Rezumatul Deciziei Comisiei

din 10 decembrie 2015

privind o procedură inițiată în temeiul articolului 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

(Cazul AT.39767 – BEH Electricity)

[notificată cu numărul C(2015) 8860]

(Numai textul în limba engleză este autentic)

(2016/C 334/06)

La data de 10 decembrie 2015, Comisia a adoptat o decizie privind o procedură inițiată în temeiul articolului 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În conformitate cu dispozițiile articolului 30 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului [1]*, Comisia publică, prin prezenta, numele părților și conținutul principal al deciziei, inclusiv eventualele sancțiuni impuse, ținând seama de interesul legitim al întreprinderilor de a-și proteja secretele de afaceri.*

1. **Introducere**

1. Cazul se referă la restricțiile teritoriale privind revânzarea prevăzute în contractele având ca obiect vânzarea de energie electrică de către Natsionalna Elektricheska Kompania EAD („NEK"), TPP Maritsa East 2 EAD („TPP Maritsa East 2") și NPP Kozloduy EAD („NPP Kozloduy"), filiale deținute integral de Bulgarian Energy Holding EAD („BEH") (denumite, împreună, „filialele BEH"), pe piața bulgară de furnizare angro a energiei electrice la prețuri liber negociate.

2. **Procedura**

2. La 27 noiembrie 2012, Comisia a deschis o procedură în vederea adoptării unei decizii în temeiul capitolului III din Regulamentul (CE) nr. 1/2003, iar la 12 august 2014, Comisia a adoptat o comunicare privind obiecțiunile (CO), în care și-a prezentat preocupările preliminare în materie de concurență; preocupările sale erau legate de restricțiile teritoriale privind revânzarea energiei electrice prevăzute în contractele încheiate de filialele BEH cu părți terțe. CO reprezintă o evaluare preliminară în sensul articolului 9 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003. Această evaluare a fost notificată întreprinderii BEH prin scrisoarea din data de 14 august 2014.

3. La data de 25 noiembrie 2014, BEH a transmis răspunsul său la obiecțiunile formulate în CO, iar la 16 ianuarie 2015 a avut loc o audiere.

4. La 15 mai 2015, BEH a propus asumarea anumitor angajamente pentru a răspunde preocupărilor exprimate de Comisie („angajamentele inițiale").

5. La 19 iunie 2015, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* [2] a fost publicată, în temeiul articolului 27 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003, o comunicare ce sintetizează cazul și angajamentele inițiale, invitând totodată părțile terțe interesate să își prezinte observațiile cu privire la angajamentele respective în termen de o lună de la publicarea comunicării.

6. La 8 septembrie 2015, Comisia a informat BEH în legătură cu observațiile primite de la părțile terțe interesate, în urma publicării comunicării. La 16 octombrie 2015, BEH a propus angajamente revizuite („angajamentele finale").

7. La 30 noiembrie 2015 a fost consultat Comitetul consultativ privind înțelegerile și pozițiile dominante. La 2 decembrie 2015, consilierul-auditor și-a prezentat raportul final.

3. **Preocupările exprimate în evaluarea preliminară**

8. În evaluarea preliminară s-a considerat că piața relevantă a produsului este piața pentru furnizarea angro de energie electrică la prețuri liber negociate. De asemenea, Comisia a considerat, cu titlu preliminar, că piața pentru furnizarea angro de energie electrică la prețuri liber negociate are o sferă de aplicare națională. Evaluarea preliminară a Comisiei a stabilit că BEH ocupă o poziție dominantă pe piața pentru furnizarea angro de energie electrică la prețuri liber negociate din Bulgaria, ținând cont de ponderea vânzărilor de energie electrică la prețuri liber negociate ale filialelor BEH din vânzările totale de pe piață și de lipsa unei presiuni concurențiale semnificative din partea altor producători sau în urma importurilor.

9. Potrivit evaluării preliminare, BEH a abuzat de poziția sa dominantă pe piața liberă pentru furnizarea angro de energie electrică din Bulgaria și a încălcat articolul 102 din tratat, prin includerea clauzelor de destinație în contractele încheiate de filialele BEH pentru furnizarea angro de energie electrică la prețuri liber negociate către alte entități decât utilizatorii finali.

---

[1] JO L 1, 4.1.2003, p. 1.

[2] Comunicarea Comisiei publicată în temeiul articolului 27 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului în cazul AT.39767 — BEH Electricity (JO C 202, 19.6.2015, p. 2).

10. Comisia consideră că BEH nu a prezentat suficiente dovezi care să justifice, în mod obiectiv, comportamentul întreprinderii sau pe baza cărora să se poată stabili că acest comportament este necesar din motive de eficiență sporită ce ar compensa eventualele efecte negative asupra concurenței, fără ca aceste acțiuni să conducă însă la eliminarea concurenței efective.

11. În evaluarea sa preliminară, Comisia conchide că practica BEH poate avea ca efect crearea de bariere în calea comerțului dintre Bulgaria și alte state membre, ceea ce denaturează distribuția energiei electrice în cadrul pieței unice, afectând lichiditatea și eficiența piețelor de energie electrică.

4. **Angajamentele și testul de piață**

12. BEH nu a fost de acord cu evaluarea preliminară a Comisiei. Cu toate acestea, întreprinderea a prezentat un set de angajamente având următoarele elemente-cheie:

(a) BEH va crea o bursă de energie electrică în Bulgaria, cu ajutorul unei părți terțe independente cu experiență în domeniul burselor de energie electrică.

(b) BEH va oferi cel puțin volumele prevăzute de energie electrică pe piața pentru ziua următoare a bursei (volume care vor crește în fiecare an, în conformitate cu volumele tranzacționate la bursele de energie din regiune în primii ani de funcționare) pe baza unor acorduri privind furnizarea de lichidități încheiate între BEH și filialele acesteia și bursa de energie electrică; volumele oferite vor varia de la o lună la alta, de la o zi la alta și de la o oră la alta, în funcție de structura profilurilor de încărcare din Bulgaria;

(c) volumele vor fi oferite de BEH și de filialele sale pe piața pentru ziua următoare a bursei la un preț de ofertă maxim pe baza costurilor filialelor BEH;

(d) inițial, volumele de energie electrică oferite de BEH și de filialele sale vor fi numai produse orare; începând cu al doilea an de funcționare, o parte din produse vor putea fi oferite ca produse în bloc (între 3 și 24 de ore);

(e) BEH va renunța la dreptul de proprietate asupra bursei de energie electrică în termen de șase luni de la notificarea oficială a deciziei Comisiei și își va transfera capitalul către statul bulgar, ale cărui drepturi vor fi exercitate de către Ministerul Finanțelor.

13. Durata angajamentelor va începe la data notificării deciziei privind angajamentele și se va încheia la cinci ani de la începerea funcționării bursei de energie electrică. De asemenea, BEH va numi un administrator care va monitoriza respectarea angajamentelor.

14. În plus, BEH și filialele sale vor înceta să includă clauze privind destinația sau orice măsură cu efect echivalent în contractele bilaterale de furnizare a energiei electrice.

15. Observațiile primite ca răspuns la notificarea privind testul de piață în temeiul articolului 27 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 au ridicat unele semne de întrebare cu privire la existența unor lichidități suficiente pe piața pentru ziua următoare. Pentru a ține cont de rezultatele testului de piață, BEH s-a angajat să ofere numai produse orare pe piața pentru ziua următoare a bursei de energie electrică și să asigure că părțile terțe vor putea achiziționa volume suficiente de energie electrică de la BEH și filialele sale pe piața pentru ziua următoare.

16. BEH și-a modificat angajamentele inițiale și, la 16 octombrie 2015, a prezentat o propunere revizuită.

5. **Concluzie**

17. Comisia Europeană consideră că angajamentele finale ale BEH sunt adecvate și necesare pentru a răspunde preocupărilor exprimate de Comisie în evaluarea sa preliminară. BEH nu a propus, în urma evaluării preliminare, angajamente mai puțin oneroase care să răspundă în mod corespunzător preocupărilor Comisiei.

18. Comisia conferă un caracter obligatoriu angajamentelor finale asumate de BEH pentru a răspunde preocupărilor exprimate de Comisie în evaluarea sa preliminară.