REZOLUCIJA (EU) 2021/1606 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna ENISA-e (Agencija Europske unije za kibersigurnost) (do 27. lipnja 2019. Agencija Europske unije za sigurnost mreža i podataka (ENISA)) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna ENISA-e (Agencija Europske unije za kibersigurnost) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0085/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun ENISA-e (Agencija Europske unije za kibersigurnost) („Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 16 932 952 EUR, što predstavlja povećanje od 47,58 % u odnosu na 2018.; budući da je to povećanje uglavnom posljedica povećanja rashoda za osoblje, IKT i osnovne operativne aktivnosti, povezanih s donošenjem Uredbe (EU) 2019/881 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o ENISA-i (Agencija Europske unije za kibersigurnost) te o kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 526/2013 (Akt o kibersigurnosti) ([2]); budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 96,80 %, što je smanjenje od 3,18 % u odnosu na 2018.; nadalje primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 70,12 %, što je smanjenje od 18,44 % u usporedbi s 2018.;

Uspješnost

2. prima na znanje da se Agencija koristi određenim ključnim pokazateljima uspješnosti za mjerenje dodane vrijednosti svojih aktivnosti i za poboljšanje upravljanja proračunom, prima na znanje da je Agencija primijenila kvantitativne i kvalitativne ključne pokazatelje uspješnosti za najdjelotvornije mjerenje učinka aktivnosti te da je provela i poseban skup ključnih pokazatelja uspješnosti kako bi se pratila očekivanja dionika; pozdravlja dodavanje posebnih ključnih pokazatelja uspješnosti povezanih s novim mandatom dodijeljenim Aktom o kibersigurnosti;

3. pozdravlja činjenicu da je Agencija potpisala sporazum o razini usluga s Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja kako bi se postigla veća učinkovitost putem razmjene usluga, razmjene znanja i najboljih praksi, posebno u područjima informatičkih alata, upravljanja ljudskim resursima, nabave i kontinuiteta poslovanja;

Kadrovska politika

4. sa zabrinutošću konstatira da je na dan 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 79,66 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 47 privremenih djelatnika od 59 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 48 odobrenih radnih mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Agenciju radilo 26 ugovornih djelatnika i dvoje upućenih nacionalnih stručnjaka; prima na znanje povećani plan radnih mjesta zbog novog mandata Agencije kojim su joj nakon donošenja Akta o kibersigurnosti dodijeljene veće nadležnosti i resursi;

([1]) SL C 120, 29.3.2019., str. 67.

([2]) Uredba (EU) 2019/881 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o ENISA-i (Agencija Europske unije za kibersigurnost) te o kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 526/2013 (SL L 151, 7.6.2019., str. 15.).

5. veoma je zabrinut zbog nedostatka rodne ravnoteže u izvješću za 2019. u pogledu višeg rukovodstva i upravnog odbora; poziva Agenciju da uloži više napora u postizanje bolje rodne ravnoteže na svim razinama; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;

6. primjećuje da Agencija ima određene poteškoće u zapošljavanju, privlačenju i zadržavanju osoblja s odgovarajućim kvalifikacijama, uglavnom zbog niskog korekcijskog koeficijenta koji se primjenjuje na plaće osoblja u Grčkoj i manjka stručnjaka na tržištu informatičke sigurnosti u Uniji; pozdravlja socijalne mjere Agencije koje su provedene kako bi se povećala njezina atraktivnost i primjećuje da se novim planom radnih mjesta Agencije omogućuje predlaganje ugovornih radnih mjesta u višim platnim razredima;

7. prima na znanje da je u tijeku preispitivanje postupaka primopredaje dužnosti novim članovima osoblja; također prima na znanje da se razmatra uključivanje postupaka primopredaje u politiku o osjetljivim radnim mjestima; poziva Agenciju da izvijesti o budućem razvoju i o donošenju politike o osjetljivim radnim mjestima;

8. na temelju izvješća Revizorskog suda konstatira da je Agencija angažirala privremene ili vanjske djelatnike za obavljanje zadaća unutar Agencije, ti zaposlenici čine 29 % ukupne radne snage, što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu, a prema mišljenju Revizorskog suda taj broj upućuje na povećanu ovisnost o vanjskim djelatnicima; konstatira da je Agencija 2019. za te usluge platila oko 923 000 EUR, što predstavlja 5,60 % proračuna Agencije; nadalje, primjećuje da Revizorski sud nije iznio primjedbe o primjeni Direktive 2008/104/EZ ([3]) o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje za agencije Unije jer je u tijeku postupak pred Sudom;

Javna nabava

9. na temelju izvješća Revizorskog suda sa zabrinutošću prima na znanje uočene nedostatke u postupcima javne nabave u kojima je u tri od četiri slučaja obuhvaćena revizijom uočeno preklapanje između kriterija za odabir i kriterija za dodjelu te pomanjkanje razdvajanja, što predstavlja proceduralni nedostatak, uslijed čega je Agencija izložena riziku od poništenja postupaka javne nabave; nadalje primjećuje da Agencija nije poštovala rokove iz Financijske uredbe za objavu obavijesti o sklopljenim ugovorima u Službenom listu;

10. na temelju izvješća Revizorskog suda primjećuje da u dva od četiri revidirana okvirna ugovora o uslugama natječajne specifikacije nisu sadržavale precizne informacije o metodi usporedbe financijskih ponuda na temelju primjera, niti se njima jamči najekonomičnija provedba; prima na znanje na temelju izvješća Revizorskog suda da je Agencija utvrdila netočan prag za tri ugovora s obzirom na opseg i vrijednost ugovora te da nije provela procjenu rizika povezanih sa stvarnom provedbom i financijskom ovisnošću u odnosu na Agenciju, a koji su povezani s fiksnim iznosom ponuđenim za provedbu ugovora; prima na znanje odgovor Agencije na zaključak Revizorskog suda i mjere koje je Agencija poduzela da se spriječi ponavljanje tih propusta;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

11. prima na znanje postojeće mjere Agencije i stalne napore za osiguranje transparentnosti, sprečavanje sukoba interesa i upravljanje njima te napominje da su životopisi članova upravnog odbora i njihova izjava o sukobima interesa u međuvremenu objavljeni na internetskoj stranici Agencije; napominje da Agencija na svojim internetskim stranicama ne objavljuje izjave o sukobu interesa višeg rukovodstva, osim njihovih životopisa; poziva Agenciju da objave izjave o sukobu interesa i životopise višeg rukovodstva te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

Unutarnje kontrole

12. prima na znanje da je Agencija u 2020. planirala donijeti novu politiku za osjetljiva radna mjesta;

13. konstatira da, u pogledu revizije koju je Služba Komisije za unutarnju reviziju provela nad uključenošću dionika u izradu dokumenata u ENISA-i, jedna važna preporuka još nije provedena jer je trebalo interno revidirati i odobriti relevantne postupke;

([3]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

14. Služba za unutarnju reviziju objavila je 2019. izvješće o upravljanju ljudskim resursima i etici pri čemu je izdala četiri važne i tri vrlo važne preporuke; prima na znanje da je sa Službom za unutarnju reviziju dogovoren akcijski plan za provedbu preporuka te poziva Agenciju da izvijesti o statusu njihove provedbe;

Ostale primjedbe

15. sa zabrinutošću primjećuje da Agencija još nije razvila formalnu i sveobuhvatnu politiku upravljanja okolišem kako bi uspostavila ekološki prihvatljivo radno okruženje; poziva Agenciju da djeluje u tom pogledu;

16. prima na znanje da je Agencija izradila 55 izvješća i aktivno radi na podizanju svijesti o pitanjima kibersigurnosti;

17. poziva Agenciju da se usmjeri na dijeljenje rezultata svojih istraživanja u javnosti;

18. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.