EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.3.2021
COM(2021) 166 final

2021/0089 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346 om midlertidig støtte til Den Hellenske Republik i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved Rådets forordning (EU) 2020/672 ("SURE-forordningen") fastsættes den retlige ramme for Unionens finansielle støtte til medlemsstater, der oplever eller er i alvorlig risiko for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Støtten inden for rammerne af SURE har primært til formål at finansiere arbejdsfordelingsordninger eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed og indkomsttab, samt, som supplement, med henblik på finansiering af visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen.

Den 25. september 2020 tildelte Rådet finansiel støtte til Grækenland med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagere og selvstændige.

Den 9. marts 2021 fremsatte Grækenland en ny anmodning om finansiel støtte fra Unionen under SURE-forordningen.

I henhold til SURE-forordningens artikel 6, stk. 2, har Kommissionen hørt de græske myndigheder med henblik på at kontrollere, om der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte udgifter, som er direkte forbundet med de græske arbejdsmarkedsforanstaltninger, der er vedtaget som reaktion på covid-19-pandemien. Navnlig vedrører den stigning i udgifter, som der anmodes om yderligere finansiel støtte til, eksisterende foranstaltninger som omhandlet i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346:

(a) en særlig ydelse til medarbejdere i den private sektor, hvis arbejdsforhold er blevet suspenderet. Formålet med foranstaltningen er at beskytte beskæftigelsen i virksomheder, der indstiller deres drift som følge af et offentligt påbud eller tilhører økonomiske sektorer, der er hårdt ramt af covid-19-udbruddet, og den består i udbetalingen af en særlig månedlig ydelse på 534 EUR til ansatte, hvis ansættelsesforhold er blevet suspenderet. Foranstaltningen har været i kraft siden midten af marts 2020 og er blevet forlænget indtil den 31. marts 2021 for almindelige arbejdstagere og indtil den 31. oktober 2021 for sæsonarbejdere. I de kommende måneder kan et faldende antal økonomiske sektorer blive omfattet af yderligere forlængelser. Forudsætningen for at deltage i ordningen er, at arbejdsgiveren fastholder det samme antal medarbejdere (dvs. præcis de samme medarbejdere) i en periode svarende til den periode, hvor ansættelsesforholdet har været suspenderet.

(b) statslig finansiering af socialsikringsdækningen af de medarbejdere, der modtager den særlige ydelse, der er nævnt i litra a). Forudsætningen for at deltage i ordningen er, at arbejdsgiveren fastholder det samme antal medarbejdere (dvs. præcis de samme medarbejdere) i en periode svarende til den periode, hvor ansættelsesforholdet har været suspenderet.

Grækenland har fremsendt de nødvendige oplysninger til Kommissionen.

Under hensyntagen til den foreliggende dokumentation foreslår Kommissionen, at Rådet vedtager en gennemførelsesafgørelse om at yde finansiel støtte til Grækenland i henhold til SURE-forordningen til støtte for ovennævnte foranstaltninger.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er i fuld overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2020/672, i henhold til hvilken forslaget fremsættes.

Forslaget er et supplement til et andet EU-retsinstrument, der har til formål at yde støtte til medlemsstaterne i nødsituationer, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("forordning (EF) nr. 2012/2002"). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 blev vedtaget den 30. marts og indeholder ændringer til førnævnte instrument, som udvider dets anvendelsesområde til at omfatte større folkesundhedskriser og fastlægger, hvilke specifikke tiltag der er berettigede til finansiering.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget indgår i en række foranstaltninger, der er udarbejdet som reaktion på den aktuelle covid-19-pandemi, blandt andet investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset, og det supplerer andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)/InvestEU. Ved i dette særlige tilfælde med covid-19-udbruddet at gøre brug af lånoptagelse og långivning til støtte for medlemsstaterne fungerer dette forslag som en ekstra sikkerhedsforanstaltning til at finansiere arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette instrument er Rådets forordning (EU) 2020/672.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget fremsættes i forlængelse af en anmodning fra en medlemsstat og er et udtryk for europæisk solidaritet, idet der ydes finansiel støtte fra Unionen i form af midlertidige lån til en medlemsstat, der er berørt af covid-19-udbruddet. Som en ekstra sikkerhedsforanstaltning vil denne finansielle støtte midlertidigt understøtte regeringens øgede offentlige udgifter til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst.

Denne støtte vil hjælpe den berørte befolkning og bidrage til at mindske de direkte samfundsmæssige og økonomiske virkninger af den aktuelle covid-19-krise.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå instrumentets mål.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder med henblik på videreudlån til medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet.

Ud over garantierne fra medlemsstaterne indeholder ordningen andre sikkerhedsforanstaltninger for at sikre dens finansielle soliditet:

- en stringent og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en sammensætning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, den årlige eksponering og en overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, samt
- muligheder for refinansiering af gæld.

2021/0089 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346 om midlertidig støtte til Den Hellenske Republik i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet[1], særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 25. september 2020 tildelte Rådet som følge af Grækenlands anmodning af 6. august 2020 finansiel støtte til Grækenland i form af et lån på højst 2 728 000 000 EUR med en maksimal løbetid på 15 år med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagere og selvstændige.

(2) Lånet skulle anvendes til at finansiere de arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, som Grækenland havde vedtaget, jf. Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346[2].

(3) Covid-19-udbruddet fastlåser fortsat en væsentlig del af arbejdsstyrken i Grækenland. Dette fører fortsat til pludselige og kraftige stigninger i de offentlige udgifter i Grækenland med hensyn til de foranstaltninger, der er nævnt i artikel 3, litra a) og b), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346.

(4) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Grækenland har gennemført i 2020 og 2021 for at dæmme op for udbruddet og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, har haft og har stadig dramatiske følger for de offentlige finanser. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2020 forventedes Grækenland at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 6,9 % og 207,1 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2020. I 2021 forventes Grækenlands offentlige underskud og gæld at udgøre henholdsvis 6,3 % og 200,7 % af BNP. Ifølge Kommissionens mellemliggende vinterprognose 2021 forventes Grækenlands BNP at stige med 3,5 % i 2021.

[1] EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.

[2] Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346 af 25. september 2020 om midlertidig støtte til Den Hellenske Republik i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet (EUT L 314 af 29.9.2020, s. 21).

(5) Den 9. marts 2021 anmodede Grækenland om yderligere finansiel støtte fra Unionen for et beløb på 2 537 000 000 EUR med henblik på fortsat at supplere dets nationale indsats i 2020 og 2021 for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne. Anmodningen vedrører navnlig de foranstaltninger, der er beskrevet i betragtning 6 og 7.

(6) Nærmere bestemt vedrører den lov af 14. marts 2020[3], jf. artikel 3, litra a), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346, hvorved der blev indført en særlig ydelse til ansatte i den private sektor, hvis ansættelsesforhold er blevet suspenderet. Formålet med foranstaltningen er at beskytte beskæftigelsen i virksomheder, der indstiller deres drift som følge af et offentligt påbud eller tilhører økonomiske sektorer, der er hårdt ramt af covid-19-udbruddet, og den består i udbetalingen af en særlig månedlig ydelse på 534 EUR til ansatte, hvis ansættelsesforhold er blevet suspenderet. Forudsætningen for at deltage i ordningen er, at arbejdsgiveren fastholder det samme antal medarbejdere (dvs. præcis de samme medarbejdere) i en periode svarende til den periode, hvor ansættelsesforholdet har været suspenderet. Foranstaltningen er blevet forlænget indtil den 31. marts 2021 for almindelige arbejdstagere og indtil den 31. oktober 2021 for sæsonarbejdere. I de kommende måneder kan et faldende antal økonomiske sektorer blive omfattet af yderligere forlængelser.

(7) Myndighederne har desuden indført statslig finansiering af socialsikringsdækningen af de medarbejdere, der modtager den særlige ydelse, der er nævnt i betragtning 6, jf. artikel 3, litra b), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346. Forudsætningen for at deltage i ordningen er, at arbejdsgiveren fastholder det samme antal medarbejdere (dvs. præcis de samme medarbejdere) i en periode svarende til den periode, hvor ansættelsesforholdet har været suspenderet.

(8) Grækenland opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Grækenland har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske og planlagte offentlige udgifter efter den 1. februar 2020 er steget med 6 071 899 097 EUR som følge af de nationale foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de socioøkonomiske virkninger af covid-19-udbruddet. Der er tale om en pludselig og kraftig stigning, som er forbundet med en forlængelse af eksisterende nationale foranstaltninger, der er direkte forbundet med arbejdsdelingsordninger og lignende foranstaltninger og omfatter en betydelig del af virksomhederne og arbejdsstyrken i Grækenland. Grækenland har til hensigt at finansiere 806 899 097 EUR af det øgede udgiftsbeløb med egne midler.

(9) Kommissionen har hørt Grækenland og bekræftet, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte offentlige udgifter med direkte tilknytning til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger som omhandlet i anmodningen af 9. marts 2021, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.

(10) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Grækenland med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Kommissionen bør træffe afgørelser vedrørende løbetid,

[3] Lov af 14. marts 2020 (Grækenlands statstidende A' 64), stadfæstet ved artikel 3 i lov 4682/2020 (Grækenlands statstidende A' 76), ministerbeslutning 12998/232 (Grækenlands statstidende B' 1078/28. marts 2020), ministerbeslutning 16073/287/22. april 2020 (Grækenlands statstidende b' 1547/22. april 2020), ministerbeslutning 17788/346/8. maj 2020 (Grækenlands statstidende B' 1779/10. maj 2020), ministerbeslutning 23102/477/2020 (Grækenlands statstidende B' 2268/13. juni 2020), ministerbeslutning 49989/1266/2020 (Grækenlands statstidende B' 5391/7. december 2020) og ministerbeslutning 45742/1748 (Grækenlands statstidende B' 5515/16. december 2020).

størrelse og frigivelse af rater og trancher i et tæt samarbejde med de nationale myndigheder.

(11) Grækenland og Kommissionen bør tage hensyn til denne afgørelse i den låneaftale, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672.

(12) Nærværende afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridning af det indre marked, som indledes, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte.

(13) Grækenland bør regelmæssigt underrette Kommissionen om gennemførelsen af de planlagte offentlige udgifter, således at Kommissionen kan vurdere, i hvilket omfang landet har afholdt disse udgifter.

(14) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til Grækenlands eksisterende og forventede behov samt anmodninger om finansiel støtte i henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1346 foretages følgende ændringer:

(1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:

(a) stk. 1 affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 5 265 000 000 EUR til rådighed for Grækenland. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år."

(b) stk. 4 affattes således:

"4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale træder i kraft. Eventuelle efterfølgende rater frigives i overensstemmelse med vilkårene i en sådan låneaftale eller, hvor det er relevant, på betingelse af ikrafttrædelsen af et tillæg til låneaftalen eller i overensstemmelse med en ændret låneaftale mellem Grækenland og Kommissionen."

(2) Artikel 3 affattes således:

"*Artikel 3*

Grækenland kan finansiere følgende foranstaltninger:

(a) en særlig ydelse til medarbejdere, hvis ansættelseskontrakt er blevet suspenderet, jf. artikel 13 i lov af 14. marts 2020 som forlænget

(b) socialsikringsdækningen af ansatte, der er omfattet af foranstaltningen i denne artikels litra a), jf. artikel 13 i lov af 14. marts 2020 som forlænget

(c) en særlig ydelse til selvstændige inden for liberale erhverv, jf. artikel 8 i lov af 20. marts 2020

(d) en arbejdsfordelingsordning, jf. artikel 31 i lov 4690/2020

(e) dækningen af arbejdsgiverbetalte socialsikringsbidrag for ansatte i sæsonvirksomheder i den tertiære sektor, jf. artikel 123 i lov 4714/2020."

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Hellenske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand