REZOLUȚIA (UE) 2021/1606 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) (înainte de 27 iunie 2019: Agenția Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor (ENISA)) aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0085/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) (denumită în continuare „Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 16 932 952 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 47,58 % față de 2018; întrucât această majorare rezultă în principal dintr-o creștere a cheltuielilor cu personalul, cu TIC și cu activitățile operaționale de bază, legate de adoptarea Regulamentului (UE) 2019/881 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) și privind certificarea securității cibernetice pentru tehnologia informației și comunicațiilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 526/2013 (Regulamentul privind securitatea cibernetică) ([2]); întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 96,80 %, reprezentând o scădere de 3,18 % față de 2018; constată, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 70,12 %, ceea ce reprezintă o scădere de 18,44 % în comparație cu 2018;

Performanțe

2. ia act de faptul că Agenția utilizează anumiți indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a măsura valoarea adăugată a activităților sale și pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară; ia act de faptul că Agenția a implementat ICP cantitativi și calitativi pentru a măsura impactul activităților într-un mod mai eficient și că a fost, de asemenea, pus în aplicare un set specific de ICP pentru a monitoriza așteptările părților interesate; salută adăugarea unor ICP specifici referitori la noul mandat acordat prin Regulamentul privind securitatea cibernetică;

3. salută faptul că Agenția a semnat un acord privind nivelul serviciilor cu Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale, pentru a obține o mai mare eficiență prin partajarea serviciilor, schimbul de cunoștințe și schimbul de bune practici, în special în domeniile instrumentelor informatice, ale gestionării resurselor umane, ale achizițiilor publice și continuității activității;

Politica de personal

4. constată cu îngrijorare că, la 31 decembrie 2019, schema de personal era implementată în proporție de 79,66 %, fiind ocupate 47 de posturi de agenți temporari din cele 59 de posturi de agenți temporari autorizate în bugetul Uniunii (față de 48 de posturi autorizate în 2018); constată că în 2019 în Agenție au lucrat și 26 de agenți contractuali și doi experți naționali detașați; ia act de creșterea schemei de personal ca urmare a noului mandat al Agenției, care a conferit competențe și resurse sporite în urma adoptării Regulamentului privind securitatea cibernetică;

([1]) JO C 120, 29.3.2019, p. 67

([2]) Regulamentul (UE) 2019/881 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) și privind certificarea securității cibernetice pentru tehnologia informației și comunicațiilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 526/2013, JO L 151, 7.6.2019, p. 15.

5. este foarte preocupat de lipsa echilibrului de gen raportată pentru 2019 la nivelul conducerii superioare și al consiliului de administrație; invită Agenția să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți echilibrul de gen la toate nivelurile; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont de importanța garantării echilibrului de gen atunci când își desemnează membrii în consiliul de administrație al Agenției;

6. ia act de faptul că Agenția întâmpină unele dificultăți în recrutarea, atragerea și păstrarea personalului calificat corespunzător, în principal din cauza coeficienților corectori mici aplicați salariilor personalului în Grecia și a deficitului de profesioniști pe piața securității informatice din Uniune; salută măsurile sociale aplicate de Agenție pentru a spori atractivitatea și ia act de faptul că noua schemă de personal a Agenției permite propunerea unor poziții contractuale mai înalte;

7. ia act de faptul că revizuirea procedurilor de predare către noii membri ai personalului este în curs de desfășurare; constată, de asemenea, că procedurile de predare sunt considerate a fi incluse în politica privind posturile sensibile; invită Agenția să prezinte un raport privind evoluția viitoare și adoptarea politicii privind posturile sensibile;

8. constată din raportul Curții că Agenția a recurs la lucrători temporari sau interimari pentru a îndeplini sarcini în cadrul Agenției, acești lucrători reprezentând 29 % din totalul forței de muncă, ceea ce reprezintă o creștere față de anul precedent și, potrivit Curții, acest număr indică creșterea dependenței de lucrătorii temporari; constată că, în 2019, Agenția a plătit aproximativ 923 000 EUR pentru aceste servicii, ceea ce reprezintă 5,60 % din bugetul Agenției; constată, de asemenea, că Curtea nu a formulat observații cu privire la aplicarea Directivei 2008/104/CE ([3]) privind munca prin agent de muncă temporară în cazul agenților Uniunii, întrucât există o cauză pendinte în fața Curții de Justiție;

Achizițiile publice

9. ia act cu îngrijorare, din raportul Curții, de deficiențele observate în procedurile de achiziții, în cadrul cărora, în trei din cele patru cazuri auditate, s-a observat o suprapunere între criteriile de selecție și criteriile de atribuire, precum și o lipsă de separare care constituie un viciu de procedură, expunând Agenția la riscul anulării procedurilor de achiziții; constată, de asemenea, că Agenția nu a respectat termenele prevăzute de Regulamentul financiar pentru publicarea anunțului de atribuire în Jurnalul Oficial;

10. constată din raportul Curții că, în două dintre cele patru contracte-cadru de servicii auditate, caietul de sarcini nu a furnizat informații precise cu privire la metoda de comparare a ofertelor financiare pe baza scenariilor de caz și nu a asigurat punerea în aplicare cea mai economică; constată, pe baza raportului Curții, că Agenția a stabilit un prag incorect pentru trei contracte, având în vedere domeniul de aplicare și valoarea contractelor, și că nu a efectuat nicio evaluare a riscurilor legate de execuția efectivă și de dependența financiară de Agenție legată de o sumă fixă oferită pentru contract; ia act de răspunsul Agenției la constatările Curții și de măsurile luate de Agenție pentru a preveni ca aceste scăpări să se repete în viitor;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

11. ia act de măsurile existente și de eforturile constante depuse de Agenție pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și de faptul că CV-urile membrilor consiliului de administrație și declarațiile lor de conflicte de interese sunt publicate pe site-ul internet al Agenției; ia act de faptul că Agenția nu publică pe site-ul său de internet declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile personalului de conducere de nivel superior, cu excepția celor ale directorului executiv; invită Agenția să publice declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile personalului de conducere de nivel superior și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile întreprinse în acest sens;

Controalele interne

12. ia act de faptul că Agenția a planificat adoptarea unei noi politici privind posturile sensibile în 2020;

13. constată, în ceea ce privește auditul efectuat de Serviciul de Audit Intern al Comisiei (IAS) privind implicarea „părților interesate” în producerea de rezultate în cadrul ENISA, că o recomandare importantă nu a fost încă adoptată, întrucât procedurile relevante trebuie revizuite și aprobate la nivel intern;

([3]) Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară, JO L 327, 5.12.2008, p. 9.

14. Serviciul de Audit Intern a publicat un raport privind gestionarea resurselor umane și etica în 2019, au fost emise patru recomandări importante și trei recomandări foarte importante; ia act de faptul că s-a convenit împreună cu IAS asupra unui plan de acțiune pentru a da curs recomandărilor și invită Agenția să raporteze cu privire la stadiul punerii lor în aplicare;

Alte observații

15. ia act cu îngrijorare de faptul că Agenția nu a elaborat încă o politică formală și cuprinzătoare de management de mediu pentru a asigura un loc de muncă ecologic; invită Agenția să ia măsuri în acest sens;

16. ia act de faptul că Agenția a elaborat 55 de rapoarte și a fost activă în sensibilizarea cu privire la aspectele legate de securitatea cibernetică;

17. invită Agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului larg;

18. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.