2025/1096

28.5.2025

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/1096

av den 27 maj 2025

om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 31 maj 2013 antog rådet beslut 2013/255/Gusp ([1]).

(2) Den 27 maj 2024 antog rådet beslut (Gusp) 2024/1510 ([2]) varigenom de restriktiva åtgärder som anges i beslut 2013/255/Gusp förlängdes till och med den 1 juni 2025.

(3) Efter al-Assadregimens fall i Syrien lättade rådet den 24 februari 2025 på ett antal av unionens restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien för att underlätta samarbete med landet, dess befolkning och dess företag på områdena energi, transport och återuppbyggnad samt för att underlätta därmed sammanhängande finansiella transaktioner och banktransaktioner.

(4) Samma dag gjorde rådet ett uttalande där det anges att uppföranden på förteckningen som rör al-Assadregimen, sektorn för kemiska vapen och olaglig narkotikahandel bör bibehållas. Rådet förklarade också att det kommer att fortsätta att undersöka om upphävandena fortfarande är lämpliga, på grundval av en noggrann övervakning av situationen i landet, och att det kommer att överväga de åtgärder som Syrien vidtagit för en inkluderande övergång i linje med övergångsmyndigheternas uttalanden, inbegripet ansvarsutkrävande för al-Assadregimens brott, respekt för alla syriers mänskliga rättigheter och grundläggande friheter utan åtskillnad av något slag samt för rättsstatens principer och folkrätten. Rådet efterlyste ett slut på destabiliserande utländska aktörers inblandning i landet, och erinrade om respekten för Syriens suveränitet, territoriella integritet och enhet.

(5) Den 20 mars 2025 underströk Europeiska rådet vikten av en fredlig och inkluderande övergång i Syrien, utan skadlig utländsk inblandning, och av att skydda rättigheterna för syrier av alla etniska och religiösa bakgrunder utan åtskillnad. Europeiska rådet framhöll även att övergripande övergångsrättvisa är särskilt viktigt på vägen mot försoning. Europeiska rådet redogjorde för unionens upphävande av restriktiva åtgärder som en del av en stegvis och reversibel strategi på grundval av en noggrann övervakning av situationen i Syrien.

(6) Den 20 maj 2025 tillkännagav rådet sitt politiska beslut att häva sina ekonomiska sanktioner mot Syrien för att stödja det syriska folket i arbetet med att återförena och återuppbygga ett nytt, inkluderande, pluralistiskt och fredligt Syrien som är fritt från skadlig utländsk inblandning.

(7) På grundval av detta anser rådet att alla sektorsspecifika restriktiva åtgärder bör hävas, med undantag för sådana som grundar sig på säkerhetsskäl.

([1]) Rådets beslut 2013/255/GUSP av den 31 maj 2013 om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L 147, 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).

([2]) Rådets beslut (Gusp) 2024/1510 av den 27 maj 2024 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2024/1510, 28.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1510/oj).

(8) Trots al-Assadregimens fall och inrättandet av övergångsmyndigheterna är situationen i Syrien fortfarande instabil och al-Assads nätverk, som finns inom och utanför Syrien, har ännu inte ställts till svars och kan inte anses vara upplöst. Det finns fortfarande en sannolik risk för att läget destabiliseras och att den tidigare regimen åter får inflytande, vilket framgår exempelvis av de incidenter till stöd för al-Assadregimen som syftar till att undergräva övergångsprocessen och som har lett till dödligt våld i Syriens kustregion. Personer och enheter med koppling till al-Assadregimen som är uppförda på förteckningen har fortfarande mäktiga och inflytelserika ställningar och utgör, genom finansiering eller på annat sätt, en risk för stöd till ytterligare väpnade konflikter och kan komma att ha en roll i försök att vända övergången. I sitt uttalande på unionens vägnar från den 11 mars 2025 uttryckte unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik allvarlig oro över det utbredda våldet i Syriens kustregion och fördömde med kraft attackerna från Assadvänliga miliser mot säkerhetsstyrkor och de fasansfulla brott som begåtts mot civila, däribland summariska avrättningar, och betonade i detta avseende att effektiva åtgärder måste vidtas för att förhindra att sådana brott begås igen.

(9) Medlemmar av familjerna al-Assad och Makhlouf och personer som har samröre med dessa har ännu inte ställts till svars för sin inblandning i det brutala förtrycket av civilbefolkningen i Syrien och det finns en risk för att de försöker trappa upp konflikten och förhindra den fredliga övergången i Syrien.

(10) Personer som innehaft ministerposter i den syriska regeringen efter maj 2011 under den tidigare al-Assadregimen ska betraktas som gemensamt och solidariskt ansvariga för al-Assadregimens repressiva politik, och fortsätter att utgöra en risk för den fredliga övergången i Syrien.

(11) Miliser, väpnade grupper, säkerhetsstyrkor och underrättelseorgan med anknytning till den tidigare al-Assadregimen och lojala med den tidigare regimen utgör en risk för ytterligare upptrappning och förtryck av civilbefolkningen i Syrien.

(12) Kemiska vapen tros finnas kvar på mer än 100 platser i Syrien efter al-Assadregimens fall, betydligt fler än vad som erkändes före al-Assadregimens fall. Att förstöra Syriens återstående lager av kemiska vapen förblir en prioritering när det gäller att säkerställa skyddet av den syriska befolkningen, vilket påpekades i Europeiska rådets slutsatser av den 19 december 2024.

(13) Ledande affärsmän som är verksamma i Syrien som har koppling till al-Assadregimen och som har samlat betydande förmögenhet och makt genom denna koppling har fortfarande inflytande och deras nätverk finns kvar. Dessa individer utgör därmed en inneboende risk för brutalt förtryck av det civila samhället och en risk för den fredliga övergången i Syrien.

(14) På grundval av en översyn av beslut 2013/255/Gusp bör de restriktiva åtgärder som anges i det beslutet förlängas till och med den 1 juni 2026.

(15) Beslut 2013/255/Gusp bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2013/255/Gusp ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 27.1 och 27.2 ska ersättas med följande:

”1. Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att förhindra inresa till eller transitering genom deras territorier för personer som är ansvariga för det brutala förtrycket av civilbefolkningen i Syrien, personer som gagnas av eller stöder den tidigare al-Assadregimen och personer som har samröre med dessa, enligt förteckningen i bilaga I.

2. I enlighet med de bedömningar som rådet gjort och de avgöranden det fattat i samband med läget i Syrien, som anges i skälen 5–12 i rådets beslut (Gusp) 2015/1836 (*) och skälen 8–13 i rådets beslut (Gusp) 2025/1096 (**), ska medlemsstaterna också vidta nödvändiga åtgärder för att förhindra inresa till eller transitering genom deras territorier för

a) ledande affärsmän som är verksamma i Syrien med koppling till den tidigare al-Assadregimen,

b) medlemmar av familjerna al-Asad (även skrivet Assad) eller Makhlouf,

c) personer som innehaft ministerposter i den syriska regeringen mellan maj 2011 och december 2024,

d) företrädare för den syriska militärmakten som mellan maj 2011 och december 2024 haft motsvarande ’överstes’ grad eller högre,

e) medarbetare vid de syriska säkerhets- och underrättelsetjänsterna som varit i tjänst mellan maj 2011 och december 2024,

f) medlemmar av miliser med anknytning till al-Assadregimen,

g) personer som är verksamma inom området för spridning av kemiska vapen,

samt personer som har samröre med dem, i enlighet med förteckningen i bilaga I.

(*) Rådets beslut (Gusp) 2015/1836 av den 12 oktober 2015 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien (EUT L 266, 13.10.2015, s. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj).

(**) Rådets beslut (Gusp) 2025/1096 av den 27 maj 2025 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj).”

2. Artikel 28 ska ändras på följande sätt:

a) Punkterna 1 och 2 ska ersättas med följande:

”1. Alla penningmedel och ekonomiska resurser som tillhör eller ägs, innehas eller kontrolleras av personer som är ansvariga för det brutala förtrycket av civilbefolkningen i Syrien, personer och enheter som gagnas av eller stöder den tidigare al-Assadregimen samt personer och enheter som har samröre med dem, enligt förteckningen i bilaga I, ska frysas.

2. I enlighet med de bedömningar som rådet gjort och de avgöranden det fattat i samband med läget i Syrien, som anges i skälen 5–12 i rådets beslut (Gusp) 2015/1836 och skälen 8–13 i rådets beslut (Gusp) 2025/1096, ska alla penningmedel och ekonomiska resurser som tillhör eller ägs, innehas eller kontrolleras av

a) ledande affärsmän med verksamhet i Syrien, med koppling till den tidigare al-Assadregimen,

b) medlemmar av familjerna al-Asad (även skrivet Assad) eller Makhlouf,

c) personer som innehaft ministerposter i den syriska regeringen mellan maj 2011 och december 2024,

d) företrädare för den syriska militärmakten som mellan maj 2011 och december 2024 haft motsvarande ’överstes’ grad eller högre,

e) medarbetare vid de syriska säkerhets- och underrättelsetjänsterna som varit i tjänst mellan maj 2011 och december 2024,

f) medlemmar av al-Assadregimtrogna miliser,

g) medarbetare vid enheter, organisationer, organ eller institutioner som är verksamma inom området för spridning av kemiska vapen,

samt personer och enheter som har samröre med dessa, i enlighet med förteckningen i bilaga I, frysas.”

b) Punkt 5 ska ersättas med följande:

”5. Inga penningmedel eller ekonomiska resurser får direkt eller indirekt göras tillgängliga för eller utnyttjas till gagn för de fysiska eller juridiska personer eller enheter som förtecknas i bilaga I.”

c) I punkt 6 ska led a ersättas med följande:

”a) nödvändiga för att tillgodose de grundläggande behoven hos de personer som förtecknas i bilaga I och av dem beroende familjemedlemmar, inbegripet betalning av livsmedel, hyra eller amorteringar, mediciner och läkarvård, skatter, försäkringspremier och avgifter för samhällstjänster,”

d) I punkt 6 ska led h ersättas med följande:

”h) avsedda för syriska statligt ägda enheter, enligt förteckningen i bilaga I, för att utföra betalningar på Arabrepubliken Syriens vägnar till OPCW för verksamhet i samband med OPCW:s kontrolluppdrag och förstöring av syriska kemiska vapen, och i synnerhet OPCW:s särskilda förvaltningsfond för Syrien för verksamhet i samband med fullständig förstöring av syriska kemiska vapen utanför Arabrepubliken Syriens territorium.”

e) I punkt 7 ska led a ersättas med följande:

”a) Penningmedlen eller de ekonomiska resurserna är föremål för ett skiljedomsbeslut som meddelats före den dag då den person eller enhet som avses i punkt 1 eller 2 uppfördes på förteckningen i bilaga I eller för ett rättsligt eller administrativt beslut som meddelats i unionen, eller för ett rättsligt beslut som är verkställbart i den berörda medlemsstaten, före eller efter den dagen.”

f) I punkt 7 ska led c ersättas med följande:

”c) Beslutet är inte till förmån för någon av de personer eller enheter som förtecknas i bilaga I.”

g) Punkt 9 ska utgå.

h) Punkt 13 ska ersättas med följande:

”13. Punkterna 1, 2 och 5 ska inte tillämpas på en överföring av spärrade penningmedel eller ekonomiska resurser av eller genom en finansiell enhet som förtecknas i bilaga I om överföringen gäller en betalning som görs av en person eller enhet som inte förtecknas i bilaga I och som ska göras i samband med tillhandahållandet av finansiellt stöd till syriska medborgare som deltar i utbildning eller yrkesutbildning eller bedriver akademisk forskning i unionen, under förutsättning att medlemsstaten i fråga i varje enskilt fall har fastställt att utbetalningen inte direkt eller indirekt mottas av en person eller enhet som avses i punkt 1 eller 2.”

i) Punkt 15 ska utgå.

j) Punkt 16 ska utgå.

3. Artikel 28a ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Förbudet i artikel 28.5 ska inte tillämpas på penningmedel eller ekonomiska resurser som görs tillgängliga för de fysiska eller juridiska personer och enheter som förtecknas i bilaga I av offentliga organ eller av juridiska personer eller enheter som mottar offentlig finansiering i syfte att tillhandahålla humanitärt bistånd i Syrien eller stöd till civilbefolkningen i Syrien, om tillhandahållandet av sådana penningmedel eller ekonomiska resurser är avsett för inköp eller transport av petroleumprodukter, eller därmed sammanhängande finansiering eller finansiellt stöd, i det enda syftet att tillhandahålla humanitärt bistånd i Syrien eller stöd till civilbefolkningen i Syrien.”

b) Punkt 5 ska ersättas med följande:

”5. Förbudet i artikel 28.5 ska inte tillämpas på penningmedel eller ekonomiska resurser som görs tillgängliga för de fysiska eller juridiska personer eller enheter som förtecknas i bilaga I av diplomatiska eller konsulära beskickningar.”

c) Följande punkter ska läggas till:

”7. Med avvikelse från artikel 28.1, 28.2 och 28.5 får de behöriga myndigheterna i en medlemsstat ge tillstånd till att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser frigörs eller görs tillgängliga för enheter som förtecknas som nr 42 och nr 43 i avsnitt ’B. Enheter’ i bilaga I, på sådana villkor som de finner lämpliga, efter att ha fastställt att tillhandahållandet av sådana penningmedel eller ekonomiska resurser är nödvändigt för samarbetet mellan dessa enheter och en medlemsstats statliga enhet eller organ på områdena återuppbyggnad, kapacitetsuppbyggnad, terrorismbekämpning och migration.

8. Om den relevanta behöriga myndigheten inte har fattat ett negativt beslut, begärt information eller ingett en anmälan om ytterligare tid inom fem arbetsdagar från dagen för mottagandet av en ansökan om tillstånd enligt punkt 7, ska tillståndet anses beviljat.

9. Den berörda medlemsstaten ska underrätta de övriga medlemsstaterna och kommissionen om alla tillstånd som den beviljar enligt punkt 7 inom fyra veckor från beviljandet.”

4. Artikel 29 ska ersättas med följande:

”*Artikel 29*

Inga anspråk, inbegripet ersättningsanspråk, skadeersättningsanspråk eller andra sådana anspråk, till exempel kvittningsanspråk, böter eller anspråk enligt en garanti, anspråk som gäller förlängning eller betalning av en obligation, finansiell garanti, däribland anspråk på grundval av remburser och liknande instrument som har samband med avtal eller transaktioner som direkt eller indirekt påverkades helt eller delvis av de åtgärder som omfattas av detta beslut, ska beviljas de personer eller enheter som förtecknas i bilagorna I och III eller någon annan person eller enhet i Syrien, inbegripet Syriens regering, dess myndigheter, offentligägda företag och offentliga organ eller någon annan person eller enhet eller enhet som gör ett anspråk genom någon sådan person eller enhet eller på någon sådan persons eller enhets vägnar.”

5. Artikel 30.1 ska ersättas med följande:

”1. Rådet ska på förslag av en medlemsstat eller unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik fastställa och ändra förteckningarna i bilaga I.”

6. Artikel 31 ska ersättas med följande:

”*Artikel 31*

1. Bilaga I ska innehålla skälen till att de berörda personerna och enheterna har förts upp på förteckningen.

2. Bilaga I ska även innehålla den information som behövs för att identifiera de personer eller enheter som berörs, förutsatt att sådan information finns att tillgå. När det gäller personer kan sådan information innefatta namn, inklusive alias, födelsedatum och födelseort, nationalitet, pass- och identitetskortsnummer, kön, adress, om den är känd, samt befattning eller yrke. När det gäller enheter kan sådan information bestå av namn, ort och datum för registrering samt registreringsnummer och driftsställe.”

7. Artikel 34 ska ersättas med följande:

”*Artikel 34*

1. Detta beslut ska tillämpas till och med den 1 juni 2026. Det ska ses över kontinuerligt. Det får förlängas eller vid behov ändras, om rådet bedömer att målen för beslutet inte har uppnåtts. De undantag som avses i artikel 28a.1–28a.4 vad gäller artikel 28.1, 28.2 och 28.5 ska ses över regelbundet och minst var tolfte månad eller på brådskande begäran av en medlemsstat, den höga representanten eller kommissionen till följd av en genomgripande förändring av omständigheterna.

2. Rådet understryker vikten av att förhindra kränkningar av medlemsstaternas suveräna rättigheter inom deras havsområden i enlighet med havsrätten. På begäran av en medlemsstat ska en sådan överträdelse omedelbart utlösa en diskussion om ändring av restriktiva åtgärder inom ramen för den kontinuerliga översynen av de restriktiva åtgärderna.”

8. Artiklarna 5, 6, 7, 7a, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 och 28b ska utgå.

9. Bilaga II ska utgå.

10. Bilaga III ska utgå.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 27 maj 2025.

På rådets vägnar

A. SZŁAPKA

Ordförande