**Samenvatting van het besluit van de Commissie**

**van 10 december 2015**

**inzake een procedure op grond van artikel 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie**

**(Zaak AT.39767 — BEH Electricity)**

*(Kennisgeving geschied onder nummer C(2015) 8860)*

**(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)**

(2016/C 334/06)

*Op 10 december 2015 heeft de Commissie een besluit vastgesteld inzake een procedure op grond van artikel 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Overeenkomstig artikel 30 van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad* [1] *publiceert de Commissie hierbij de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, waaronder de opgelegde sancties, rekening houdend met het rechtmatige belang van de ondernemingen inzake de bescherming van hun bedrijfsgeheimen.*

## 1. Inleiding

(1) De zaak heeft betrekking op territoriale beperkingen op wederverkoop in contracten voor de verkoop van elektriciteit op de groothandelsmarkt voor elektriciteitstoevoer tegen vrij onderhandelde prijzen in Bulgarije door de volledige dochterondernemingen van de Bulgaarse energieholding EAD (hierna „BEH" genoemd) — Natsionalna Elektricheska Kompania EAD (hierna „NEK" genoemd), TPP Maritsa East 2 EAD (hierna „TPP Maritsa East 2" genoemd) en NPP Kozloduy EAD (hierna „NPP Kozloduy" genoemd) (hierna samen „de dochterondernemingen van BEH" genoemd).

## 2. Procedure

(2) Op 27 november 2012 heeft de Commissie een procedure ingeleid met het oog op de vaststelling van een besluit overeenkomstig hoofdstuk III van Verordening (EG) nr. 1/2003, en op 12 augustus 2014 heeft zij een mededeling van punten van bezwaar vastgesteld, waarin zij haar voorlopige mededingingsbezwaren heeft uiteengezet; die hadden betrekking op de territoriale beperkingen op wederverkoop van elektriciteit in de contracten tussen de dochterondernemingen van BEH en derden. De mededeling van punten van bezwaar vormt een voorlopige beoordeling in de zin van artikel 9, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1/2003. Die voorlopige beoordeling is op 14 augustus 2014 ter kennis van BEH gebracht.

(3) Op 25 november 2014 heeft BEH haar antwoord op de mededeling van punten van bezwaar ingediend. Op 16 januari 2015 vond een mondelinge hoorzitting plaats.

(4) Op 15 mei 2015 heeft BEH toezeggingen aangeboden om tegemoet te komen aan de door de Commissie geformuleerde bezwaren (hierna „de initiële toezeggingen" genoemd).

(5) Op 19 juni 2015 is overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1/2003 een bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* [2] gepubliceerd met een samenvatting van de zaak en van de initiële toezeggingen en waarin belanghebbende derden wordt verzocht binnen één maand na de datum van de bekendmaking hun opmerkingen over die toezeggingen in te dienen.

(6) Op 8 september 2015 heeft de Commissie BEH in kennis gesteld van de opmerkingen die zij na de publicatie van de bekendmaking van belanghebbende derden heeft ontvangen. Op 16 oktober 2015 heeft BEH herziene toezeggingen voorgesteld (hierna „de definitieve toezeggingen" genoemd).

(7) Op 30 november 2015 is het Adviescomité voor mededingingsregelingen en machtsposities geraadpleegd. Op 2 december 2015 heeft de raadadviseur-auditeur zijn eindverslag opgesteld.

## 3. In de voorlopige beoordeling geformuleerde bezwaren

(8) Volgens de voorlopige beoordeling is de relevante productmarkt de groothandelsmarkt voor elektriciteitstoevoer tegen vrij onderhandelde prijzen. Voorts heeft de Commissie het voorlopige standpunt ingenomen dat de groothandelsmarkt voor elektriciteitstoevoer tegen vrij onderhandelde prijzen nationaal van omvang is. De voorlopige beoordeling van de Commissie was dat BEH over een machtspositie beschikt op de groothandelsmarkt voor elektriciteitstoevoer tegen vrij onderhandelde prijzen in Bulgarije, op basis van het aandeel van de verkoop door de dochterondernemingen van BEH in de elektriciteitstoevoer tegen vrij onderhandelde prijzen, en de afwezigheid van een aanzienlijke concurrentiedruk van andere producenten of importeurs.

(9) Volgens de voorlopige beoordeling maakte BEH misbruik van haar machtspositie op de vrije groothandelsmarkt voor elektriciteitstoevoer in Bulgarije, in strijd met artikel 102 van het Verdrag, door middel van de clausules betreffende de bestemming in de door de dochterondernemingen van BEH aangegane contracten voor de wholesale-levering van elektriciteit tegen vrij onderhandelde prijzen aan andere entiteiten dan de eindgebruikers.

[1] PB L 1 van 4.1.2003, blz. 1.

[2] Bekendmaking van de Commissie overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1/2003 in zaak AT.39767 — BEH Electricity (PB C 202 van 19.6.2015, blz. 2).

(10) De Commissie is van mening dat BEH niet voldoende bewijsmateriaal heeft verstrekt om aan te tonen dat haar gedrag objectief kan worden gerechtvaardigd of noodzakelijk is voor het bereiken van efficiëntieverbeteringen die waarschijnlijke negatieve gevolgen voor de mededinging kunnen neutraliseren, zonder een doeltreffende mededinging uit te schakelen.

(11) In haar voorlopige beoordeling concludeert de Commissie dat de praktijk van BEH kan leiden tot handelsbelemmeringen tussen Bulgarije en andere lidstaten, waardoor de toewijzing van elektriciteit op de interne markt wordt verstoord en de liquiditeit en de efficiëntie van de elektriciteitsmarkten negatief worden beïnvloed.

## 4. **De toezeggingen en de markttoets**

(12) BEH was het niet eens met de voorlopige beoordeling van de Commissie. Niettemin heeft de onderneming toezeggingen gedaan, waarvan de belangrijkste elementen hieronder worden weergegeven:

a) BEH zal in Bulgarije een elektriciteitsbeurs oprichten, met de hulp van een onafhankelijke derde die over deskundigheid op het gebied van de exploitatie van energiebeurzen beschikt;

b) BEH zal op de day-aheadmarkt van de beurs minstens vastgestelde hoeveelheden elektriciteit aanbieden (die elk jaar zullen toenemen in overeenstemming met de hoeveelheden die door elektriciteitsbeurzen in de regio in hun eerste exploitatiejaren worden verhandeld), door middel van overeenkomsten inzake liquiditeitsverstrekking tussen BEH en haar dochterondernemingen en de elektriciteitsbeurs; het patroon van de aangeboden hoeveelheden zal variëren op maand-, dag- en uurbasis naar gelang van de capaciteitsprofielpatronen in Bulgarije;

c) de hoeveelheden zullen door BEH en haar dochterondernemingen op de day-aheadmarkt van de beurs worden aangeboden tegen een maximale biedprijs op basis van de kosten van de dochterondernemingen van BEH;

d) aanvankelijk zullen de door BEH en haar dochterondernemingen aangeboden hoeveelheden alleen maar uurproducten zijn; vanaf het tweede exploitatiejaar kan een deel van de producten als blokproducten (tussen 3 en 24 uur) worden aangeboden;

e) BEH zal binnen zes maanden na de formele kennisgeving van het besluit van de Commissie afstand doen van de eigendom van de elektriciteitsbeurs en het kapitaal overdragen aan de Bulgaarse staat, terwijl de rechten hierover zullen worden uitgeoefend door het ministerie van Financiën.

(13) De looptijd van de toezeggingen zal aanvangen op de dag van de kennisgeving van het besluit inzake de toezeggingen en zal eindigen vijf jaar na de aanvang van de exploitatie van de elektriciteitsbeurs. BEH zal ook een trustee aanwijzen die toezicht zal houden op de naleving van de gedane toezeggingen.

(14) Voorts zullen BEH en haar dochterondernemingen een einde maken aan en afzien van de opneming van bestemmingsclausules of enige maatregel van gelijke werking in hun bilaterale contracten voor de levering van elektriciteit.

(15) In de opmerkingen die zijn ontvangen naar aanleiding van de bekendmaking met het oog op de markttoets overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1/2003, wordt betwijfeld of een toereikende liquiditeit op de day-aheadmarkt verzekerd is. Om rekening te houden met de resultaten van de markttoets heeft BEH voorgesteld zich ertoe te verbinden alleen uurproducten op de day-aheadmarkt van de elektriciteitsbeurs aan te bieden en ervoor te zorgen dat zij en haar dochterondernemingen voldoende hoeveelheden op de day-aheadmarkt beschikbaar zullen maken voor aankoop door derden.

(16) BEH heeft haar initiële toezeggingen vervolgens gewijzigd en heeft op 16 oktober 2015 een herzien voorstel ingediend

## 5. **Conclusie**

(17) De Commissie is van oordeel dat de definitieve toezeggingen van BEH geschikt en noodzakelijk zijn om tegemoet te komen aan de door de Commissie in haar voorlopige beoordeling geformuleerde bezwaren. BEH heeft geen minder belastende toezeggingen aangeboden in antwoord op de voorlopige beoordeling die geschikt zouden zijn om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Commissie.

(18) De Commissie maakt de door BEH aangeboden definitieve toezeggingen bindend om tegemoet te komen aan de bezwaren die de Commissie in haar voorlopige beoordeling had geformuleerd.