Sammanfattning av kommissionens beslut

av den 10 december 2015

om ett förfarande enligt artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

(Ärende AT.39767 – BEH Electricity)

[delgivet med nr C(2015) 8860]

(Endast den engelska texten är giltig)

(2016/C 334/06)

Den 10 december 2015 fattade kommissionen ett beslut om ett förfarande enligt artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I enlighet med bestämmelserna i artikel 30 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 ([1]) offentliggör kommissionen nedan namnen på parterna och huvuddragen i beslutet, inbegripet ålagda påföljder, med beaktande av företagens berättigade intresse av att deras affärshemligheter skyddas.

1. Inledning

(1) Ärendet rör territoriella begränsningar för återförsäljning i avtal om försäljning av el på marknaden för grossistförsäljning av el till fritt förhandlade priser i Bulgarien av företaget Bulgarian Energy Holding EAD:s (nedan kallat *BEH*) helägda dotterbolag för elproduktion Natsionalna Elektricheska Kompania (nedan kallat *NEK*), värmekraftverket Maritsa East 2 (nedan kallat *värmekraftverket Maritsa East 2*) och kärnkraftverket Kozloduy (nedan kallat *kärnkraftverket Kozloduy*) (nedan tillsammans kallade *BEH:s dotterbolag*).

2. Förfarande

(2) Den 27 november 2012 inledde kommissionen ett förfarande i syfte att anta ett beslut enligt kapitel III i förordning (EG) nr 1/2003 och antog den 12 augusti 2014 ett meddelande om invändningar där kommissionen redogör för sina preliminära betänkligheter beträffande konkurrensen. Betänkligheterna avser de territoriella begränsningarna för återförsäljning av el i de avtal som BEH:s dotterbolag ingår med tredje parter. Meddelandet om invändningar utgör en preliminär bedömning i den mening som avses i artikel 9.1 i förordning (EG) nr 1/2003. Denna bedömning delgavs BEH den 14 augusti 2014.

(3) Den 25 november 2014 inkom BEH med sitt svar på meddelandet om invändningar. Ett muntligt hörande ägde rum den 16 januari 2015.

(4) Den 15 maj 2015 erbjöd BEH åtaganden för att undanröja de betänkligheter som kommissionen uttryckt (nedan kallade *de ursprungliga åtagandena*).

(5) Den 19 juni 2015 offentliggjorde kommissionen i enlighet med artikel 27.4 i förordning (EG) nr 1/2003 ett meddelande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([2]) med en sammanfattning av ärendet och de ursprungliga åtagandena samt uppmanade berörda parter att inkomma med synpunkter inom en månad.

(6) Den 8 september 2015 informerade kommissionen BEH om de synpunkter som inkommit från berörda parter sedan meddelandet offentliggjorts. Den 16 oktober 2015 erbjöd BEH reviderade åtaganden (nedan kallade *de slutliga åtagandena*).

(7) Rådgivande kommittén för kartell- och monopolfrågor rådfrågades den 30 november 2015. Den 2 december 2015 utfärdade kommissionens förhörsombud sin slutrapport.

3. Invändningar i den preliminära bedömningen

(8) Enligt den preliminära bedömningen ansågs den relevanta produktmarknaden utgöras av marknaden för grossistförsäljning av el till fritt förhandlade priser. Vidare intog kommissionen den preliminära ståndpunkten att marknaden för grossistförsäljning av el till fritt förhandlade priser var nationell. Kommissionens preliminära bedömning var att BEH har en dominerande ställning på grossistmarknaden för leverans av el till fritt förhandlade priser i Bulgarien, på grundval av den andel av utbudet av el till fritt förhandlade priser som kunde tillskrivas försäljningar gjorda av BEH:s dotterbolag och avsaknaden av betydande konkurrenstryck från andra producenter eller import.

(9) Enligt den preliminära bedömningen missbrukade BEH sin dominerande ställning på den fria grossistmarknaden för el i Bulgarien, i strid med artikel 102 i fördraget genom att ta in destinationsklausuler i de avtal som ingåtts av BEH:s dotterbolag för grossistförsäljning av el till fritt förhandlade priser till andra enheter än slutanvändare.

([1]) EGT L 1, 4.1.2003, s. 1.

([2]) Meddelande från kommissionen offentliggjort i enlighet med artikel 27.4 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 i ärende AT.39767 – BEH Electricity (EUT C 202, 19.6.2015, s. 2).

(10) Kommissionen anser att BEH inte har tillhandahållit tillräckliga bevis för att dess beteende är objektivt motiverat eller att det är nödvändigt för att uppnå effektivitetsvinster som skulle kunna motverka en eventuell negativ inverkan på konkurrensen, utan att eliminera faktisk konkurrens.

(11) Kommissionen konstaterar i sin preliminära bedömning att BEH:s praxis kan skapa hinder för handeln mellan Bulgarien och andra medlemsstater, vilket snedvrider fördelningen av el på den inre marknaden och påverkar elmarknadernas likviditet och effektivitet.

4. **Åtagandena och marknadstestet**

(12) BEH instämde inte i kommissionens preliminära bedömning. Företaget erbjöd dock åtaganden, där de viktigaste punkterna var följande:

a) BEH kommer att inrätta en elbörs i Bulgarien med hjälp av en oberoende tredje part med expertis när det gäller driften av elbörser.

b) BEH kommer att erbjuda åtminstone angivna volymer el på börsens dagen före-marknad (som kommer att öka varje år i överensstämmelse med de volymer som handlas på elbörser i regionen under de första åren av deras verksamhet) genom avtal om tillhandahållande av likviditet som ingås mellan BEH och dess dotterbolag och elbörsen. Mönstret för de volymer som erbjuds kommer att variera per månad, dag och timme enligt belastningsprofilerna i Bulgarien.

c) Volymerna kommer att erbjudas av BEH och dess dotterbolag på börsens dagen före-marknad till en högsta säljkurs som baseras på kostnaderna för BEH:s dotterbolag.

d) I början kommer de elvolymer som erbjuds av BEH och dess dotterbolag att vara endast timprodukter; från och med det andra verksamhetsåret kan en del av produkterna erbjudas som blockprodukter (på mellan 3 och 24 timmar).

e) BEH kommer att avyttra ägandet i elbörsen inom sex månader efter den formella delgivningen av kommissionens beslut och överföra dess kapital till den bulgariska staten, vars rättigheter kommer att utövas av finansministeriet.

(13) Åtagandena börjar gälla den dag då beslutet om åtaganden delges och upphör fem år från det att elbörsen inledde sin verksamhet. BEH kommer också att utse en förvaltare som ska övervaka dess fullgörande av åtagandena.

(14) Dessutom kommer BEH och dess dotterbolag att upphöra med och avstå från destinationsklausuler, eller åtgärder med motsvarande verkan, i sina bilaterala elleveransavtal.

(15) De synpunkter som inkom som svar på tillkännagivandet av marknadstestet enligt artikel 27.4 i förordning (EG) nr 1/2003 gav uttryck för vissa tvivel beträffande garantier för tillräcklig likviditet på dagen före-marknaden. För att ta hänsyn till resultaten av marknadstestet erbjöd BEH att tillhandahålla endast timprodukter på dagen före-marknaden på elbörsen och se till att tillräckliga volymer som erbjuds av BEH och dess dotterbolag på dagen före-marknaden görs tillgängliga för tredje parter att köpa.

(16) BEH ändrade därefter de ursprungliga åtagandena och lämnade ett reviderat förslag den 16 oktober 2015.

5. **Slutsats**

(17) Kommissionen anser att de slutliga åtaganden som erbjuds av BEH är lämpliga och nödvändiga för att undanröja de betänkligheter som kommissionen gett uttryck för i sin preliminära bedömning. BEH har inte erbjudit mindre betungande åtaganden som svar på den preliminära bedömningen som på ett tillfredsställande sätt skulle undanröja kommissionens betänkligheter.

(18) Kommissionen gör de slutgiltiga åtagandena från BEH bindande för att undanröja de betänkligheter som kommissionen gav uttryck för i sin preliminära bedömning.