USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1606

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) (do 27. června 2019: Agentura Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA)) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0085/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Agentury Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 výše 16 932 952 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 47,58 %; vzhledem k tomu, že tento nárůst je způsoben zejména nárůstem výdajů na zaměstnance, IKT a základní operativní činnosti v souvislosti s přijetím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA (Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 (akt o kybernetické bezpečnosti) ([2]); vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu 96,80 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje snížení o 3,18 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 70,12 %, což je o 18,44 % méně než v roce 2018;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že agentura k měření přidané hodnoty své činnosti a k lepšímu rozpočtovému řízení využívá některé klíčové ukazatele výkonnosti, bere na vědomí, že agentura pro efektivnější měření dopadu činností uplatňovala kvantitativní a kvalitativní klíčové ukazatele výkonosti a že také uplatňovala specifický soubor klíčových ukazatelů výkonnosti pro sledování očekávání zúčastněných stran; vítá přidání specifických klíčových ukazatelů výkonnosti v souvislosti s novým mandátem poskytnutým aktem o kybernetické bezpečnosti;

3. vítá skutečnost, že agentura podepsala dohodu o úrovni služeb s Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání, aby zajistila větší efektivitu prostřednictvím sdílení služeb a znalostí a výměny osvědčených postupů, zejména v oblastech: nástroje IT, řízení lidských zdrojů, zadávání veřejných zakázek a zachování provozu;

Personální politika

4. se znepokojením bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn ze 79,66 %, přičemž z 59 dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 48 povolenými místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 47; konstatuje, že pro agenturu v roce 2019 pracovalo také 26 smluvních zaměstnanců a dva vyslaní národní odborníci; konstatuje, že nárůst v plánu pracovních míst souvisel s novým mandátem agentury, který jí po přijetí aktu o kybernetické bezpečnosti svěřil více pravomocí a zdrojů;

([1]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 67.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA (Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 (Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 15).

5. je velmi znepokojen nedostatečně vyváženým zastoupením žen a mužů vykázaným za rok 2019 na úrovni vrcholného vedení a správní rady; vybízí agenturu, aby více usilovala o dosažení větší genderové rovnosti na všech úrovních; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

6. bere na vědomí, že agentura má určité potíže s náborem, přilákáním a udržením náležitě kvalifikovaných zaměstnanců, zejména kvůli nízkým opravným koeficientům vztahujícím se na platy zaměstnanců agentury v Řecku a na nedostatek odborníků na trhu IT bezpečnosti v Unii; vítá sociální opatření zavedená agenturou s cílem zvýšit její atraktivitu a bere na vědomí, že nový plán pracovních míst agentury umožňuje nabízet vyšší smluvní pozice;

7. bere na vědomí, že probíhá přezkum procesu zaškolování nových zaměstnanců; dále bere na vědomí, že tento proces má být začleněn do politiky týkající se obsazování citlivých míst; vyzývá agenturu, aby podala zprávu o budoucím vývoji a o přijetí politiky týkající se obsazování citlivých míst;

8. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že agentura využívala k výkonu úkolů v rámci agentury dočasné pracovníky nebo zaměstnance agentury práce, kteří tvořili 29 % všech pracovníků, což je oproti předchozímu roku nárůst, a že podle Účetního dvora jejich počet naznačuje, že je agentura na zaměstnancích agentury práce více závislá; bere na vědomí, že v roce 2019 agentura za tyto služby zaplatila přibližně 923 000 EUR, což je 5,60 % rozpočtu agentury; dále bere na vědomí, že Účetní dvůr se zdržel připomínek ohledně uplatňování směrnice 2008/104/ES ([3]) o agenturním zaměstnávání v případě agentur Unie, jelikož před Soudním dvorem je právě projednáván související případ;

Veřejné zakázky

9. na základě zprávy Účetního dvora bere se znepokojením na vědomí zjištěné nedostatky v postupech zadávání veřejných zakázek, kdy byl ve třech ze čtyř kontrolovaných případů zjištěn překryv mezi kritérii pro výběr a kritérii pro zadání a nedostatečné oddělení představující procesní vadu, což agenturu vystavuje riziku, že zadávací řízení budou zrušena; dále konstatuje, že agentura nesplnila lhůty pro zveřejnění oznámení o výsledku zadávacího řízení v Úředním věstníku podle finančního nařízení;

10. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že v případě dvou ze čtyř kontrolovaných rámcových smluv o službách neposkytovaly specifikace pro nabídky přesné informace o metodě srovnávání finančních nabídek na základě několika scénářů a nebylo zaručeno nejúspornější provádění; na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že agentura stanovila nesprávnou maximální částku u tří zakázek s ohledem na rozsah a hodnotu těchto zakázek a že neprovedla žádné posouzení rizik spojených se skutečným prováděním a finanční závislostí pro agenturu v souvislosti s pevně stanovenou částkou nabídnutou za zakázku; bere na vědomí odpověď agentury na zjištění Účetního dvora a opatření, která agentura přijala, aby se tyto nedostatky již neopakovaly;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

11. bere na vědomí stávající opatření agentury a její soustavné úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a skutečnost, že životopisy členů správní rady a jejich prohlášení o střetu zájmů jsou zveřejňovány na jejích internetových stránkách; konstatuje, že agentura na svých internetových stránkách nezveřejňuje prohlášení o střetu zájmů ani životopisy svého vrcholného vedení, s výjimkou prohlášení a životopisu výkonného ředitele; vyzývá agenturu, aby zveřejnila prohlášení o střetu zájmů a životopisy svého vrcholného vedení a aby podala zprávy orgánu pro udělení absolutoria o opatřeních přijatých v tomto ohledu;

Vnitřní kontroly

12. bere na vědomí, že agentura plánovala v roce 2020 přijmout novou politiku týkající se obsazování citlivých míst;

13. konstatuje, že pokud jde o audit provedený útvarem interního auditu Komise na téma „Zapojení zainteresovaných stran do vypracování výstupů v agentuře ENISA“, stále nebylo provedeno jedno důležité doporučení, neboť bylo nutné příslušné postupy revidovat a schválit na interní úrovni;

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

14. útvar interního auditu vydal v roce 2019 zprávu o řízení lidských zdrojů a etice, jejíž součástí byla čtyři důležitá a tři velmi důležitá doporučení; konstatuje, že s útvarem interního auditu byl dohodnut akční plán pro uskutečnění těchto doporučení, a vyzývá agenturu, aby podala zprávu o stavu jejich provádění;

Další připomínky

15. se znepokojením konstatuje, že agentura dosud nevypracovala formální a komplexní politiku environmentálního řízení k zajištění pracoviště šetrného k životnímu prostředí; žádá agenturu, aby přijala potřebné kroky;

16. bere na vědomí, že agentura vypracovala 55 zpráv a že aktivně zvyšovala informovanost o otázkách kybernetické bezpečnosti;

17. vyzývá agenturu, aby se soustředila na šíření výsledků svého výzkumu mezi širokou veřejností;

18. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.