AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1606 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az ENISA (Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség) (2019. június 27. előtt: Európai Uniós Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség (ENISA)) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az ENISA (Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0085/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az ENISA (Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség) (a továbbiakban: az ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 16 932 952 EUR volt, ami 2018-hoz képest 47,58%-os növekedést jelent; mivel ez a növekedés főként az ENISA-ról (az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökségről) és az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról, valamint az 526/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. április 17-i (EU) 2019/881 európai parlamenti és tanácsi rendelet (kiberbiztonsági jogszabály) ([2]) elfogadásával összefüggésben a személyzettel, az ikt-val és az alapvető operatív tevékenységekkel kapcsolatos kiadások növekedéséből ered; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 96,80%-os volt, ami 2018-hoz képest 3,18%-os csökkenést jelent; megállapítja továbbá, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 70,12% volt, ami 2018-hoz képest 18,44%-os csökkenést jelent;

Teljesítmény

2. megállapítja, hogy az ügynökség a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték mérésére és költségvetési gazdálkodásának javítására használ bizonyos fő teljesítménymutatókat, megjegyzi, hogy az ügynökség mennyiségi és minőségi fő teljesítménymutatókat alkalmazott a tevékenységek hatásának hatékonyabb mérésére, és hogy az ügynökség az érdekelt felek elvárásainak nyomon követése érdekében konkrét fő teljesítménymutatókat is bevezetett; üdvözli a kiberbiztonsági jogszabály által adott új megbízatáshoz kapcsolódóan egyes fő teljesítménymutatók beillesztését;

3. üdvözli, hogy az ügynökség szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást írt alá az Európai Szakképzés-fejlesztési Központtal annak érdekében, hogy a szolgáltatások megosztása, az ismeretek megosztása és a bevált gyakorlatok cseréje révén nagyobb hatékonyságot érjen el, különösen az informatikai eszközök, humánerőforrás-menedzsment, közbeszerzés és üzletmenet-folytonosság területén;

Személyzeti politika

4. aggodalommal állapítja meg, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása mindössze 79,66% volt, az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 59 ideiglenes alkalmazottból (szemben a 2018. évi 48 engedélyezett álláshellyel) 47 kinevezett ideiglenes alkalmazott dolgozott; megjegyzi, hogy ezen felül 26 szerződéses alkalmazott és 4 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2019-ben; megjegyzi, hogy a megnövekedett létszámterv az ügynökség új megbízatásának tudható be, amely a kiberbiztonsági jogszabály elfogadását követően több hatáskört és erőforrást biztosított;

([1]) HL C 120., 2019.3.29., 67. o.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/881 rendelete (2019. április 17.) az ENISA-ról (az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökségről) és az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról, valamint az 526/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 151., 2019.6.7., 15. o.).

5. komoly aggodalommal veszi tudomásul, hogy 2019-ben felsővezetői és igazgatótanácsi szinten nem sikerült elérni a nemek közötti egyensúlyt; felkéri a hivatalt, hogy minden szinten fokozza a nemek közötti egyensúly javítására irányuló erőfeszítéseit; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

6. megállapítja, hogy az ügynökség számára nehézséget jelent a megfelelően képzett személyzet felvétele, vonzása és megtartása, főként a görögországi személyzet fizetésére alkalmazott alacsony korrekciós együtthatók és az uniós informatikai biztonsági piacon dolgozó szakemberek hiánya miatt; üdvözli az ügynökség által a vonzereje növelése érdekében végrehajtott szociális intézkedéseket, és megjegyzi, hogy az ügynökség új létszámterve lehetővé teszi, hogy magasabb szintű szerződéses álláshelyeket kínáljanak;

7. megállapítja, hogy az új alkalmazottaknak történő átadási eljárások felülvizsgálata folyamatban van; megállapítja továbbá, hogy az átadási eljárásokat az érzékeny álláshelyekre vonatkozó politika részét képezőnek tekintik; felhívja az ügynökséget, hogy számoljon be a jövőbeli fejleményekről és az érzékeny álláshelyekre vonatkozó politika elfogadásáról;

8. a számvevőszéki jelentés alapján megállapítja, hogy az ügynökség ideiglenes vagy kölcsönzött munkavállalókat alkalmazott az ügynökségen belüli feladatok ellátására, ezek a munkavállalók a teljes munkaerő 29%-át teszik ki, ami növekedést jelent az előző évhez képest, és a Számvevőszék szerint ez a szám a kölcsönzött munkavállalóktól való fokozott függést jelez; megállapítja, hogy 2019-ben az ügynökség mintegy 923 000 EUR-t fizetett e szolgáltatásokért, ami az ügynökség költségvetésének 5,60%-át teszi ki; megállapítja továbbá, hogy a Számvevőszék tartózkodott attól, hogy észrevételeket tegyen a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről szóló 2008/104/EK irányelv ([3]) uniós ügynökségekre történő alkalmazásával kapcsolatban, mivel a Bíróság előtt folyamatban van egy ilyen ügy;

Közbeszerzés

9. a számvevőszéki jelentés alapján aggodalommal állapítja meg a közbeszerzési eljárások megfigyelt gyengeségét, mivel a négy ellenőrzött esetből háromban átfedés volt a kiválasztási kritériumok és az odaítélési kritériumok között, továbbá hiányzott az elkülönítés, ami eljárási hibának minősül, és ami az ügynökséget a közbeszerzési eljárások érvénytelenítése kockázatának teszi ki; megállapítja továbbá, hogy az ügynökség nem tartotta be a költségvetési rendelet szerinti határidőket az odaítélésről szóló hirdetményének a Hivatalos Lapban való közzétételére vonatkozóan;

10. a számvevőszéki jelentés alapján megállapítja, hogy az ellenőrzött négy szolgáltatási keretszerződésből kettő esetében a kiírási feltételek nem tartalmaztak pontos információkat a pénzügyi ajánlatok esettanulmányokon alapuló összehasonlításának módszeréről, és nem biztosították a leggazdaságosabb végrehajtást; a számvevőszéki jelentés alapján megállapítja, hogy az ügynökség a szerződések hatályára és értékére tekintettel három szerződés esetében helytelen küszöbértéket határozott meg, és nem végzett értékelést a tényleges végrehajtáshoz kapcsolódó kockázatokról és arról, hogy a rögzített összegű szerződéshez kapcsolódóan milyen, az ügynökségtől való pénzügyi függőség alakul ki; tudomásul veszi az ügynökségnek a Számvevőszék megállapításaira adott válaszát és az ügynökség által e mulasztások megismétlődésének megelőzése érdekében tett intézkedéseket;

Az összeférhetetlenségek megelőzése, kezelése és az átláthatóság

11. tudomásul veszi az ügynökségnek az átláthatósággal, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésével és kezelésével kapcsolatos meglévő intézkedéseit és az azok biztosítására irányuló folyamatos erőfeszítéseit, és megjegyzi, hogy az igazgatótanács tagjainak önéletrajzait és összeférhetetlenségi nyilatkozatait közzétették az ügynökség honlapján; megállapítja, hogy az ügynökség honlapján – az ügyvezető igazgató kivételével – nem teszi közzé a felső vezetés összeférhetetlenségi nyilatkozatait és önéletrajzait; felhívja az ügynökséget, hogy a felső vezetés tagjainak összeférhetetlenségi nyilatkozatát és önéletrajzát tegye közzé, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e tekintetben hozott intézkedésekről;

Belső kontrollrendszerek

12. megállapítja, hogy az ügynökség 2020-ban új politika elfogadását tervezi az érzékeny álláshelyekre vonatkozóan;

13. a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatának (IAS) „Az érdekelt felek bevonása az ENISA-ban elérendő eredmények előállításába” című ellenőrzése kapcsán megjegyzi, hogy egy fontos ajánlás még mindig függőben van, mivel a vonatkozó eljárásokat belsőleg felül kell vizsgálni és jóvá kell hagyni.;

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 2008/104/EK irányelve (2008. november 19.) a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről (HL L 327., 2008.12.05., 9. o.).

14. a Belső Ellenőrzési Szolgálat 2019-ben jelentést tett közzé az emberierőforrás-menedzsmentről és az etikáról, és ezzel kapcsolatban négy fontos és három nagyon fontos ajánlást adott ki; megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálattal megállapodás született az ajánlások kezelésére irányuló cselekvési tervről, és felhívja az ügynökséget, hogy számoljon be a végrehajtás állásáról;

Egyéb megjegyzések

15. aggodalommal állapítja meg, hogy az ügynökség még nem dolgozott ki a környezetbarát munkahely biztosítására irányuló hivatalos és átfogó stratégiát; felhívja az ügynökséget, hogy tegyen lépéseket ennek érdekében;

16. megállapítja, hogy az ügynökség 55 jelentést készített, és aktívan felhívja a figyelmet a kiberbiztonsági kérdésekre;

17. felhívja az ügynökséget, hogy összpontosítson kutatási eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére;

18. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ([4]).

([4]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.