2025/1096

28.5.2025

# RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/1096

## af 27. maj 2025

## om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 31. maj 2013 vedtog Rådet afgørelse 2013/255/FUSP ([1]).

(2) Den 27. maj 2024 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2024/1510 ([2]), som forlængede de restriktive foranstaltninger i afgørelse 2013/255/FUSP indtil den 1. juni 2025.

(3) Efter al-Assads regimes fald i Syrien lempede Rådet den 24. februar 2025 en række af Unionens restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien for at lette samarbejdet med landet, dets befolkning og virksomheder på områderne energi, transport og genopbygning samt for at lette de dermed forbundne finansielle transaktioner og banktransaktioner.

(4) Samme dag udsendte Rådet en erklæring om, at opførelser på listerne vedrørende al-Assad-regimet, sektoren for kemiske våben og ulovlig narkotikahandel bør opretholdes. Rådet erklærede også, at det fortsat vil undersøge, om suspensionerne stadig er hensigtsmæssige, på grundlag af en nøje overvågning af situationen i landet, og at det vil overveje de skridt, som Syrien har taget med henblik på en inkluderende overgang i overensstemmelse med overgangsmyndighedernes erklæringer, herunder ansvarsplacering for al-Assad-regimets forbrydelser og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder for alle syrere uden forskelsbehandling af nogen art samt retsstatsprincippet og folkeretten. Rådet opfordrede til, at der sættes en stopper for destabiliserende udenlandske aktørers indblanding i landet, idet det minder om respekt for Syriens suverænitet, territoriale integritet og enhed.

(5) Den 20. marts 2025 understregede Det Europæiske Råd vigtigheden af en fredelig og inkluderende overgang i Syrien uden skadelig udenlandsk indblanding og beskyttelsen af rettighederne for syrere fra alle etniske og religiøse baggrunde uden forskelsbehandling. Det Europæiske Råd fremhævede også, at navnlig et omfattende retsopgør er afgørende på vejen mod forsoning. Det Europæiske Råd skitserede Unionens suspension af restriktive foranstaltninger som led i en gradvis, reversibel tilgang på grundlag af en nøje overvågning af situationen i Syrien.

(6) Den 20. maj 2025 bekendtgjorde Rådet sin politiske afgørelse om at ophæve sine økonomiske sanktioner mod Syrien for at støtte det syriske folk i genforeningen og genopbygningen af et nyt, inkluderende, pluralistisk og fredeligt Syrien uden skadelig udenlandsk indblanding.

(7) På dette grundlag finder Rådet, at alle sektorspecifikke restriktive foranstaltninger bør ophæves med undtagelse af dem, der er begrundet i sikkerhedshensyn.

([1]) Rådets afgørelse 2013/255/FUSP af 31. maj 2013 om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 147 af 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).

([2]) Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1510 af 27. maj 2024 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, 2024/1510, 28.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1510/oj).

(8) Trods al-Assad-regimets fald og oprettelsen af overgangsmyndighederne er situationen i Syrien stadig ustabil, og al-Assads netværk, der er spredt i og uden for Syrien, er endnu ikke blevet draget til ansvar og kan endnu ikke anses for at være opløst. Der er fortsat en plausibel risiko for destabilisering og en potentiel genopblussen af det tidligere regimes indflydelse, som illustreres af hændelserne til støtte for al-Assad-regimet, der har til formål at underminere overgangsprocessen til støtte for al-Assad-regimet og har ført til dødbringende vold i Syriens kystregion. Listeopførte personer og enheder med tilknytning til al-Assad-regimet har fortsat magtfulde indflydelsesrige roller og udgør en risiko for gennem finansiering eller andre midler at støtte yderligere væbnede konflikter og kan spille en rolle i forsøgene på at vende overgangen. I sin erklæring af 11. marts 2025 på Unionens vegne udtrykte Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik alvorlig bekymring over den udbredte vold i Syriens kystregion og fordømte på det kraftigste de Assadtro militsers angreb på sikkerhedsstyrker og de forfærdelige forbrydelser mod civile, herunder summariske drab, og understregede i denne forbindelse, at der skal træffes effektive foranstaltninger for at forhindre, at sådanne forbrydelser finder sted igen.

(9) Medlemmer af al-Assad- og Makhlouffamilierne og tilknyttede personer er endnu ikke blevet draget til ansvar for deres deltagelse i den brutale undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien og udgør en risiko for at forsøge at eskalere konflikten og hindre en fredelig overgang i Syrien.

(10) Ministre i den syriske regering efter maj 2011 under det tidligere al-Assad-regime skal anses for at være solidarisk ansvarlige for det tidligere al-Assad-regimes undertrykkende politik og udgør fortsat en risiko for en fredelig overgang i Syrien.

(11) Militser, væbnede grupper, sikkerhedsstyrker og efterretningsorganer, der har forbindelse til det tidligere al-Assad-regime og er loyale over for det tidligere regime, udgør en risiko for yderligere eskalering og undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien.

(12) Der mistænkes stadig at være over 100 lokaliteter med kemiske våben i Syrien efter al-Assad-regimets fald, hvilket er et langt højere antal, end man nogensinde indrømmede inden al-Assad-regimets fald. Tilintetgørelse af Syriens resterende lagre af kemiske våben er stadig en prioritet for at sikre beskyttelsen af den syriske befolkning som anført i Det Europæiske Råds konklusioner af 19. december 2024.

(13) Fremtrædende erhvervsfolk, der driver virksomhed i Syrien og har tilknytning til al-Assad-regimet, og som i kraft af denne forbindelse har opnået betydelig velstand og magt, er fortsat indflydelsesrige, og deres netværk fungerer stadig. Disse personer repræsenterer således en iboende risiko for voldelig undertrykkelse af civilsamfundet og fredelig overgang i Syrien.

(14) På grundlag af en gennemgang af afgørelse 2013/255/FUSP bør de deri fastsatte restriktive foranstaltninger forlænges indtil den 1. juni 2026.

(15) Afgørelse 2013/255/FUSP bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

I afgørelse 2013/255/FUSP foretages følgende ændringer:

1) Artikel 27, stk. 1 og 2, affattes således:

»1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at hindre indrejse i eller transit gennem deres område for de personer, der er ansvarlige for den voldelige undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien, for personer, der drager fordel af eller støtter det tidligere al-Assad-regime, og for personer med tilknytning til dem, jf. listen i bilag I.

2. I overensstemmelse med Rådets vurderinger og afgørelser med henblik på situationen i Syrien som omhandlet i betragtning 5-12 i Rådets afgørelse (FUSP) 2015/1836 (*) og betragtning 8-13 i Rådets afgørelse (FUSP) 2025/1096 (**) træffer medlemsstaterne også de nødvendige foranstaltninger for at hindre indrejse i eller transit gennem deres område for:

a) fremtrædende erhvervsfolk, der driver virksomhed i Syrien og har tilknytning til det tidligere al-Assad-regime

b) medlemmer af al-Assad- eller Makhlouffamilierne

c) ministre i den syriske regering ved magten mellem maj 2011 og december 2024

d) medlemmer af Syriens væbnede styrker med rang af oberst eller en tilsvarende eller højere rang, der gjorde tjeneste mellem maj 2011 og december 2024

e) medlemmer af de syriske sikkerheds- og efterretningstjenester, der gjorde tjeneste mellem maj 2011 og december 2024

f) medlemmer af militser med tilknytning til al-Assad-regimet, eller

g) personer, der opererer inden for området spredning af kemiske våben,

og personer med tilknytning til dem, jf. listen i bilag I.

(*) Rådets afgørelse (FUSP) 2015/1836 af 12. oktober 2015 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 266 af 13.10.2015, s. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj).

(**) Rådets afgørelse (FUSP) 2025/1096 af 27. maj 2025 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj).«

2) I artikel 28 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 og 2 affattes således:

»1. Alle pengemidler og økonomiske ressourcer, som tilhører, ejes, besiddes eller kontrolleres af personer, der er ansvarlige for den voldelige undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien, personer og enheder, der drager fordel af eller støtter det tidligere al-Assad-regime, og personer og enheder med tilknytning til dem, der er opført på listen i bilag I, indefryses.

2. I overensstemmelse med Rådets vurderinger og afgørelser med henblik på situationen i Syrien som omhandlet i betragtning 5-12 i Rådets afgørelse (FUSP) 2015/1836 og betragtning 8-13 i Rådets afgørelse (FUSP) 2025/1096 indefryses alle pengemidler og økonomiske ressourcer, som tilhører, ejes, besiddes eller kontrolleres af:

a) fremtrædende erhvervsfolk, der driver virksomhed i Syrien og har tilknytning til det tidligere al-Assad-regime

b) medlemmer af al-Assad- eller Makhlouffamilierne

c) ministre i den syriske regering ved magten mellem maj 2011 og december 2024

d) medlemmer af Syriens væbnede styrker med rang af oberst eller en tilsvarende eller højere rang, der gjorde tjeneste mellem maj 2011 og december 2024

e) medlemmer af de syriske sikkerheds- og efterretningstjenester, der gjorde tjeneste mellem maj 2011 og december 2024

f) medlemmer af militser med tilknytning til al-Assad-regimet, eller

g) medlemmer af enheder, afdelinger, agenturer, organer eller institutioner, der opererer inden for området spredning af kemiske våben,

og personer og enheder med tilknytning til dem, jf. listen i bilag I.«

b) Stk. 5 affattes således:

»5. Ingen pengemidler eller økonomiske ressourcer må hverken direkte eller indirekte stilles til rådighed for eller være til fordel for de fysiske eller juridiske personer eller enheder, der er opført på listen i bilag I.«

c) Stk. 6, litra a), affattes således:

»a) er nødvendige til at dække basale behov hos de personer, der er opført på listen i bilag I, og de familiemedlemmer, som disse har forsørgerpligt over for, herunder betaling af fødevarer, husleje eller renter og afdrag på hypotekslån, medicin og lægebehandling, skatter, forsikringspræmier og offentlige forbrugsafgifter«.

d) Stk. 6, litra h), affattes således:

»h) er bestemt til betalinger fra syriske statsejede enheder, som opført på listen i bilag I, på vegne af Den Syriske Arabiske Republik til OPCW til aktiviteter vedrørende OPCW's tilsynsbesøg og destruktion af syriske kemiske våben og navnlig til OPCW's særlige trustfund i Syrien til aktiviteter vedrørende den fuldstændige destruktion af syriske kemiske våben uden for Den Syriske Arabiske Republiks område.«

e) Stk. 7, litra a), affattes således:

»a) pengemidlerne eller de økonomiske ressourcer er omfattet af en voldgiftsmæssig afgørelse, der er truffet inden den dato, hvor den i stk. 1 eller 2 omhandlede person eller enhed blev opført på listen i bilag I, eller af en retslig eller administrativ afgørelse, der er truffet i Unionen, eller en retslig afgørelse, der kan fuldbyrdes i den pågældende medlemsstat, forud for eller efter den dato«.

f) Stk. 7, litra c), affattes således:

»c) afgørelsen er ikke til gunst for en person eller enhed, der er opført i bilag I, og«.

g) Stk. 9 udgår.

h) Stk. 13 affattes således:

»13. Stk. 1, 2 og 5 finder ikke anvendelse på en overførsel foretaget af eller via en finansiel enhed, der er opført på listen i bilag I, af indefrosne pengemidler eller økonomiske ressourcer, når overførslen vedrører en betaling fra en person eller enhed, der ikke er opført på listen i bilag I, i forbindelse med finansiel støtte til syriske statsborgere, der følger en uddannelse eller faglig uddannelse eller deltager i akademisk forskning i Unionen, forudsat at den relevante medlemsstat i det konkrete tilfælde har konstateret, at betalingen ikke, hverken direkte eller indirekte, modtages af en person eller enhed, der er omhandlet i stk. 1 og 2.«

i) Stk. 15 udgår.

j) Stk. 16 udgår.

3) I artikel 28a foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 affattes således:

»2. Forbuddet i artikel 28, stk. 5, finder ikke anvendelse på pengemidler eller økonomiske ressourcer, der stilles til rådighed for fysiske eller juridiske personer og enheder, som er opført på listen i bilag I, af offentlige organer eller af juridiske personer eller enheder, der modtager offentlig støtte til at yde humanitær nødhjælp i Syrien eller til at yde bistand til civilbefolkningen i Syrien, når tilvejebringelsen af sådanne pengemidler eller økonomiske ressourcer er med henblik på køb eller transport af olieprodukter eller dermed forbundne finansieringsmidler eller finansiel bistand udelukkende med det formål at yde humanitær nødhjælp i Syrien eller at yde bistand til civilbefolkningen i Syrien.«

b) Stk. 5 affattes således:

»5. Forbuddet i artikel 28, stk. 5, finder ikke anvendelse på pengemidler eller økonomiske ressourcer, som stilles til rådighed for de fysiske eller juridiske personer eller enheder, som er opført på listen i bilag I, af diplomatiske eller konsulære repræsentationer.«

c) Følgende stykker tilføjes:

»7. Uanset artikel 28, stk. 1, 2 og 5, kan en medlemsstats kompetente myndigheder på sådanne vilkår, som de skønner hensigtsmæssige, give tilladelse til frigivelse af visse indefrosne pengemidler eller økonomiske ressourcer eller til, at visse indefrosne pengemidler eller økonomiske ressourcer stilles til rådighed for de enheder, der er opført under nr. 42 og 43 i »Afsnit B. Enheder« i bilag I, når de har konstateret, at levering af sådanne pengemidler eller økonomiske ressourcer er nødvendig for samarbejdet mellem disse enheder og en medlemsstats statslige enhed eller organ på områderne genopbygning, kapacitetsopbygning, terrorbekæmpelse og migration.

8. Foreligger der ikke et afslag, en anmodning om oplysninger eller en meddelelse om yderligere tid fra den relevante kompetente myndighed senest fem arbejdsdage efter modtagelsen af en anmodning om tilladelse i medfør af stk. 7, anses tilladelsen for at være givet.

9. Den pågældende medlemsstat underretter de øvrige medlemsstater og Kommissionen om alle tilladelser, der er meddelt i medfør af stk. 7, senest fire uger efter meddelelsen af en sådan tilladelse.«

4) Artikel 29 affattes således:

»*Artikel 29*

Der ydes ikke kompensation eller erstatning eller nogen anden tilsvarende kompensation, såsom modregning, bøder eller erstatning i henhold til en garanti, en fordring, som tager sigte på forlængelse eller indfrielse af en obligation, en finansiel garanti, herunder gældsbreve og tilsvarende instrumenter i forbindelse med kontrakter eller transaktioner, hvis gennemførelse direkte eller indirekte helt eller delvis er blevet påvirket af foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, til de udpegede personer og enheder, som er opført på listerne i bilag I, eller enhver anden person eller enhed i Syrien, herunder Syriens regering, dens offentlige organer, selskaber og agenturer, eller til enhver person eller enhed, som rejser fordringer gennem eller til fordel for en sådan person eller enhed.«

5) Artikel 30, stk. 1, affattes således:

»1. Rådet udarbejder og ændrer på forslag af en medlemsstat eller Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik listen i bilag I.«

6) Artikel 31 affattes således:

»*Artikel 31*

1. Bilag I skal indeholde grundene til at listeopføre de pågældende personer og enheder.

2. Bilag I skal, hvor disse er tilgængelige, også indeholde de oplysninger, som er nødvendige for at identificere de pågældende personer eller enheder. For så vidt angår personer kan sådanne oplysninger omfatte navne med tilhørende aliasser, fødselsdato og fødested, nationalitet, pas- og identitetskortnumre, køn, adresse, hvis den er kendt, og funktion eller erhverv. For så vidt angår enheder kan sådanne oplysninger omfatte navne, registreringssted og -dato, registreringsnummer og forretningssted.«

7) Artikel 34 affattes således:

»*Artikel 34*

1. Denne afgørelse finder anvendelse indtil den 1. juni 2026. Den gennemgås løbende. Den kan, alt efter hvad der er hensigtsmæssigt, forlænges eller ændres, hvis Rådet skønner, at dens mål ikke er nået. De undtagelser, der er omhandlet i artikel 28a, stk. 1-4, vedrørende artikel 28, stk. 1, 2 og 5, gennemgås regelmæssigt og mindst hver 12. måned eller efter indtrængende anmodning fra en medlemsstat, den højtstående repræsentant eller Kommissionen, hvis omstændighederne har ændret sig grundlæggende.

2. Rådet understreger vigtigheden i at forhindre krænkelse af medlemsstaternes suveræne rettigheder inden for deres havområder i overensstemmelse med havretten. På anmodning fra en medlemsstat udløser enhver sådan krænkelse straks en drøftelse med henblik på ændring af restriktive foranstaltninger i forbindelse med den løbende gennemgang af de restriktive foranstaltninger.«

8) Artikel 5, 6, 7, 7a, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 og 28b udgår.

9) Bilag II udgår.

10) Bilag III udgår.

*Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. maj 2025.

*På Rådets vegne*

A. SZŁAPKA

*Formand*