Περίληψη απόφασης της Επιτροπής

της 10ης Δεκεμβρίου 2015

σχετικά με διαδικασία βάσει του άρθρου 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

(Υπόθεση AT.39767 — BEH Electricity)

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2015) 8860]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(2016/C 334/06)

Στις 10 Δεκεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σχετικά με διαδικασία βάσει του άρθρου 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου [1]*, η Επιτροπή δημοσιεύει τα ονόματα των μερών και τα ουσιώδη στοιχεία της απόφασης, περιλαμβανομένων των κυρώσεων που επιβάλλονται, λαμβάνοντας επίσης υπόψη το έννομο συμφέρον των επιχειρήσεων για την προστασία του επαγγελματικού απορρήτου.*

1. **Εισαγωγή**

(1) Η υπόθεση αφορά τους εδαφικούς περιορισμούς όσον αφορά τη μεταπώληση στις συμβάσεις για την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στην αγορά για τη χονδρική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμές που διαμορφώνονται με ελεύθερη με ελεύθερη διαπραγμάτευση στη Βουλγαρία από τις θυγατρικές πλήρους ιδιοκτησίας της βουλγαρικής Energy Holding EAD («BEH»), και συγκεκριμένα τις Natsionalna Elektricheska Kompania (NEK), TPP Maritsa East 2 EAD («TPP Maritsa East 2») και NPP Kozloduy EAD («NPP Kozloduy») (στο εξής, από κοινού: οι «θυγατρικές της BEH»).

2. **Διαδικασία**

(2) Στις 27 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία με σκοπό την έκδοση απόφασης βάσει του κεφαλαίου III του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 και στις 12 Αυγούστου 2014 εξέδωσε κοινοποίηση αιτιάσεων στην οποία εκτίθενται οι προκαταρκτικές επιφυλάξεις της Επιτροπής σε σχέση με τον ανταγωνισμό· οι επιφυλάξεις αυτές αφορούσαν τους εδαφικούς περιορισμούς όσον αφορά τη μεταπώληση της ηλεκτρικής ενέργειας, που περιέχονται στις συμβάσεις που συνάπτουν οι θυγατρικές της BEH με τρίτα μέρη. Η κοινοποίηση αιτιάσεων συνιστά προκαταρκτική εκτίμηση για τους σκοπούς του άρθρου 9 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003. Η εν λόγω εκτίμηση κοινοποιήθηκε στην BEH στις 14 Αυγούστου 2014.

(3) Στις 25 Νοεμβρίου 2014, η BEH υπέβαλε την απάντησή της στην κοινοποίηση αιτιάσεων. Η ακρόαση έλαβε χώρα στις 16 Ιανουαρίου 2015.

(4) Στις 15 Μαΐου 2015, ο όμιλος BEH πρότεινε δεσμεύσεις για την άρση των επιφυλάξεων που εκφράστηκαν από την Επιτροπή («αρχικές δεσμεύσεις»).

(5) Στις 19 Ιουνίου 2015, σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003, η Επιτροπή δημοσίευσε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ανακοίνωση [2] με περίληψη της υπόθεσης και των αρχικών δεσμεύσεων, στην οποία καλούσε τους ενδιαφερομένους να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους για τις εν λόγω δεσμεύσεις εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση της ανακοίνωσης.

(6) Στις 8 Σεπτεμβρίου 2015, η Επιτροπή ενημέρωσε την BEH σχετικά με τις παρατηρήσεις που έλαβε από τους τρίτους ενδιαφερομένους μετά από τη δημοσίευση της ανακοίνωσης. Στις 16 Οκτωβρίου 2015, ο όμιλος BEH πρότεινε αναθεωρημένες δεσμεύσεις («τελικές δεσμεύσεις»).

(7) Στις 30 Νοεμβρίου 2015 ζητήθηκε η γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής συμπράξεων και δεσποζουσών θέσεων. Στις 2 Δεκεμβρίου 2015, ο σύμβουλος ακροάσεων εξέδωσε την τελική του έκθεση.

3. **Επιφυλάξεις που διατυπώθηκαν κατά την προκαταρκτική εκτίμηση**

(8) Σύμφωνα με την προκαταρκτική εκτίμηση, ως σχετική αγορά προϊόντος θεωρήθηκε η αγορά για τη χονδρική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμές που διαμορφώνονται με ελεύθερη διαπραγμάτευση. Περαιτέρω, η Επιτροπή εξέφρασε την προκαταρκτική άποψη ότι η αγορά για τη χονδρική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμές που διαμορφώνονται με ελεύθερη διαπραγμάτευση έχει εθνική διάσταση. Η προκαταρκτική εκτίμηση της Επιτροπής είναι ότι ο όμιλος BEH κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά χονδρικής προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμές που διαμορφώνονται με ελεύθερη διαπραγμάτευση στη Βουλγαρία, με βάση το ποσοστό της προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμές που διαμορφώνονται με ελεύθερη διαπραγμάτευση που αντιπροσωπεύουν οι πωλήσεις από τις θυγατρικές της BEH και την απουσία οποιασδήποτε σημαντικής ανταγωνιστικής πίεσης ασκούμενης από άλλους παραγωγούς ή εισαγωγείς.

(9) Σύμφωνα με την προκαταρκτική εκτίμηση, η BEH εκμεταλλευόταν καταχρηστικά τη δεσπόζουσα θέση της στην ελεύθερη αγορά χονδρικής προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας στη Βουλγαρία, κατά παράβαση του άρθρου 102 της Συνθήκης, με ρήτρες προορισμού στις συμβάσεις που συνάπτονταν από τις θυγατρικές της BEH για τη χονδρική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε άλλες οντότητες πλην των τελικών χρηστών σε τιμές που διαμορφώνονταν με ελεύθερη διαπραγμάτευση.

([1]) ΕΕ L 1 της 4.1.2003, σ. 1.

([2]) Ανακοίνωση της Επιτροπής που δημοσιεύτηκε σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου στην υπόθεση AT.39767 — BEH Electricity (ΕΕ C 202 της 19.6.2015, σ. 2).

(10) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ΒΕΗ δεν προσκόμισε επαρκή στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η συμπεριφορά της μπορούσε να δικαιολογηθεί αντικειμενικά ή ότι ήταν αναγκαία για να επιτευχθούν βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας που θα μπορούσαν να αντισταθμίσουν τις τυχόν αρνητικές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό, χωρίς να εξαλείφεται ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός.

(11) Από την προκαταρκτική εκτίμηση της Επιτροπής προκύπτει ότι η πρακτική της ΒΕΗ θα μπορούσε δυνητικά να οδηγήσει σε αύξηση των φραγμών στο εμπόριο μεταξύ της Βουλγαρίας και των άλλων κρατών μελών, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση της κατανομής ηλεκτρικής ενέργειας εντός της εσωτερικής αγοράς, και τον επηρεασμό της ρευστότητας και της αποτελεσματικότητας των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας.

4. **Οι δεσμεύσεις και η έρευνα μεταξύ των φορέων της αγοράς**

(12) Η ΒΕΗ δεν συμφώνησε με την προκαταρκτική εκτίμηση της Επιτροπής. Ωστόσο, προσφέρθηκε να αναλάβει δεσμεύσεις, τα κυριότερα στοιχεία των οποίων είναι τα εξής:

α) Η ΒΕΗ θα δημιουργήσει ένα χρηματιστήριο ηλεκτρικής ενέργειας στη Βουλγαρία, επικουρούμενη από ανεξάρτητο τρίτο μέρος με εμπειρογνωσία στη λειτουργία των χρηματιστηρίων ηλεκτρικής ενέργειας.

β) Η ΒΕΗ θα προσφέρει τουλάχιστον προκαθορισμένες ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας στην αγορά προηγούμενης ημέρας του χρηματιστηρίου (οι οποίες θα αυξάνονται κάθε χρόνο σύμφωνα με τις ποσότητες που αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης σε χρηματιστήρια ηλεκτρικής ενέργειας της περιοχής κατά τα πρώτα έτη λειτουργίας) στο πλαίσιο συμφωνιών παροχής ρευστότητας που θα συνάπτονται μεταξύ της ΒΕΗ και των θυγατρικών της, αφενός, και του χρηματιστηρίου ηλεκτρικής ενέργειας, αφετέρου· οι προσφερόμενες ποσότητες θα διαφέρουν σε μηνιαία, ημερήσια και ωριαία βάση ανάλογα με τον τρόπο εξέλιξης του διαγράμματος φορτίου που διαμορφώνεται στην Βουλγαρία.

γ) Η ΒΕΗ και οι θυγατρικές της θα προσφέρουν ποσότητες στην αγορά προηγούμενης ημέρας του χρηματιστηρίου σε μέγιστη τιμή προσφοράς βασιζόμενη στο κόστος των θυγατρικών της ΒΕΗ.

δ) Αρχικά, οι ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας που θα προσφέρουν η ΒΕΗ και οι θυγατρικές της θα είναι μόνον ωριαία προϊόντα· από το δεύτερο έτος λειτουργίας και μετά, ένα μέρος των προϊόντων θα μπορεί να προσφέρεται ως δέσμη προϊόντων (από 3 έως 24 ώρες).

ε) Η ΒΕΗ θα εκχωρήσει την κυριότητα του χρηματιστηρίου ηλεκτρικής ενέργειας εντός έξι μηνών από την επίσημη κοινοποίηση της Επιτροπής και θα μεταφέρει το κεφάλαιο του στο βουλγαρικό κράτος, του οποίου τα δικαιώματα θα ασκούνται από το Υπουργείο Οικονομικών.

(13) Η διάρκεια των δεσμεύσεων θα αρχίσει κατά την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης περί δεσμεύσεων και θα λήξει πέντε έτη από την έναρξη λειτουργίας του χρηματιστηρίου ηλεκτρικής ενέργειας. Η ΒΕΗ θα διορίσει διαχειριστή που θα παρακολουθεί τη συμμόρφωσή της με τις δεσμεύσεις.

(14) Περαιτέρω, η ΒΕΗ και οι θυγατρικές της θα καταργήσουν τις ρήτρες προορισμού και θα παύσουν να συμπεριλαμβάνουν τέτοιες ρήτρες, ή οποιοδήποτε μέτρο ισοδυνάμου αποτελέσματος, στις διμερείς συμβάσεις προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας.

(15) Στις παρατηρήσεις που λήφθηκαν ως απάντηση στη δημοσίευση σχετικά με την έρευνα μεταξύ των φορέων της αγοράς που προβλέπει το άρθρο 27 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου, διατυπώθηκαν ορισμένες αμφιβολίες ως προς τις εγγυήσεις επαρκούς ρευστότητας στην αγορά προηγούμενης μέρας. Προκειμένου να ληφθούν υπόψη τα αποτελέσματα της έρευνας μεταξύ των φορέων της αγοράς, η ΒΕΗ προσφέρθηκε να αναλάβει δέσμευση να προσφέρει μόνον ωριαία προϊόντα στην αγορά της επόμενης ημέρας του χρηματιστηρίου ηλεκτρικής ενέργειας και να διασφαλίσει ότι θα είναι διαθέσιμος προς αγορά σε τρίτα μέρη επαρκής όγκος ηλεκτρικής ενέργειας προσφερόμενος από τη ΒΕΗ και τις θυγατρικές της ΒΕΗ στην αγορά επόμενης ημέρας.

(16) Η ΒΕΗ τροποποίησε στη συνέχεια τις αρχικές της δεσμεύσεις και υπέβαλε αναθεωρημένη πρόταση δεσμεύσεων στις 16 Οκτωβρίου 2015

5. **Συμπέρασμα**

(17) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι τελικές δεσμεύσεις που προσφέρθηκαν από τη ΒΕΗ είναι κατάλληλες και αναγκαίες προκειμένου για να αρθούν οι επιφυλάξεις που εξέφρασε η Επιτροπή στην προκαταρκτική της εκτίμηση. Η ΒΕΗ δεν προσέφερε λιγότερο επαχθείς δεσμεύσεις μετά την προκαταρκτική εκτίμηση για να αντιμετωπιστούν επαρκώς οι επιφυλάξεις της Επιτροπής.

(18) Η Επιτροπή καθιστά υποχρεωτικές τις τελικές δεσμεύσεις που προσφέρθηκαν από τη ΒΕΗ για την άρση των επιφυλάξεων που διατύπωσε η Επιτροπή στην προκαταρκτική της εκτίμηση.