä on tarpeen todettujen haasteiden ratkaisemiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös on soveltuvin sääntelytapa, koska näin varmistetaan lainsäätäjän täysimääräinen osallistuminen vuoden 2021 nimeämiseen Euroopan rautateiden teemavuodeksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Mahdollisuudesta nimetä vuosi 2021 Euroopan rautateiden teemavuodeksi keskusteltiin 9. joulukuuta 2019 useiden rautatiesektorin edustajien (CER, UNIFE, EIM, ERFA – Allrail) sekä Euroopan unionin rautatieviraston (ERA), Shift2Railin ja Europalian edustajien kanssa. Kaikki osallistujat ilmaisivat laajan tukensa aloitteelle ja korostivat rautateiden roolia hiilestä irtautumista koskevan tavoitteen saavuttamisessa painottaen rautateiden rajat ylittävää ulottuvuutta. Rautatiesektorin sidosryhmien, erityisesti yritysten, asemanhaltijoiden, valmistajien ja kansallisten viranomaisten odotetaan osallistuvan aktiivisesti teemavuoden tapahtumien järjestämiseen niin unionin kuin kansallisella ja paikallisella tasolla. Euroopan kansainvälisen taidefestivaalin Europalin kanssa käytyjen neuvotteluiden yhteydessä huomattiin, että teemavuoden järjestämisellä voidaan saada aikaan huomattavia synergiaetuja. Sekä Euroopan talous- ja sosiaalikomitea että alueiden komitea antoivat äskettäin oma-

aloitteisia lausuntoja[11] [12], joista käy ilmi komiteoiden jäsenten kiinnostus rautatieliikenteen edistämiseen kestävänä ja innovatiivisena liikennemuotona.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutusten arviointi ei ollut tarpeen, koska ehdotetun toimen tavoitteet kuuluvat Euroopan unionin nykyisten ohjelmien tavoitteisiin. Ehdotettu aloite ei sido komissiota mihinkään tiettyyn lainsäädäntötoimeen. Sillä ei myöskään ole mitään merkittäviä sosiaalisia, taloudellisia tai ympäristövaikutuksia, jotka ylittäisivät nykyisten välineiden vaikutukset.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Päätöksen täytäntöönpanoon vuosina 2020–2021 tarvittavien määrärahojen arvioidaan olevan 8 000 000 euroa. Teemavuoden toteuttaminen edellyttää asianmukaista rahoitusta, josta päätetään vuosien 2020 ja 2021 talousarviomenettelyjen yhteydessä vuosien 2021–2017 monivuotisen rahoituskehyksen mukaisesti.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotuksessa komissio velvoitetaan raportoimaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022 teemavuoden aikana toteutettujen aloitteiden täytäntöön panemisesta, tuloksista sekä antamaan näitä aloitteita koskeva yleisarvio.

[11] Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto – Osallistavan digitalisaation varmistaminen rautatiealalla (annettu 30.10.2019, CCMI/169–EESC–2019).

[12] Euroopan alueiden komitean lausunto – Rautatiealan tarjoamat mahdollisuudet toteuttaa EU:n keskeisiä poliittisia tavoitteita (annettu 4. joulukuuta 2019, CDR 1939/2019).

2020/0035 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan rautateiden teemavuodesta (2021)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon[13],

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon[14],

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Komissio vahvisti 11 päivänä joulukuuta 2019 antamassaan tiedonannossa[15] Euroopan vihreän kehityksen ohjelman Euroopan unionia ja sen kansalaisia varten. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä unionista oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen. Kasvihuonekaasujen nettopäästöistä pyritään eroon vuoteen 2050 mennessä, ja kasvuun pyritään lisäämättä resurssien käyttöä.

(2) Eurooppa-neuvosto vahvisti 12 päivänä joulukuuta 2019 antamissaan päätelmissä[16] tavoitteen, jonka mukaan ilmastoneutraali Euroopan unioni pyritään luomaan vuoteen 2050 mennessä.

(3) Euroopan parlamentti ilmaisi 15 päivänä tammikuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa[17] suhtautuvansa myönteisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annettuun komission tiedonantoon ja kehottaa, että tarvittava siirtymä ilmastoneutraaliin yhteiskuntaan toteutetaan viimeistään vuonna 2050.

(4) Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetun komission tiedonannon tavoitteiden mukaisesti on tarpeen uudistaa unionin taloutta ja määritellä uudelleen politiikkoja, erityisesti liikenteen ja liikkuvuuden alalla, mikä tarkoittaa kestävään ja älykkääseen liikkuvuuteen siirtymisen vauhdittamista. Liikenteen osuus unionin kasvihuonekaasupäästöistä on neljännes, ja se kasvaa koko ajan. Ilmastoneutraaliuden

---

13 EUVL C , , s. .

14 EUVL C , , s. .

15 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, annettu 11. joulukuuta 2019 (COM/2019/640 final).

16 Eurooppa-neuvoston päätelmät, 12.12.2019.

17 Euroopan parlamentin päätöslauselma 15. tammikuuta 2020 Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta (2019/2956(RSP).

saavuttamiseksi liikenteen päästöjä on vähennettävä 90 prosenttia vuoteen 2050 mennessä. Kestävän liikenteen toteutuminen edellyttää, että käyttäjät asetetaan etusijalle ja heille tarjotaan edullisempia, helppokäyttöisempiä, terveellisempiä ja puhtaampia vaihtoehtoja nykyisille liikkumismuodoille. Euroopan vihreän kehityksen ohjelmalla pyritään vauhdittamaan siirtymistä kestävään ja älykkääseen liikkuvuuteen sekä vastaamaan näihin haasteisiin. Unionin sisäisestä rahdista 75 prosenttia kuljetetaan maanteitse ja huomattava osa siitä olisikin siirrettävä rauta- ja vesiteitse kuljetettavaksi.

(5) Rautatieliikenteen rooli ilmastoneutraaliuden saavuttamisessa vuoteen 2050 mennessä on merkittävä. Se on yksi ympäristöystävällisimmistä ja energiatehokkaimmista liikennemuodoista. Rautatiet ovat suureksi osaksi sähköistettyjä, ja niiden hiilidioksidipäästöt ovat reilusti pienemmät kuin lento- tai tieliikenteen vastaavalla matkalla aiheuttamat päästöt; rautatieliikenne on myös ainoa liikennemuoto, jonka kasvihuonekaasu- ja hiilidioksidipäästöt ovat laskeneet johdonmukaisesti vuodesta 1990. Lisäksi rautatieliikenteen energiankulutus on vuosina 1990–2016 laskenut[18], ja siinä käytetään yhä enemmän uusiutuvia energialähteitä.

(6) Luomalla yhteyksiä unionin keskeisten liikennereittien ja sen syrjäisten alueiden välille rautatiesektori edistää sosiaalista, taloudellista ja alueellista yhteenkuuluvuutta.

(7) Samalla kun rautateiden matkustajaliikenteen osuus unionin maaliikenteestä on kasvanut vain hieman vuodesta 2007, rahdin osuus on laskenut. Yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen luomisen tiellä on vielä useita esteitä, on muun muassa minimoitava melua. Kun esteet voitetaan ja kustannuksia saadaan laskettua sekä innovointia nopeutettua, rautatieliikenteestä päästään hyödyntämään kaikki sen tarjoamat mahdollisuudet. Rautatieliikenteen vetovoimaisuuteen on sen vuoksi panostettava edelleen, jotta matkustajat ja yritykset kiinnostuisivat siitä.

(8) Vuosi 2021 olisi nimettävä Euroopan rautateiden teemavuodeksi, jotta rautatieliikennettä sekä kestävää ja älykästä liikkuvuutta voidaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti edistää. Vuosi 2021 tulee olemaan merkittävä vuosi unionin rautatiepolitiikassa, sillä se on ensimmäinen kokonainen vuosi, jona neljännen rautatiepaketin nojalla sovitut säännöt pannaan koko unionin alueella täytäntöön; säännöt koskevat kotimaan henkilöliikennemarkkinoiden avaamista sekä koko unionin alueella toimivien rautatieyritysten kustannusten ja hallinnollisten rasitteiden vähentämistä. Yleinen kiinnostus rautateitä ja yöjunia kohtaan on kasvamassa useissa jäsenvaltioissa, mistä muun muassa #DiscoverEU -ohjelman suosio kertoo. Lisäksi kansainvälisen Europalia-taidefestivaalin aiheena on vuonna 2021 rautateiden vaikutus taiteisiin ja festivaalilla korostetaan rautateiden roolia sosiaalisen, taloudellisen ja teollisen muutoksen merkittävänä edistäjänä,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kohde

Nimetään vuosi 2021 Euroopan rautateiden teemavuodeksi, jäljempänä ’teemavuosi’.

[18] DG MOVE Statistical Pocketbook 2019 “EU transport in figures” (lähde: Eurostat).

2 artikla

Tavoitteet

Teemavuoden tavoitteena on kannustaa ja tukea unionin, jäsenvaltioiden, alueellisten ja paikallisten viranomaisten sekä muiden organisaatioiden pyrkimyksiä lisätä rautateiden matkustaja- ja rahtiliikenteen osuutta. Teemavuodella on erityisesti seuraavat tavoitteet:

(a) edistää rautatieliikennettä kestävänä, innovatiivisena ja turvallisena liikennemuotona, erityisesti korostamalla rautateiden roolia merkittävänä tekijänä unionin ilmastoneutraaliutta koskevan tavoitteen saavuttamisessa vuoteen 2050 mennessä sekä tavoittelemalla laajempaa yleisöä, erityisesti nuorisoa;

(b) korostaa rautateiden eurooppalaista, rajat ylittävää ulottuvuutta ja rautateitä tekijänä, joka tuo kansalaiset lähemmäksi toisiaan, antaa heille mahdollisuuden tutustua unioniin ja sen moninaisuuteen, nopeuttaa yhteenkuuluvuutta ja edistää unionin sisämarkkinoiden yhdentymistä;

(c) tehostaa rautateiden vaikutusta unionin talouteen, teollisuuteen ja yhteiskuntaan ja ottaa huomioon erityisesti alueelliseen kehitykseen, teollisuuden kilpailukykyyn, kestävään matkailuun, innovointiin, työllisyyteen, koulutukseen, nuorisoon ja kulttuuriin liittyviä näkökulmia sekä parantaa esteettömyyttä vammaisten henkilöiden kannalta;

(d) edistää rautateitä tärkeänä tekijänä unionin ja sen naapurimaiden ja erityisesti Länsi-Balkanin maiden välisissä suhteissa hyödyntäen kumppanimaiden kiinnostusta ja tarpeita sekä unionin asiantuntijuutta rautatieliikenteessä.

3 artikla

Toimenpiteiden sisältö

1. Edellä 2 artiklassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi toteutettaviin toimenpiteisiin on sisällyttävä seuraavaa teemavuoden tavoitteisiin liittyvää toimintaa niin unionin kuin kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla:

   (a) aloitteet ja tapahtumat, joilla edistetään keskustelua, lisätään tietoisuutta sekä edistetään kansalaisten, yritysten ja viranomaisten sitoutumista keinoihin (eri kanavia ja välineitä käyttäen, muun muassa jäsenvaltioissa järjestettävin tapahtumin), joilla matkustajia ja rahtiliikennettä saataisiin siirtymään enemmän rautateille ja torjumaan näin ilmastonmuutosta;

   (b) tiedotus-, opetus- ja valistuskampanjat sekä näyttelyt ja muut innostavat keinot, joilla kannustetaan matkustajia, kuluttajia ja yrityksiä muuttamaan käyttäytymistään ja edistetään kansalaisten aktiivista osallistumista kestävämpää liikennettä koskevien tavoitteiden saavuttamiseen;

   (c) kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa rautateiden käytön edistämisestä sekä ihmisten käyttäytymisen muuttamisesta kaikilla tasoilla kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten, kansalaisyhteiskunnan, liike-elämän ja koulujen kesken;

   (d) tutkimusten ja innovointitoimien toteuttaminen sekä niiden tulosten levittäminen unionissa tai kansallisella tasolla sekä

   (e) teemavuoteen liittyvien hankkeiden ja verkostojen edistäminen muun muassa tiedotusvälineiden, sosiaalisten verkostojen ja muiden verkkoyhteisöjen avulla.

2. Unionin toimielimet ja elimet voivat unionin tasolla ja jäsenvaltiot puolestaan kansallisella tasolla viitata teemavuoteen ja hyödyntää sen visuaalista ilmettä, kun ne edistävät 1 kohdassa tarkoitettuja toimia.

4 artikla

Koordinointi jäsenvaltioiden tasolla

Jäsenvaltiot vastaavat teemavuoteen osallistumisen järjestämisestä kansallisella tasolla. Tätä varten jäsenvaltiot nimeävät kansallisia koordinaattoreita. Kansalliset koordinaattorit varmistavat asiaan liittyvien toimien koordinoinnin kansallisella tasolla.

5 artikla

Koordinointi unionin tasolla

1. Komissio kutsuu säännöllisesti koolle kansallisten koordinaattoreiden kokouksia teemavuoteen liittyvän toiminnan yhteensovittamiseksi. Kyseiset kokoukset tarjoavat lisäksi mahdollisuuksia vaihtaa tietoja eurooppalaisen teemavuoden täytäntöönpanosta kansallisella ja unionin tasolla; Euroopan parlamentin edustajat voivat osallistua tapaamisiin tarkkailijoina.

2. Teemavuoden koordinointiin unionin tasolla sovelletaan monialaista lähestymistapaa yhteisvaikutusten luomiseksi rautatieliikenteen alalla tai siihen liittyvällä alalla hankkeita rahoittavien unionin eri ohjelmien ja aloitteiden välillä.

3. Komissio kutsuu säännöllisesti koolle rautatiealan sidosryhmien ja järjestöjen tai elinten edustajien kokouksia, mukaan luettuina olemassa olevien ylikansallisten verkostojen ja asiaankuuluvien valtiosta riippumattomien järjestöjen sekä nuorisojärjestöjen ja -yhteisöjen edustajat, jotta ne auttaisivat sitä teemavuoden täytäntöönpanossa unionin tasolla.

   Komissio voi talousarvion salliessa järjestää ehdotuspyyntöjä ja hankkeita, jotka voivat saada tukea huomattavasta työstä teemavuoden tavoitteiden hyväksi.

6 artikla

Kansainvälinen yhteistyö

Komissio tekee teemavuoteen liittyvää yhteistyötä toimivaltaisten kansainvälisten järjestöjen kanssa ja varmistaa samalla unionin osallistumisen näkyvyyden.

7 artikla

Seuranta ja arviointi

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022 Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle kertomuksen tässä päätöksessä säädettyjen aloitteiden täytäntöön panemisesta ja tuloksista sekä näitä aloitteita koskevan yleisarvion.

8 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

SISÄLTÖ

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS 14
1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA 14
1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi 14
1.2. Toimintalohko(t) (ohjelmaklusteri) 14
1.3. Ehdotus/aloite liittyy 14
1.4. Ehdotuksen/aloitteen perustelut 14
1.4.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu 14
1.4.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla. 14
1.4.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset 15
1.4.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin 15
1.5. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset 16
1.6. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat) 17
2. HALLINNOINTI 17
2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt 17
2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t) 17
2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle17
2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä 17
2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista 17
2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi 17
3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET 18
3.1. Kyseeseen tuleva monivuotisen rahoituskehyksen otsake ja menopuolelle ehdotetut uudet budjettikohdat 18
3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin 19
3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin 19
3.2.2. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin 21
3.2.2.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve 22
3.2.3. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet 23

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin 23

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan rautateiden teemavuosi (2021)

1.2. Toimintalohko(t) *(ohjelmaklusteri)*

(2020)

Toimintalohko: Liikenne ja liikkuminen

(2021)

Otsakkeeseen 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” kuuluvat: Ohjelmaklusteri 1: ”Tutkimus ja innovointi” ja ohjelmaklusteri 2: ”Euroopan strategiset investoinnit”.

Otsakkeeseen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” kuuluu: Ohjelmaklusteri 9: ”Ympäristö- ja ilmastotoimet”.

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

X uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen[19]

☐ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.4.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Lyhyellä aikavälillä: parantaa rautatieliikenteen imagoa kansalaisten ja yritysten keskuudessa sekä lisätä tietoisuutta siitä, miten tärkeää matkustajien ja rahdin rautatiekuljetusten lisääminen on, Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

Pitkällä aikavälillä: lisätä rautateiden matkustaja- ja rahtiliikenteen osuutta liikennemuotojakaumasta ja vähentää osaltaan unionin liikenteestä aiheutuvia kasvihuonekaasupäästöjä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

1.4.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

Liikenteen ja erityisesti rautatieliikenteen eurooppalainen rajat ylittävä ulottuvuus. Unionin lainsäädäntö integroidun ja yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen

[19] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

luomiseksi, esimerkiksi kansallisilla markkinoilla esiintyvien esteiden sekä teknisten esteiden poistamisen osalta.

Sellaisten toimenpiteiden eurooppalainen ulottuvuus, joiden tavoitteena on vauhdittaa siirtymistä kestävään ja älykkääseen liikkuvuuteen Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

1.4.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Viimeisten kymmenen vuoden aikana järjestetyt eurooppalaiset teemavuodet ovat osoittautuneet tehokkaiksi välineiksi tietoisuuden lisäämisessä niin suuren yleisön kuin mielipidevaikuttajien keskuudessa; teemavuosilla on luotu synergiaetuja eri toiminta-alojen välillä EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla.

1.4.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Euroopan rautateiden teemavuodella on yhteys muihin unionin politiikka-aloihin, esimerkiksi alueelliseen kehitykseen, teollisuuden kilpailukykyyn, kestävään matkailuun, innovointiin, työllisyyteen, koulutukseen, nuorisoon ja kulttuuriin, vammaisten henkilöiden esteettömyyteen sekä unionin ja sen naapurimaiden välisiin siteisiin. Teemavuodella pyritään tuomaan esiin Euroopan rautateiden eurooppalaista rajat ylittävää ulottuvuutta. Rautateillähän kuljetetaan tavaroita, matkustetaan, löydetään uutta ja ne yhdistävät Euroopan mantereen kestävällä ja tulevaisuuteen suuntautuvalla tavalla. Osa teemavuoden toimista voitaisiin mahdollisesti rahoittaa nykyisistä unionin ohjelmista.

1.5. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

X kesto on rajattu

– **X** toiminta alkaa 1.1.2021 ja päättyy 31.12.2021.

– **X** maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2020–2021 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2020–2022.

☐ **kestoa ei ole rajattu**

– käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.6. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)[20]

X Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

– ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".*

Huomautukset:

[…]

[20] Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Teemavuoden työohjelma Ohjauskomitean perustaminen

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Suora hallinnointi varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti on sopivin hallinnointitapa, koska Euroopan komissio, erityisesti liikenteen pääosasto PO MOVE, toteuttaa toimet ja varmistaa koordinoinnin jäsenvaltioiden ja eri sidosryhmien kanssa.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Todetut riskit: aloitteiden vähäinen näkyvyys, liian suuret odotukset rajallisiin määrärahoihin nähden. Käyttöön otettu sisäisen valvonnan järjestelmä: säännöllinen riskinarviointi ohjauskomitean puitteissa.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista

Valvonta on osa PO MOVEn sisäistä valvontajärjestelmää. Nämä uudet toimet aiheuttavat vain vähäisiä lisäkustannuksia pääosastotason valvontaan.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Komissio varmistaa tämän päätöksen nojalla rahoitettavien toimien toteutuksen yhteydessä, että unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, korruptiota ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja perimällä virheellisesti maksetut varat takaisin ja, jos väärinkäytöksiä havaitaan, tehokkailla, oikeasuhteisilla ja varoittavilla seuraamuksilla. Komissiolla on tämän päätöksen nojalla oikeus suorittaa paikalla tehtäviä tarkastuksia komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annetun neuvoston asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96 mukaisesti. Tarkastukset tekee tarvittaessa Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF), ja niihin sovelletaan Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1073/1999.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolelle ehdotetut uudet budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Otsake 1 [Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous]	JM/EI-JM[21]	EFTA-mailta[22]	ehdokasmailta[23]	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
	06.02.05.00 (2020) / 02.20.04.01 (2021-22) 01.02.02.50 02.03.01 Talousarviomenettelyssä voidaan nimetä muita budjettikohtia	JM/~~EI JM~~	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI
Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Otsake 3 [Luonnonvarat ja ympäristö]	JM/EI-JM[24]	EFTA-mailta[25]	ehdokasmailta[26]	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
	09.02.xx Talousarviomenettelyssä voidaan nimetä muita budjettikohtia	JM/~~EI JM~~	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI	~~KYLLÄ~~/EI

21 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.
22 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.
23 Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.
24 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.
25 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.
26 Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

Jäljempänä mainitut ohjelmat ja budjettikohdat ovat suuntaa-antavia. Asianmukaisesta rahoituksesta päätetään vuoden 2020 talousarviomenettelyjen yhteydessä nykyisen rahoitussuunnitelman mukaisesti, tarvittaessa kohdentamalla menoja uudelleen. Vuonna 2021 erityiset määrärahat kohdennetaan sovellettavan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisesti tulevien ohjelmien ja rahoitussuunnitelman määrärahojen puitteissa.

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	<…>	Otsake 1 [Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous] Otsake 3 [Luonnonvarat ja ympäristö]

			2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	***Vuoden 2027 jälkeen***	**YHTEENSÄ**
Toimintamäärärahat	Sitoumukset	(1)	0,500	1,500							**2,000**
06.02.05 (talousarvio 2020) / 02.20.04.01 (2021–22) Euroopan liikennepolitiikkaa koskevat tukitoimet	Maksut	(2)	0,300	1,200	0,500						**2,000**
Toimintamäärärahat	Sitoumukset	(1)		6,000							**6,000**
01.02.02.50 Euroopan horisontti -ohjelma 02.03.01 Verkkojen Eurooppa -väline – Liikenne 09.02 Life	Maksut	(2)		3,000	3,000						**6,000**
Otsakkeisiin 1 ja 3 kuuluvat määrärahat	Sitoumukset	=1+3	**0,500**	**7,500**							**8,000**

YHTEENSÄ	Maksut	=2+3	**0,300**	**4,200**	**3,500**						**8,000**

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	***Vuoden 2027 jälkeen***	**YHTEENSÄ**
Henkilöresurssit		0,150	0,300	0,075						**0,525**
Muut hallintomenot			0,010							**0,010**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	**0,150**	**0,310**	**0,075**						**0,535**

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	***Vuoden 2027 jälkeen***	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	0,650	7 810	0,075						**8,535**
	Maksut	0,450	4,510	3,575						**8,535**

3.2.2. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

– ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

– **X** Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuodet	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit	0,150	0,300	0,075					**0,525**
Muut hallintomenot		0,010						**0,010**
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma	**0,150**	**0,310**	**0,075**					**0,535**

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7[27] sisältymättömät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma								

YHTEENSÄ	**0,150**	**0,310**	**0,075**					**0,535**

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

[27] Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.2.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

– ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

– **X** Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

Vuodet		**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
•Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)								
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa		1	2	0,5				
EU:n ulkopuoliset edustustot								
Tutkimustoiminta								
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna) [28]. Otsake 7								
Rahoitus monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESTA 7	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Rahoitus ohjelman määrärahoista [29]	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Tutkimustoiminta								
Muu budjettikohta (mikä?)								
YHTEENSÄ		**1**	**2**	**0,5**				

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Viestintäkampanjoiden ja -tapahtumien järjestäminen ja koordinointi; ehdotuspyyntöjen hallinnointi; noin kymmenen työmatkaa jäsenvaltioihin vuonna 2021.
Ulkopuolinen henkilöstö	Ei sovelleta

28 Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

29 Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.3. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

– **X** rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

– **X** Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

LIITE SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄÄN RAHOITUSSELVITYKSEEN

Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan rautateiden teemavuosi (2021)

1. TARVITTAVIEN HENKILÖRESURSSIEN MÄÄRÄ JA KUSTANNUKSET

2. MUIDEN HALLINTOMENOJEN KUSTANNUKSET

3. LASKENTAMENETELMÄT KUSTANNUSTEN ARVIOIMISEKSI

3.1 Henkilöresurssit

3.2 Muut hallintomenot

*Tämä liite, **jonka kukin ehdotukseen/aloitteeseen osallistuva pääosasto/yksikkö täyttää**, on liitettävä säädökseen liittyvään rahoitusselvitykseen komission yksiköiden lausuntokierroksen alkaessa.*

Tietotaulukoita käytetään säädökseen liittyvän rahoitusselvityksen taulukoiden lähteinä. Ne on tarkoitettu vain komission sisäiseen käyttöön

1. TARVITTAVIEN HENKILÖRESURSSIEN MÄÄRÄ JA KUSTANNUKSET

☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja

X Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7**		2020		2021		2022		2023		2024		2025		2026		YHTEENSÄ
		Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrä-rahat	Kokoaikaiseksi muutettuna
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)																
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa	Virkamiehet	1	0,150	2	0,300	0,5	0,075									
	Hallintoavustajat															
Unionin edustustoissa	Virkamiehet															
	Hallintoavustajat															
• Ulkopuolinen henkilöstö[30]																
Kokonaismäärärahat	Sopimussuhteiset toimihenkilöt															
	Kansalliset asiantuntijat															
	Vuokrahenkilöstö															
Unionin edustustoissa	Sopimussuhteiset toimihenkilöt															
	Paikalliset toimihenkilöt															

[30] Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

	Kansalliset asiantuntijat															
	Vuokrahenkilöstö															
	Nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.															
Muu budjettikohta (*mikä?*)																
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma		1	0,150	2	0,300	0,5	0,075									

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät**			2020		2021		2022		2023		2024		2025		2026		YHTEENSÄ
			Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna	Määrärahat	Kokoaikaiseksi muutettuna
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)																	
Tutkimustoiminta		Virkamiehet															
		Hallintoavustajat															
• Ulkopuolinen henkilöstö[31]																	
Toimintamäärärahoista katettava ulkopuolinen henkilöstö (entiset BA-budjettikohdat).	– päätoimipaikassa	Sopimussuhteiset toimihenkilöt															
		Kansalliset asiantuntijat															
		Vuokrahenkilöstö															
	– unionin edustustoissa	Sopimussuhteiset toimihenkilöt															
		Paikalliset toimihenkilöt															
		Kansalliset asiantuntijat															
		Vuokrahenkilöstö															
		Nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa															
Tutkimustoiminta		Sopimussuhteiset toimihenkilöt															
		Kansalliset asiantuntijat															
		Vuokrahenkilöstö															
Muu budjettikohta (*mikä?*)																	

[31] Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7, välisumma**																

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

2. MUIDEN HALLINTOMENOJEN KUSTANNUKSET

(e) 1.☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

X Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7**	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Yhteensä
Päätoimipaikassa								
Virkamatka- ja edustuskulut		0,010						**0,010**
Konferenssi- ja kokouskulut								
Komiteat[32]								
Selvitykset ja kuulemiset								
Tieto- ja hallintajärjestelmät								
TVT-laitteet ja palvelut[33]								
Muut budjettikohdat (*ilmoitetaan tarvittaessa*)								
Unionin edustustoissa								
Virkamatkat, konferenssit ja edustuskulut								
Edustustohenkilöstön täydennyskoulutus								
Hankinta, vuokraus ja niihin liittyvät kulut								
Laitteisto, kalusto, tarvikkeet ja palvelut								
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7, välisumma**		**0,010**						**0,010**

32 Ilmoitetaan, millaisesta komiteasta on kysymys ja mihin ryhmään se kuuluu.

33 TVT: Tieto- ja viestintätekniikka: on konsultoitava DIGIT-pääosastoa.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**Yhteensä**
Teknisen ja hallinnollisen tuen menot ((ulkopuolista henkilöstöä lukuun ottamatta) toimintamäärärahoista (entiset BA-budjettikohdat)								
– päätoimipaikassa								
– unionin edustustoissa								
Tutkimustoiminnan muut hallintomenot								
Muut budjettikohdat (*ilmoitetaan tarvittaessa*)								
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma**								

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7 ja otsakkeeseen 7 sisältymättömät YHTEENSÄ**		**0,010**						**0,010**

Hallintomäärärahojen tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla määrärahoilla ja/tai uudelleen kohdennetuilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka voidaan myöntää toimea hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä nykyisen talousarvion puitteissa.

3. LASKENTAMENETELMÄT

3.1 Henkilöresurssit

Tässä osassa esitetään laskentamenetelmä tarpeelliseksi arvioitujen henkilöresurssien laskemiseksi (arvioitu työkuormitus, mukaan lukien erityistehtävät (Sysper 2 -tehtäväalueet), henkilöstöryhmät ja vastaavat keskimääräiset kustannukset)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7**
Huom. Tiedot kunkin henkilöstöryhmän keskimääräisistä kustannuksista ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivustolla osoitteessa https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx
• Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt 1 kokoaikainen vuonna 2020 tapahtumien valmistelua ja koordinointia varten 2. kokoaikaista vuonna 2021ehdotuspyyntöjen hallinnointia varten 0,5 kokoaikaista vuonna 2022 loppuraportointia varten
• Ulkopuolinen henkilöstö

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7** sisältymättömät
• Vain tutkimusmenoista rahoitettavat toimet
• Ulkopuolinen henkilöstö

3.2 Muut hallintomenot

Yksityiskohtaiset tiedot laskentamenetelmästä jokaisen budjettikohdan osalta ja etenkin taustaoletukset (kokousten määrä vuodessa, keskimääräiset kustannukset jne.)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 7**
Noin kymmenen työmatkaa jäsenvaltioihin vuonna 2021.

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7** sisältymättömät