EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2021/1606,

annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin kyberturvallisuusviraston (ENISA) (ennen 27.6.2019 Euroopan unionin verkko- ja tietoturvavirasto (ENISA)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin kyberturvallisuusviraston (ENISA) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön A9-0085/2021),

A. toteaa, että Euroopan unionin kyberturvallisuusviraston (ENISA) tulo- ja menotaulukon ([1]) mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2019 oli 16 932 952 euroa, mikä merkitsee 47,58 prosentin lisäystä vuoteen 2018 verrattuna; ottaa huomioon, että lisäys johtui pääasiassa Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto ENISAsta ja tieto- ja viestintätekniikan kyberturvallisuussertifioinnista sekä asetuksen (EU) N:o 526/2013 kumoamisesta 17. huhtikuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/881 ([2]) (kyberturvallisuusasetus) hyväksymiseen liittyvästä henkilöstökulujen sekä tieto- ja viestintätekniikan ja operatiivisten ydintoimintojen kasvusta; toteaa, että viraston talousarvio rahoitetaan pääasiassa unionin talousarviosta;

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2019 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2019 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 96,80 prosenttia, mikä merkitsee 3,18 prosentin vähennystä vuoteen 2018 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 70,12 prosenttia, mikä merkitsee 18,44 prosentin vähennystä vuoteen 2018 verrattuna;

Toiminnan tuloksellisuus

2. toteaa, että virasto käyttää tiettyjä keskeisiä tulosindikaattoreita toimintansa tuottaman lisäarvon mittaamiseen ja talousarviohallintonsa parantamiseen; panee merkille, että virasto otti käyttöön määrällisiä ja laadullisia keskeisiä tulosindikaattoreita tehostaakseen toimien vaikutusten mittaamista ja että se on myös ottanut käyttöön erityisiä keskeisiä tulosindikaattoreita sidosryhmien odotusten seuraamiseksi; pitää myönteisenä, että indikaattoreihin on lisätty kyberturvallisuusasetuksessa annettuun uuteen toimeksiantoon liittyviä erityisiä keskeisiä tulosindikaattoreita;

3. pitää myönteisenä, että virasto on allekirjoittanut palvelutasosopimuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen kanssa tehokkuuden lisäämiseksi palvelujen jakamisen, tietämyksen jakamisen ja parhaiden käytäntöjen vaihdon avulla erityisesti seuraavilla aloilla: tietotekniset välineet, henkilöstöhallinto, hankinnat ja toiminnan jatkuvuus;

Henkilöstöpolitiikka

4. panee huolestuneena merkille, että 31. joulukuuta 2019 henkilöstötaulukko toteutui 79,66 prosenttisesti ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 59 väliaikaisesta toimesta 47 oli täytettynä (vuonna 2018 hyväksyttyjä toimia oli 48); panee merkille, että vuonna 2019 viraston palveluksessa työskenteli lisäksi 26 sopimussuhteista toimihenkilöä ja kaksi kansallista asiantuntijaa; panee merkille, että henkilöstötaulukon kasvu johtui viraston uudesta toimeksiannosta, joka lisäsi toimivaltaa ja resursseja kyberturvallisuusasetuksen hyväksymisen jälkeen;

([1]) EUVL C 120, 29.03.2019, s. 67.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/881, annettu 17. huhtikuuta 2019, Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto ENISAsta ja tieto- ja viestintätekniikan kyberturvallisuussertifioinnista sekä asetuksen (EU) N:o 526/2013 kumoamisesta (EUVL L 151, 7.6.2019, s. 15).

5. on erittäin huolestunut vuodelta 2019 raportoidusta sukupuolten epätasapainoisesta edustuksesta ylemmässä johdossa ja johtokunnassa; kehottaa virastoa tehostamaan toimiaan sukupuolten tasapuolisen edustuksen parantamiseksi kaikilla tasoilla; pyytää komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan huomioon, että on tärkeää varmistaa sukupuolten tasapuolinen edustus nimitettäessä jäseniä viraston johtokuntaan;

6. panee merkille, että virastolla on joitakin vaikeuksia palkata, houkutella ja pitää palveluksessaan riittävän ammattitaitoista henkilöstöä, mikä johtuu pääasiassa henkilöstön palkkoihin Kreikassa sovellettavista alhaisista korjauskertoimista ja tietotekniikan turvallisuuteen erikoistuneiden ammattilaisten puutteesta unionissa; panee tyytyväisenä merkille viraston toteuttamat sosiaaliset toimenpiteet houkuttavuuden lisäämiseksi ja panee merkille, että viraston uudessa henkilöstötaulukossa voidaan ehdottaa korkeammassa palkkaluokassa olevia sopimussuhteisia tehtäviä;

7. panee merkille, että tehtävien siirtämistä uusille henkilöstön jäsenille koskevaa menettelyä tarkastellaan parhaillaan uudelleen; panee merkille, että tehtävien siirtämistä koskevien menettelyjen katsotaan sisältyvän erityistä luotettavuutta edellyttäviä tehtäviä koskeviin toimintaperiaatteisiin; kehottaa virastoa tiedottamaan tulevasta kehityksestä ja erityistä luotettavuutta edellyttäviä tehtäviä koskevien periaatteiden hyväksymisestä;

8. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että virasto käytti tilapäisiä tai väliaikaisia työntekijöitä hoitaakseen viraston sisäisiä tehtäviä ja että nämä työntekijät muodostivat 29 prosenttia koko työvoimasta, mikä on lisäystä edellisvuodesta, ja tilintarkastustuomioistuimen mukaan tämä luku osoittaa, että riippuvaisuus tilapäistyöntekijöistä on lisääntynyt; panee merkille, että vuonna 2019 virasto maksoi kyseisistä palveluista noin 923 000 euroa, mikä on 5,60 prosenttia viraston talousarviosta; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin pidättyi esittämästä huomautuksia vuokratyöstä annetun direktiivin 2008/104/EY ([3]) soveltamisesta unionin virastoihin, koska unionin tuomioistuimessa on vireillä tätä koskeva asia;

Hankinnat

9. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta huolestuneena merkille hankintamenettelyissä havaitut puutteet, joihin kuului se, että kolmessa neljästä tarkastetusta tapauksesta havaittiin päällekkäisyyttä valintaperusteiden ja tarjouskilpailun ratkaisuperusteiden kesken, ja se, että näitä perusteita ei pidetä selvästi erillään, ja katsoo, että tämä on menettelyyn liittyvä puute ja altistaa viraston tarjouskilpailumenettelyjen peruuttamiselle; panee lisäksi merkille, että virasto ei noudattanut varainhoitoasetuksen mukaisia määräaikoja, jotka koskivat tehtyä sopimusta koskevan ilmoituksen julkaisemista virallisessa lehdessä;

10. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että kahteen kaikkiaan neljästä palveluja koskevasta puitesopimuksesta, jotka tilintarkastustuomioistuin tarkasti, sisältyvissä tarjouseritelmissä ei annettu täsmällistä tietoa hintatarjousten vertailumenetelmästä eri skenaarioiden yhteydessä eikä varmistettu mahdollisimman taloudellista täytäntöönpanoa; panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että virasto oli asettanut kolmessa sopimuksessa virheellisen kynnysarvon, kun otetaan huomioon sopimusten laajuus ja arvo, ja että virasto ei mitenkään arvioinut sopimuksen tosiasialliseen toteuttamiseen liittyviä riskejä ja riskiä siitä, että toimeksisaaja tulee taloudellisesti riippuvaiseksi virastosta sopimusta varten tarjotun kiinteän summan suhteen; panee merkille viraston vastauksen tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin ja toimenpiteet, joita virasto on toteuttanut estääkseen näiden puutteiden toistumisen;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

11. panee merkille viraston nykyiset toimenpiteet ja jatkuvat pyrkimykset avoimuuden sekä eturistiriitojen ennaltaehkäisyn ja hallinnan takaamiseksi ja panee merkille, että johtokunnan jäsenten ansioluettelot ja heidän ilmoituksensa eturistiriidoista julkaistaan viraston verkkosivustolla; panee merkille, että virasto ei julkaise verkkosivustollaan ilmoituksia eturistiriidoista tai ylimmän johdon ansioluetteloita, pääjohtajan ilmoitusta ja ansioluetteloa lukuun ottamatta; kehottaa virastoa julkaisemaan kaikkien ylempään johtoonsa kuuluvien ansioluettelot ja ilmoitukset eturistiriidoista ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä yhteydessä toteutetuista toimenpiteistä;

Sisäinen valvonta

12. panee merkille, että vuonna 2020 virasto suunnitteli ottavansa käyttöön erityistä luotettavuutta edellyttäviä tehtäviä koskevat uudet toimintaperiaatteet;

13. panee merkille komission sisäisen tarkastuksen toimittaman tarkastuksen, joka koski sidosryhmien osallistumista ENISAn suoritetuotantoon, ja toteaa, että yhtä tärkeää suositusta ei ole vielä toteutettu, koska asiaan liittyvät menettelyt oli tarkistettava ja hyväksyttävä sisäisesti;

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/104/EY, annettu 19. marraskuuta 2008, vuokratyöstä (EUVL L 327, 5.12.2008, s. 9).

14. toteaa, että vuonna 2019 sisäinen tarkastus julkaisi kertomuksen henkilöstöhallintoa ja etiikkaa koskevasta tarkastuksesta ja antoi neljä tärkeää ja kolme erittäin tärkeää suositusta; panee merkille, että sisäisen tarkastuksen kanssa on sovittu toimintasuunnitelmasta suositusten noudattamiseksi, ja kehottaa virastoa tiedottamaan niiden täytäntöönpanon tilanteesta;

Muita huomautuksia

15. panee huolestuneena merkille, että virasto ei ole vielä laatinut virallista ja kattavaa ympäristöasioiden hallintaa koskevaa suunnitelmaa, jonka avulla varmistetaan työpaikan ympäristöystävällisyys; kehottaa virastoa toimiin tässä asiassa;

16. panee merkille, että virasto on laatinut 55 raporttia ja on aktiivisesti lisännyt tietoisuutta kyberturvallisuuteen liittyvistä kysymyksistä;

17. kehottaa virastoa keskittymään tutkimustensa tulosten levittämiseen suurelle yleisölle;

18. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 29. huhtikuuta 2021 antamaansa päätöslauselmaan ([4]).

([4]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2021)0215.