EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1606

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) (före 27 juni 2019: Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0085/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa) (*byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 16 932 952 EUR, vilket innebär en ökning med 47,58 % jämfört med 2018. Ökningen är framför allt resultatet av ökade utgifter för personal, IKT och den centrala operativa verksamheten i anslutning till antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/881 av den 17 april 2019 om Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) och om cybersäkerhetscertifiering av informations- och kommunikationsteknik och om upphävande av förordning (EU) nr 526/2013 (cybersäkerhetsakten) ([2]). Byråns budget kommer huvudsakligen från unionens budget.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 96,80 %, vilket innebär en minskning med 3,18 % jämfört med 2018. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 70,12 %, vilket innebär en minskning med 18,44 % jämfört med 2018.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa centrala resultatindikatorer för att mäta mervärdet av sin verksamhet och för att förbättra sin budgetförvaltning. Parlamentet noterar att byrån har infört kvantitativa och kvalitativa centrala resultatindikatorer för att mäta inverkan av verksamheten mer effektivt, och att den också har infört en särskild uppsättning centrala resultatindikatorer för att övervaka intressenternas förväntningar. Parlamentet välkomnar tillägget av särskilda centrala resultatindikatorer i samband med det nya mandat som ges genom cybersäkerhetsakten.

3. Europaparlamentet välkomnar faktumet att byrån har undertecknat ett servicenivåavtal med Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning för att öka effektiviteten genom utbyte av tjänster, kunskapsutbyte och utbyte av bästa praxis, särskilt inom områdena IT-verktyg, personalförvaltning, upphandling och driftskontinuitet.

Personalpolitik

4. Europaparlamentet noterar med oro att endast 79,66 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var implementerade den 31 december 2019. Av de 59 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 48 tillåtna tjänster 2018) hade 47 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 26 kontraktsanställda och 8 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2019. Parlamentet noterar att den utökade tjänsteförteckningen beror på den nya byråns mandat som gav större befogenheter och resurser efter antagandet av cybersäkerhetsakten.

([1]) EUT C 120, 29.03.2019, s. 67.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/881 av den 17 april 2019 om Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) och om cybersäkerhetscertifiering av informations- och kommunikationsteknik och om upphävande av förordning (EU) nr 526/2013 (cybersäkerhetsakten), EUT L 151, 7.6.2019, s. 15.

5. Europaparlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen 2019 bland de högre cheferna och i styrelsen. Parlamentet uppmanar byrån att öka sina ansträngningar för att uppnå en bättre könsfördelning på alla nivåer. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

6. Europaparlamentet noterar att byrån har vissa svårigheter med att rekrytera, attrahera och behålla personal med lämpliga kvalifikationer, främst på grund av de låga korrigeringskoefficienter som tillämpas på personalens löner i Grekland och bristen på yrkesutövare på it-säkerhetsmarknaden i unionen. Parlamentet välkomnar byråns sociala åtgärder för att öka attraktionskraften, och noterar att byråns nya tjänsteförteckning gör det möjligt att föreslå högre kontraktstjänster.

7. Europaparlamentet noterar att översynen av förfarandena för överlämnande till ny personal pågår. Parlamentet noterar också att överlämningsförfarandena anses ingå i policyn för känsliga befattningar. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera om den framtida utvecklingen och om antagandet av policyn för känsliga befattningar.

8. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån anlitade tillfälligt anställda eller inhyrd personal för att utföra uppgifter inom byrån, att dessa arbetstagare utgör 29 % av den totala arbetskraften, vilket är en ökning jämfört med föregående år, och enligt revisionsrätten tyder detta antal på ett ökat beroende av tillfälligt anställda. Parlamentet noterar att byrån under 2019 betalade cirka 923 000 EUR för dessa tjänster, vilket motsvarar 5,60 % av byråns budget. Parlamentet noterar dessutom att revisionsrätten avstod från att lämna synpunkter på tillämpningen av direktiv 2008/104/EG ([3]) om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag på unionens byråer, eftersom det finns ett pågående mål vid EU-domstolen.

Upphandling

9. Europaparlamentet noterar med oro från revisionsrättens rapport att svagheter konstaterats i upphandlingsförfarandena, där det i tre av fyra granskade fall noterats en överlappning mellan urvalskriterier och tilldelningskriterier, och en brist på uppdelning som utgör en brist i förfarandet, vilket utsätter byrån för risken för att anbudsförfarandena ogiltigförklaras. Parlamentet noterar vidare att byrån inte respekterade tidsfristerna i budgetförordningen för offentliggörandet av meddelandet om tilldelning av kontrakt i Europeiska unionens officiella tidning.

10. Europaparlamentet noterar i revisionsrättens rapport att i två av fyra granskade ramavtal om tjänster innehöll kravspecifikationerna inte exakt information om metoden för att jämföra de finansiella anbuden på grundval av fallscenarier, vilket inte säkerställde det mest ekonomiska genomförandet. Parlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån har fastställt ett felaktigt gränsvärde för tre kontrakt med tanke på kontraktens omfattning och värde och att den inte har gjort någon bedömning av riskerna i samband med det faktiska genomförandet och det finansiella beroendet av byrån på grund av det fasta belopp som erbjuds för kontraktet. Parlamentet noterar byråns svar på revisionsrättens iakttagelse och de åtgärder som byrån har vidtagit för att förhindra att dessa underlåtenheter upprepas.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

11. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående arbete för att säkerställa transparens och att förebygga och hantera intressekonflikter, samt konstaterar att styrelseledamöternas meritförteckningar och förklaringar om intressekonflikter nu publiceras på byråns webbplats. Parlamentet noterar att byrån inte offentliggör den högsta ledningens förklaringar om intressekonflikter och meritförteckningar på sin webbplats, med undantag för den verkställande direktörens. Byrån uppmanas att offentliggöra intresseförklaringarna och meritförteckningarna för sin högsta ledning och rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta avseende.

Internkontroller

12. Europaparlamentet noterar att byrån planerar att anta en ny policy för känsliga befattningar under 2020.

13. Europaparlamentet noterar när det gäller den granskning som kommissionens tjänst för internrevision (IAS) gjort av intressenternas delaktighet i Enisas verksamhet och resultat att en viktig rekommendation ännu inte har antagits, då relevanta förfaranden behöver ses över och godkännas internt.

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

14. Europaparlamentet konstaterar att tjänsten för internrevision offentliggjorde en rapport om personalförvaltning och etik 2019 och att fyra viktiga och tre mycket viktiga rekommendationer utfärdades. Parlamentet noterar att en handlingsplan för att ta itu med rekommendationerna har överenskommits med IAS och uppmanar byrån att rapportera om deras genomförandestatus.

Övriga kommentarer

15. Europaparlamentet noterar med oro att byrån ännu inte har utarbetat någon formell och heltäckande miljöledningspolicy för att säkerställa en miljövänlig arbetsplats. Parlamentet uppmanar byrån att åtgärda detta.

16. Europaparlamentet noterar att byrån har utarbetat 55 rapporter och aktivt bidragit till att öka medvetenheten om cybersäkerhetsfrågor.

17. Europaparlamentet uppmanar byrån att rikta in sig på att sprida sina forskningsresultat till allmänheten.

18. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll ([4]).

([4]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.