ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1606 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του ENISA (Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια) [πριν από την 27η Ιουνίου 2019: Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA)] για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του ENISA (Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια) για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0085/2021),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του ENISA (Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια) («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2019 ήταν 16 932 952 EUR, που συνιστά αύξηση κατά 47,58 % σε σύγκριση με το 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εν λόγω αύξηση προκύπτει κυρίως λόγω της αύξησης των δαπανών για το προσωπικό, τις ΤΠΕ και τις βασικές επιχειρησιακές δραστηριότητες, η οποία συνδέεται με την έγκριση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τον ENISA («Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια») και με την πιστοποίηση της κυβερνοασφάλειας στον τομέα της τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 526/2013 (πράξη για την κυβερνοασφάλεια) ([2])· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 96,80 %, που συνιστά μείωση κατά 3,18 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει ακόμη ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 70,12 %, που συνιστά μείωση κατά 18,44 % σε σύγκριση με το 2018·

Επιδόσεις

2. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ορισμένους κύριους δείκτες επιδόσεων (ΚΔΕ) για τη μέτρηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του και για την ενίσχυση της δημοσιονομικής διαχείρισής του· σημειώνει ότι ο Οργανισμός εφάρμοσε ποσοτικούς και ποιοτικούς ΚΔΕ για την αποδοτικότερη μέτρηση του αντικτύπου των δραστηριοτήτων, και ότι έχει επίσης εφαρμόσει σύνολο ειδικών ΚΔΕ για την παρακολούθηση των προσδοκιών των συμφεροντούχων· επικροτεί την προσθήκη ειδικών ΚΔΕ, οι οποίοι συνδέονται με τη νέα εντολή που δίδεται από την πράξη για την κυβερνοασφάλεια·

3. επικροτεί το γεγονός ότι ο Οργανισμός έχει υπογράψει συμφωνία σε επίπεδο υπηρεσιών με το Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης, προκειμένου να ενισχυθεί η αποδοτικότητα μέσω της κοινοχρησίας υπηρεσιών και της ανταλλαγής γνώσεων και βέλτιστων πρακτικών, ιδίως στους τομείς των εργαλείων ΤΠ, διαχείρισης ανθρώπινων πόρων, δημόσιων συμβάσεων και επιχειρησιακής συνέχειας·

Πολιτική προσωπικού

4. σημειώνει με ανησυχία ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ήταν 79,66 % και ότι καλύπτονταν οι 47 από τις 59 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 48 εγκεκριμένες θέσεις το 2018)· σημειώνει ότι, επιπλέον, 26 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 17 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες εργάστηκαν για τον Οργανισμό το 2019· σημειώνει ότι η αύξηση του οργανογράμματος οφείλεται στη νέα εντολή του Οργανισμού, η οποία ανέθεσε περισσότερες αρμοδιότητες και πόρους μετά την έγκριση της πράξης για την κυβερνοασφάλεια·

([1]) ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 67.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2019/881 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τον ENISA («Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια») και με την πιστοποίηση της κυβερνοασφάλειας στον τομέα της τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 526/2013 (ΕΕ L 151 της 7.6.2019, σ. 15).

5. εκφράζει μεγάλη ανησυχία για την έλλειψη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, το 2019, στις θέσεις ανώτερων διοικητικών στελεχών και στο διοικητικό συμβούλιο· καλεί τον Οργανισμό να εντείνει τις προσπάθειές του για την επίτευξη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων σε όλα τα επίπεδα· ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά την υποβολή των προτάσεών τους για τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου·

6. σημειώνει ότι ο Οργανισμός αντιμετωπίζει ορισμένες δυσκολίες όσον αφορά την πρόσληψη, την προσέλκυση και τη διατήρηση προσωπικού με τα κατάλληλα προσόντα, κυρίως λόγω των χαμηλών διορθωτικών συντελεστών που εφαρμόζονται στους μισθούς του προσωπικού στην Ελλάδα και έλλειψης επαγγελματιών στην αγορά ασφάλειας ΤΠ στην Ένωση· επικροτεί τα κοινωνικά μέτρα που έλαβε ο Οργανισμός για την ενίσχυση της ελκυστικότητας, και σημειώνει ότι το νέο οργανόγραμμα επιτρέπει στον Οργανισμό να προτείνει συμβάσεις για υψηλότερες θέσεις·

7. σημειώνει ότι αυτή τη στιγμή βρίσκεται σε εξέλιξη η επανεξέταση των διαδικασιών μεταβίβασης σε νέα μέλη του προσωπικού· σημειώνει επίσης ότι θεωρείται πως οι διαδικασίες μεταβίβασης περιλαμβάνονται στην πολιτική για τις ευαίσθητες θέσεις· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση σχετικά με τη μελλοντική εξέλιξη και την έγκριση της πολιτικής για τις ευαίσθητες θέσεις·

8. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι ο Οργανισμός απασχολούσε έκτακτους ή προσωρινούς εργαζόμενους για την εκτέλεση καθηκόντων εντός του Οργανισμού, ότι οι εν λόγω εργαζόμενοι αποτελούν το 29 % του συνολικού εργατικού δυναμικού, που συνιστά αύξηση σε σχέση με το προηγούμενο έτος, και ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, ο αριθμός αυτός υποδηλώνει αυξημένη εξάρτηση από προσωρινούς εργαζόμενους· σημειώνει ότι, το 2019, ο Οργανισμός κατέβαλε περίπου 923 000 EUR για τις υπηρεσίες αυτές, που συνιστά το 5,60 % του προϋπολογισμού του Οργανισμού· σημειώνει ακόμη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν διατύπωσε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή, στους οργανισμούς της Ένωσης, της οδηγίας 2008/104/ΕΚ ([3]) περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης, δεδομένου ότι εκκρεμεί υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου·

Σύναψη συμβάσεων

9. σημειώνει με ανησυχία, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, την παρατηρούμενη αδυναμία στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, όπου, σε τρεις από τις τέσσερις περιπτώσεις που ελέγχθηκαν, παρατηρήθηκε αλληλεπικάλυψη των κριτηρίων επιλογής και των κριτηρίων ανάθεσης, καθώς και έλλειψη διαχωρισμού, που συνιστά διαδικαστικό ελάττωμα, με αποτέλεσμα να βρεθεί εκτεθειμένος ο Οργανισμός σε κίνδυνο ακύρωσης των διαδικασιών υποβολής προσφορών· σημειώνει ακόμη ότι ο Οργανισμός δεν τήρησε τις προθεσμίες του δημοσιονομικού κανονισμού για τη δημοσίευση της προκήρυξης ανάθεσης στην Επίσημη Εφημερίδα·

10. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι, σε δύο από τις τέσσερις συμβάσεις-πλαίσιο για την παροχή υπηρεσιών που ελέγχθηκαν, η συγγραφή υποχρεώσεων δεν παρείχε ακριβείς πληροφορίες σχετικά με τη μέθοδο σύγκρισης των οικονομικών προσφορών βάσει υποθετικών περιπτώσεων ούτε διασφάλιζε την πλέον οικονομική εφαρμογή· σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι ο Οργανισμός έχει ορίσει εσφαλμένο κατώτατο όριο για τρεις συμβάσεις, δεδομένου του πεδίου εφαρμογής και της αξίας των συμβάσεων, και ότι δεν διενεργήθηκε αξιολόγηση των κινδύνων που διατρέχει ο Οργανισμός όσον αφορά την πραγματική εκτέλεση και την οικονομική εξάρτηση, οι οποίοι συνδέονται με πάγιο ποσό που προσφέρεται για τη σύμβαση· σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού στις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και τα μέτρα που έλαβε ο Οργανισμός για να αποτρέψει την επανάληψη των αστοχιών αυτών·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

11. σημειώνει τα υφιστάμενα μέτρα που εφαρμόζει ο Οργανισμός και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει για να εξασφαλίσει τη διαφάνεια, την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων, και σημειώνει ότι τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συγκρούσεων συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου δημοσιεύονται στον ιστότοπο του Οργανισμού· σημειώνει ότι ο Οργανισμός δεν δημοσιεύει στον ιστότοπό του τις δηλώσεις συγκρούσεων συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματα των ανώτερων διοικητικών στελεχών, με εξαίρεση τα σχετικά έγγραφα του εκτελεστικού διευθυντή· καλεί τον Οργανισμό να δημοσιεύσει τις δηλώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματα των ανώτερων διοικητικών στελεχών του και να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί εν προκειμένω·

Εσωτερικοί έλεγχοι

12. σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει προγραμματίσει να εγκρίνει νέα πολιτική για τις ευαίσθητες θέσεις το 2020·

13. σημειώνει, όσον αφορά τον έλεγχο της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής σχετικά με τη «Συμμετοχή των συμφεροντούχων στην παραγωγή παραδοτέων στον ENISA», ότι εξακολουθεί να εκκρεμεί μία σημαντική σύσταση, δεδομένου ότι χρειάζεται να αναθεωρηθούν και να εγκριθούν εσωτερικά οι σχετικές διαδικασίες·

([3]) Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9).

14. το 2019, η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου δημοσίευσε έκθεση σχετικά με τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και τη δεοντολογία, εκδόθηκαν δε τέσσερις σημαντικές και τρεις πολύ σημαντικές συστάσεις· σημειώνει ότι έχει συμφωνηθεί με την IAS σχέδιο δράσης για την εφαρμογή των συστάσεων, και καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση σχετικά με την πορεία εφαρμογής τους·

Λοιπά σχόλια

15. σημειώνει με ανησυχία ότι ο Οργανισμός δεν έχει ακόμα αναπτύξει επίσημη και ολοκληρωμένη πολιτική περιβαλλοντικής διαχείρισης, ώστε να εξασφαλίσει έναν φιλικό προς το περιβάλλον χώρο εργασίας· καλεί τον Οργανισμό να αναλάβει δράση επ' αυτού·

16. σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει εκπονήσει 55 εκθέσεις και έχει δραστηριοποιηθεί για την ενημέρωση του κοινού σχετικά με ζητήματα κυβερνοασφάλειας·

17. καλεί τον Οργανισμό να εστιάσει στη διάδοση των αποτελεσμάτων των ερευνών του στο ευρύ κοινό·

18. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2021 [4] σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών

[4] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2021)0215.