EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.3.2021
COM(2021) 166 final

2021/0089 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (*Sure-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt Sure-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 25 september 2020 beviljade rådet Grekland ekonomiskt stöd i syfte att komplettera dess nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.

Den 9 mars 2021 lämnade Grekland in en ny ansökan om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen.

Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med de grekiska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till Greklands arbetsmarknadsåtgärder som vidtagits till följd av covid-19-pandemin. De ökade utgifter för vilka ytterligare ekonomiskt stöd begärs avser i synnerhet de befintliga åtgärder som avses i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346:

(a) Ett särskilt bidrag till privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Syftet med denna åtgärd är att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 534 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Åtgärden, som är i kraft sedan mitten av mars 2020, har förlängts till och med den 31 mars 2021 för ordinarie arbetstagare och till och med den 31 oktober 2021 för säsongsarbetare. Ytterligare förlängningar kan tillämpas på ett minskande antal stödberättigade ekonomiska sektorer under de kommande månaderna. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt.

(b) Statlig finansiering av de sociala avgifterna för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i punkt a. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt.

Grekland har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Grekland enligt Sure-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (förordning (EG) nr 2012/2002). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör kunna ta upp lån på de finansiella marknaderna i syfte att låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd från Sure-instrumentet.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2021/0089 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1) Den 25 september 2020 beviljade rådet Grekland ekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 2 728 000 000 EUR med en maximal genomsnittlig löptid på 15 år, efter Greklands ansökan av den 6 augusti 2020, i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.

2) Lånet skulle finansiera de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som Grekland antagit, som anges i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346[2].

3) Covid-19-utbrottet fortsätter att immobilisera en stor del av arbetskraften i Grekland. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning, som fortfarande föreligger, av Greklands offentliga utgifter för de åtgärder som avses i artikel 3 a och b i genomförandebeslut (EU) 2020/1346.

4) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Grekland vidtog 2020 och 2021 för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter har på ett dramatiskt sätt påverkat, och påverkar fortfarande, de offentliga finanserna. I kommissionens höstprognos 2020 förväntades Greklands offentliga underskott uppgå till 6,9 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 207,1 % av BNP i slutet av 2020. Under 2021 beräknas Greklands offentliga underskott och skuld minska till 6,3 % respektive 200,7 % av BNP. I kommissionens interimsprognos vintern 2021 beräknas Greklands BNP öka med 3,5 % 2021.

5) Den 9 mars 2021 ansökte Grekland om ytterligare ekonomiskt stöd på 2 537 000 000 EUR från unionen i syfte att fortsätta komplettera landets nationella insatser under 2020 och 2021 att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta

[1] EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

[2] Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346 av den 25 september 2020 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet, EUT L 314, 29.9.2020, s. 21.

de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagarna. Det gäller särskilt de åtgärder som anges i skälen 6–7.

6) Närmare bestämt rör det sig om lagen av den 14 mars 2020[3], som det hänvisas till i artikel 3 a i genomförandebeslut (EU) 2020/1346, genom vilken ett särskilt bidrag infördes för privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Syftet med denna åtgärd är att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 534 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt. Åtgärden har förlängts till och med den 31 mars 2021 för ordinarie arbetstagare och till och med den 31 oktober 2021 för säsongsarbetare. Ytterligare förlängningar kan tillämpas på ett minskande antal stödberättigade ekonomiska sektorer under de kommande månaderna.

7) Myndigheterna införde dessutom statlig finansiering av de sociala avgifterna för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i skäl 6, som det hänvisas till i artikel 3 b i genomförandebeslut (EU) 2020/1346. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt.

8) Grekland uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Grekland har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 6 071 899 097 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning, eftersom det också hänger samman med en utvidgning av befintliga nationella åtgärder som är direkt kopplade till systemet för korttidsarbete och liknande åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Grekland. Grekland avser att på egen hand finansiera 806 899 097 EUR av de ökade offentliga utgifterna.

9) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Grekland och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökning av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som det hänvisas till i ansökan av den 9 mars 2021.

10) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Grekland att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid och storlek på samt verkställande av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.

11) Grekland och kommissionen bör beakta detta beslut i det låneavtal som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672.

---

[3] Lag av den 14 mars 2020 (Greklands officiella tidning A´ 64), ratificerad genom artikel 3 i lag 4682/2020 (Greklands officiella tidning A´ 76), ministerbeslut 12998/232 (Greklands officiella tidning B´ 1078/28 mars 2020), ministerbeslut 16073/287/22 April 2020 (Greklands officiella tidning B´ 1547/22 april 2020), ministerbeslut 17788/346/8 May 2020 (Greklands officiella tidning B´ 1779/10 maj 2020), ministerbeslut 23102/477/2020 (Greklands officiella tidning B' 2268/13 juni 2020), ministerbeslut 49989/1266/2020 (Greklands officiella tidning B' 5391/7 december 2020), och ministerbeslut 45742/1748 (Government Gazette B ’5515/16 december 2020).

12) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla potentiella statliga stödåtgärder.

13) Grekland bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Grekland har genomfört utgifterna.

14) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Greklands befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2020/1346 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

(a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 5 265 000 000 EUR tillgängligt för Grekland. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.”

(b) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft. Alla ytterligare delbetalningar ska verkställas i enlighet med villkoren i låneavtalet, eller, i förekommande fall, med förbehåll för att ett tillägg till det avtalet, eller ett ändrat låneavtal mellan Grekland och kommissionen träder i kraft.”

(2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”*Artikel 3*

Grekland får finansiera följande åtgärder:

(a) Ett särskilt bidrag till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020, vars giltighetstid har förlängts.

(b) De sociala avgifterna för anställda som omfattas av den åtgärd som avses i led a, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020, vars giltighetstid har förlängts.

(c) Ett särskilt bidrag till egenföretagare, vilket föreskrivs genom artikel 8 i lagen av den 20 mars 2020.

(d) Ett system för korttidsarbete, vilket föreskrivs genom artikel 31 i lag 4690/2020.

(e) Arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, vilket föreskrivs genom artikel 123 i lag 4714/2020.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande