RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1606

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) (pred 27. junijem 2019: Agencije Evropske unije za varnost omrežij in informacij (ENISA)) za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za kibernetsko varnost za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0085/2021),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih Agencije Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) ([1]) (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 16 932 952 EUR, kar je 47,58 % več kot leta 2018; ker je to povečanje zlasti posledica povečanja izdatkov za zaposlene, informacijsko in komunikacijsko tehnologijo in osnovne operativne dejavnosti, povezane s sprejetjem Uredbe (EU) 2019/881 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o Agenciji Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) in o certificiranju informacijske in komunikacijske tehnologije na področju kibernetske varnosti ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 526/2013 (Akt o kibernetski varnosti) ([2]); ker proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 96,80 %, kar je 3,18 % manj kot leta 2018; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 70,12 %, kar je 18,44 % manj kot leta 2018;

Uspešnost

2. ugotavlja, da agencija uporablja določene ključne kazalnike uspešnosti za merjenje dodane vrednosti svojih dejavnosti ter za izboljšanje upravljanja proračuna; ugotavlja, da je agencija uvedla kvantitativne in kvalitativne ključne kazalnike uspešnosti za bolj učinkovito merjenje učinka dejavnosti in da je prav tako začela uporabljati poseben sklop ključnih kazalnikov uspešnosti za spremljanje pričakovanj deležnikov; pozdravlja uvedbo dodatnih posebnih ključnih kazalnikov uspešnosti v zvezi z novim mandatom, podeljenim na podlagi akta o kibernetski varnosti;

3. pozdravlja dejstvo, da je agencija z Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja podpisala sporazum o ravni storitve, da bi povečala učinkovitost z izmenjavo storitev, znanja ter dobre prakse, zlasti na področjih orodij IT, upravljanja človeških virov, javnih naročil in neprekinjenega poslovanja;

Kadrovska politika

4. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen le 79,66-odstotno, saj je agencija zaposlovala 47 od 59 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2018 je bilo odobrenih 48 delovnih mest); ugotavlja, da je leta 2019 v agenciji delalo tudi 26 pogodbenih uslužbencev in 2 napotena nacionalna strokovnjaka; ugotavlja, da se je število delovnih mest agencije povečalo, ker je agencija s sprejetjem akta o kibernetski varnosti dobila nov mandat, ki ji je dodelil več pristojnosti in virov;

([1]) UL C 120, 29.3.2019, str. 67

([2]) Uredba (EU) 2019/881 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o Agenciji Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) in o certificiranju informacijske in komunikacijske tehnologije na področju kibernetske varnosti ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 526/2013 (Akt o kibernetski varnosti) (UL L 151, 7.6.2019, str. 15).

5. je zelo zaskrbljen, ker se za leto 2019 poroča o neuravnoteženi zastopanosti spolov med višjimi vodstvenimi delavci in v upravnem odboru; poziva agencijo, naj si močneje prizadeva doseči bolj uravnoteženo zastopanost spolov na vseh ravneh; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

6. ugotavlja, da ima agencija nekaj težav pri zaposlovanju, privabljanju in ohranjanju ustrezno usposobljenega osebja, zlasti zaradi nizkih korekcijskih koeficientov, ki veljajo za plače uslužbencev v Grčiji, in pomanjkanja strokovnjakov za varnost informacijske tehnologije v Uniji; pozdravlja socialne ukrepe agencije, s katerim ta želi povečati privlačnost zaposlitve, in ugotavlja, da nov kadrovski načrt agenciji omogoča, da ponudi bolje plačane pogodbe;

7. ugotavlja, da poteka pregled postopkov predaje novim uslužbencem; ugotavlja tudi, da naj bi bili postopki predaje vključeni v politiko o občutljivih delovnih mestih; poziva agencijo, naj poroča o prihodnjem razvoju in sprejetju politike o občutljivih delovnih mestih;

8. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija za opravljanje nalog v agenciji zaposlovala začasne uslužbence ali agencijske delavce, ki so predstavljali 29 % celotne delovne sile, kar je več kot leto poprej in kar po navedbah Računskega sodišča kaže na povečano odvisnost od agencijskih delavcev; ugotavlja, da je agencija za te storitve v letu 2019 plačala približno 923 000 EUR, kar je 5,6 % proračuna agencije; nadalje ugotavlja, da Računsko sodišče ni podalo pripomb v zvezi z uporabo Direktive 2008/104/ES ([3]) o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela v agencijah Unije, ker pred Sodiščem Evropske unije poteka postopek;

Javna naročila

9. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče opazilo slabosti pri postopkih javnega naročanja, saj je bilo pri treh od štirih revidiranih primerov ugotovljeno, da se merila za izbor in oddajo prekrivajo ter da obstaja pomanjkanje ločevanja, pri čemer gre za postopkovno pomanjkljivost, s čimer agenciji grozi, da bodo postopki za oddajo javnega naročila razveljavljeni; nadalje ugotavlja, da agencija ni spoštovala rokov iz finančne uredbe za objavo obvestila o dodelitvi naročila v Uradnem listu;

10. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da pri dveh od štirih revidiranih okvirnih pogodb o storitvah razpisne zahteve niso vsebovale natančnih informacij o metodi za primerjavo finančnih ponudb na podlagi primerov in niso zagotovile najbolj gospodarnega izvajanja; na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija glede na obseg in vrednost pogodb določila napačen prag za tri pogodbe in da ni opravila ocene tveganj, povezanih z dejanskim izvajanjem in finančno odvisnostjo od agencije, ki izhaja iz fiksnega zneska, določenega s pogodbo; je seznanjen z odgovorom agencije na ugotovitve Računskega sodišča in z ukrepi, ki jih je agencija sprejela, da se pomanjkljivosti ne bi ponovile;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

11. je seznanjen z obstoječimi ukrepi agencije in njenim stalnim prizadevanjem za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov in ugotavlja, da so življenjepisi članov upravnega odbora in njihove izjave o nasprotjih interesov objavljeni na spletnem mestu agencije; ugotavlja, da agencija na svojem spletnem mestu ne objavlja izjav o nasprotjih interesov ali življenjepisov višjega vodstva, razen izvršnega direktorja; poziva jo, naj objavi izjave o nasprotjih interesov in življenjepise višjega vodstva ter naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

Notranje kontrole

12. ugotavlja, da je agencija v letu 2020 načrtovala sprejetje nove politike o občutljivih delovnih mestih;

13. v zvezi z revizijo službe Komisije za notranjo revizijo o sodelovanju deležnikov pri pripravi končnih rezultatov agencije ugotavlja, da eno priporočilo še ni bilo upoštevano, saj je treba znotraj agencije pregledati in odobriti ustrezne postopke;

([3]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

14. je seznanjen, da je služba za notranjo revizijo v letu 2019 objavila poročilo o upravljanju človeških virov in etiki in pri tem izdala štiri pomembna in tri zelo pomembna priporočila; ugotavlja, da je agencija skupaj s službo za notranjo revizijo v zvezi s tem pripravila akcijski načrt, ter poziva agencijo, naj poroča o stanju njegovega izvajanja;

Druge pripombe

15. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija še ni razvila formalne in celovite politike okoljskega upravljanja, da bi zagotovila okolju prijazno delovno okolje; poziva agencijo, naj s tem v zvezi ukrepa;

16. ugotavlja, da je agencija objavila 55 poročil in da je bila dejavna pri ozaveščanju glede vprašanj o kibernetski varnosti;

17. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav širši javnosti;

18. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([4]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([4]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.