UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1606

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu agentúry ENISA (Agentúry Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť) [do 27. júna 2019: Európskej agentúry pre bezpečnosť sietí a informácií (ENISA)] za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu agentúry ENISA (Agentúry Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť) za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0085/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA) (ďalej len „agentúra“) za rozpočtový rok 2019 na úrovni 16 932 952 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje nárast o 47,58 %; keďže tento nárast vyplýva najmä zo zvýšenia výdavkov na personál, IKT a základné operačné činnosti v súvislosti s prijatím nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/881 zo 17. apríla 2019 o agentúre ENISA (Agentúra Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť) a o certifikácii kybernetickej bezpečnosti informačných a komunikačných technológií a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 526/2013 (akt o kybernetickej bezpečnosti) ([2]); keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 96,80 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 3,18 %; ďalej konštatuje, že miera čerpania platobných rozpočtových prostriedkov bola 70,12 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 18,44 %;

Výkonnosť

2. poznamenáva, že agentúra používa určité kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI) na meranie pridanej hodnoty svojich činností a na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia; konštatuje, že agentúra zaviedla kvantitatívne a kvalitatívne kľúčové ukazovatele výkonnosti na efektívnejšie meranie vplyvu činností a že bol zavedený aj osobitný súbor kľúčových ukazovateľov výkonnosti na monitorovanie očakávaní zainteresovaných strán; víta doplnenie osobitných kľúčových ukazovateľov výkonnosti súvisiacich s novým mandátom, ktorý bol udelený aktom o kybernetickej bezpečnosti;

3. víta skutočnosť, že agentúra podpísala dohodu o úrovni poskytovaných služieb s Európskym strediskom pre rozvoj odborného vzdelávania s cieľom dosiahnuť väčšiu efektívnosť prostredníctvom spoločného využívania služieb a výmeny poznatkov a najlepších postupov, najmä v oblastiach nástrojov IT, riadenia ľudských zdrojov, obstarávania a kontinuity činností;

Personálna politika

4. konštatuje so znepokojením, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 79,66 %, pričom z 59 miest dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 48 schválenými pracovnými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 47 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 okrem toho pre agentúru pracovalo 26 zmluvných zamestnancov a dvaja vyslaní národní experti; berie na vedomie, že posilnený plán pracovných miest je dôsledkom nového mandátu agentúry, ktorý po prijatí aktu o kybernetickej bezpečnosti na ňu preniesol väčšie právomoci a zdroje;

([1]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 67.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/881 zo 17. apríla 2019 o agentúre ENISA (Agentúra Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť) a o certifikácii kybernetickej bezpečnosti informačných a komunikačných technológií a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 526/2013 (Ú. v. EÚ L 151, 7.6.2019, s. 15).

5. je veľmi znepokojený nedostatočnou rodovou rovnováhou vykázanou za rok 2019 v prípade členov vyššieho manažmentu a v riadiacej rade; vyzýva agentúru, aby zvýšila svoje úsilie o dosiahnutie lepšej rodovej rovnováhy na všetkých úrovniach; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov predstavenstva agentúry;

6. poznamenáva, že agentúra má určité ťažkosti s náborom, prilákaním a udržaním vhodne kvalifikovaných zamestnancov, najmä z dôvodu nízkych korekčných koeficientov, ktoré sa uplatňujú na platy zamestnancov v Grécku, a deficitu odborníkov na trhu bezpečnosti IT v Únii; víta sociálne opatrenia agentúry zavedené na zvýšenie atraktívnosti a poznamenáva, že nový plán pracovných miest agentúry umožňuje navrhovať vyššie zmluvné postavenie;

7. poznamenáva, že prebieha preskúmanie postupov odovzdávania novým zamestnancom; konštatuje tiež, že postupy odovzdávania sa považujú za zahrnuté do politiky týkajúcej sa citlivých pracovných miest; vyzýva agentúru, aby podala správu o budúcom vývoji a o prijatí politiky v oblasti citlivých pracovných miest;

8. poznamenáva zo správy Dvora audítorov, že agentúra využila služby dočasných zamestnancov na vykonávanie úloh v rámci agentúry, títo pracovníci predstavujú 29 % celkovej pracovnej sily, čo je nárast oproti predchádzajúcemu roku, a podľa Dvora audítorov tento počet naznačuje zvýšenú závislosť od dočasných pracovníkov; konštatuje, že v roku 2019 agentúra zaplatila za tieto služby približne 923 000 EUR, čo predstavuje 5,60 % rozpočtu agentúry; okrem toho konštatuje, že Dvor audítorov nepredložil pripomienky týkajúce sa uplatňovania smernice 2008/104/ES ([3]) o dočasnej agentúrnej práci na agentúry Únie, keďže na Súdnom dvore prebieha konanie;

Verejné obstarávanie

9. na základe správy Dvora audítorov s obavami berie na vedomie zistené nedostatky v postupoch verejného obstarávania, v ktorých sa v troch zo štyroch kontrolovaných prípadov zistilo prekrývanie medzi výberovými kritériami a kritériami na vyhodnotenie ponúk, a chýbajúca separácia predstavuje procesnú vadu, čo agentúru vystavuje riziku zrušenia postupov verejného obstarávania; ďalej konštatuje, že agentúra nedodržala lehoty stanovené v nariadení o rozpočtových pravidlách na uverejnenie oznámenia o výsledku verejného obstarávania v úradnom vestníku;

10. poznamenáva zo správy Dvora audítorov, že v dvoch zo štyroch kontrolovaných rámcových zmlúv o poskytovaní služieb špecifikácie ponúk neposkytovali presné informácie o metóde porovnávania finančných ponúk na základe scenárov prípadov, ani nezabezpečili čo najhospodárnejšie vykonávanie; na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že agentúra stanovila nesprávnu prahovú sumu pre tri zmluvy vzhľadom na rozsah a hodnotu zmlúv a že nevykonala žiadne posúdenie rizík súvisiacich so skutočným plnením a finančnou závislosťou týkajúcou sa agentúry v súvislosti s pevnou sumou ponúknutou za zmluvu; berie na vedomie odpoveď agentúry na zistenia Dvora audítorov a opatrenia, ktoré agentúra prijala s cieľom zabrániť opakovaniu týchto zlyhaní;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

11. berie na vedomie existujúce opatrenia a prebiehajúce úsilie agentúry týkajúce sa zabezpečenia transparentnosti a prevencie a riešenia konfliktov záujmov a konštatuje, že životopisy členov správnej rady a ich vyhlásenia o konfliktoch sú zverejňované na webovom sídle agentúry; konštatuje, že agentúra na svojom webovom sídle nezverejňuje vyhlásenia o konfliktoch záujmov ani životopisy členov vyššieho manažmentu, s výnimkou výkonného riaditeľa; vyzýva agentúru, aby uverejnila vyhlásenia členov vyššieho manažmentu o konfliktoch záujmov a ich životopisy a orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

Vnútorná kontrola

12. poznamenáva, že agentúra plánovala prijať novú politiku v oblasti citlivých pracovných miest v roku 2020;

13. v súvislosti s auditom Útvaru Komisie pre vnútorný audit (IAS) o zapojení zainteresovaných strán do produkcie výstupov v agentúre ENISA konštatuje, že jedno dôležité odporúčanie ešte nebolo vykonané, pretože je potrebné interne zrevidovať a schváliť príslušné postupy;

([3]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES z 19. novembra 2008 o dočasnej agentúrnej práci (Ú. v. EÚ L 327, 5.12.2008, s. 9).

14. Útvar pre vnútorný audit vydal v roku 2019 správu o riadení ľudských zdrojov a etike, boli vydané štyri dôležité a tri veľmi dôležité odporúčania; konštatuje, že s IAS sa dohodol akčný plán na riešenie týchto odporúčaní, a vyzýva agentúru, aby podala správu o stave ich vykonávania;

Ďalšie pripomienky

15. so znepokojením konštatuje, že agentúra zatiaľ nevypracovala formálnu a komplexnú politiku environmentálneho manažérstva na zabezpečenie pracoviska šetrného k životnému prostrediu; vyzýva agentúru, aby v tejto veci konala;

16. poznamenáva, že agentúra vypracovala 55 správ a aktívne sa podieľala na zvyšovaní informovanosti o otázkach kybernetickej bezpečnosti;

17. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na oboznamovanie širokej verejnosti s výsledkami svojho výskumu;

18. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([4]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([4]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.