РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1606 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) (преди 27 юни 2019 г.: Агенция на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA) за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0085/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) окончателният бюджет за финансовата 2019 година на ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) („Агенцията“) възлиза на 16 932 952 EUR, което представлява увеличение с 47,58 % спрямо 2018 г.; като има предвид, че това увеличение се дължи главно на увеличението на разходите за персонал, ИКТ и основни оперативни дейности, свързани с приемането на Регламент (ЕС) 2019/881 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) и сертифицирането на киберсигурността на информационните и комуникационните технологии, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 526/2013 (Акт за киберсигурността) ([2]); като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 96,80 %, което представлява намаление с 3,18 % в сравнение с 2018 г.; отбелязва също така, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 70,12 %, което представлява намаление с 18,44 % в сравнение с 2018 г.;

Резултати от дейността

2. отбелязва, че Агенцията използва някои ключови показатели за ефективност (КПЕ) за измерване на добавената стойност, осигурявана от нейните дейности, както и за подобряване на управлението на нейния бюджет; отбелязва, че Агенцията е приложила количествени и качествени КПЕ с цел по-ефективно измерване на въздействието на дейностите, както и че тя е приложила също така специфичен набор от КПЕ за наблюдение на очакванията на заинтересованите страни; приветства добавянето на специфични КПЕ, свързани с новия мандат, предоставен с Акта за киберсигурността;

3. приветства факта, че Агенцията е подписала споразумение за нивото на обслужване с Европейския център за развитие на професионалното обучение с цел постигане на по-голяма ефективност чрез споделяне на услуги и знания, както и обмен на най-добри практики, по-специално в областите на ИТ инструменти, управление на човешките ресурси, обществени поръчки и непрекъснатост на дейността;

Политика относно персонала

4. отбелязва със загриженост, че към 31 декември 2019 г. са били заети 79,66 % от бройките по щатното разписание, като са назначени 47 срочно наети служители от общо 59 свободни длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 48 разрешени щатни бройки за 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 26 договорно наети служители и 2 командировани национални експерти; отбелязва, че увеличението на щатните бройки се дължи на новия мандат на Агенцията, който предостави по-големи правомощия и повече ресурси след приемането на Акта за киберсигурността;

([1]) ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 67.

([2]) Регламент (ЕС) 2019/881 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) и сертифицирането на киберсигурността на информационните и комуникационните технологии, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 526/2013 (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 15).

5. изразява силна загриженост във връзка с отчетената за 2019 г. липса на баланс в съотношението между половете за висшето ръководство и управителния съвет; приканва Агенцията да увеличи усилията си за постигане на по-добър баланс между половете на всички равнища; изисква от Комисията и държавите членки при номинирането на техните членове на управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

6. отбелязва, че Агенцията изпитва известни затруднения при набирането, привличането и задържането на персонал с подходяща квалификация, главно поради ниските корекционни коефициенти, прилагани спрямо заплатите на служителите в Гърция, както и поради недостига на специалисти на пазара за информационна сигурност в Съюза; приветства социалните мерки, приложени от Агенцията с цел повишаване на нейната привлекателност, и отбелязва, че новото щатно разписание на Агенцията позволява да се предлагат по-високи договорни позиции;

7. отбелязва, че се извършва преглед на процедурите за прехвърляне на дейности на нови служители; отбелязва също така, че се счита, че процедурите за прехвърляне на дейности са включени в политиката за чувствителните длъжности; призовава Агенцията да докладва относно бъдещото развитие на нещата и относно приемането на политиката за чувствителните длъжности;

8. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е използвала срочно наети или временни работници за изпълнението на някои задачи в рамките на Агенцията, като тези работници представляват 29 % от цялата работна сила, което показва увеличение спрямо предходната година, както и че според Палатата този брой е показателен за по-голямата зависимост от наемането на временни работници; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е платила приблизително 923 000 EUR за тези услуги, което представлява 5,60 % от нейния бюджет; отбелязва освен това, че Палатата се е въздържала от формулирането на забележки относно прилагането спрямо агенциите на Съюза на Директива 2008/104/ЕО ([3]) относно работа чрез агенции за временна заетост, поради висящо дело в Съда на ЕС;

Обществени поръчки

9. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че при процедурите за възлагане на обществени поръчки е констатиран проблем, като в три от четирите проверени случая се наблюдава припокриване между критериите за подбор и критериите за възлагане на обществени поръчки, и посочва липсата на разграничение, което представлява недостатък в процедурите и излага Агенцията на риск от анулиране на процедури за възлагане на обществени поръчки; отбелязва освен това, че Агенцията не е спазила установените във Финансовия регламент срокове за публикуване на обявлението за възлагане на обществена поръчка в Официален вестник;

10. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че в два от четирите одитирани рамкови договора за услуги тръжните спецификации не са предоставяли точна информация за метода на сравнение на финансовите оферти въз основа на конкретни сценарии и не са гарантирали възможно най-икономично изпълнение; отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е определила неправилна пределна сума за три договора, предвид обхвата и стойността на договорите, и че тя не е извършила оценка на рисковете относно реалното изпълнение и финансовата зависимост на Агенцията във връзка с фиксирана сума, предложена за договора; отбелязва отговора на Агенцията във връзка с констатациите на Палатата и мерките, предприети от Агенцията за предотвратяване на повтарянето на тези пропуски;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

11. отбелязва мерките, предприети от Агенцията, и усилията, които тя полага за осигуряване на прозрачност и предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, и отбелязва, че автобиографиите на членовете на управителния съвет и техните декларации за конфликти на интереси са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва, че Агенцията не публикува на своя уебсайт декларациите за конфликти на интереси и автобиографиите на членовете на висшето ръководство, с изключение на тези на изпълнителния директор; призовава Агенцията да публикува декларациите за конфликти на интереси и автобиографиите на членовете на висшето ръководство и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за мерките, предприети в това отношение;

Вътрешен контрол

12. отбелязва, че Агенцията планира да приеме нова политика по отношение на чувствителните длъжности през 2020 г.;

13. отбелязва по отношение на одита на Службата за вътрешен одит (СВО) на Комисията във връзка с участието на заинтересованите страни при изготвянето на продукти в ENISA, че все още не е изпълнена една важна препоръка, тъй като съответните процедури трябваше да бъдат преразгледани и одобрени във вътрешен порядък;

([3]) Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

14. Службата за вътрешен одит публикува доклад относно управлението на човешките ресурси и етиката през 2019 г., като бяха отправени четири важни и три много важни препоръки; отбелязва, че с СВО е договорен план за действие за изпълнение на препоръките, и призовава Агенцията да докладва относно тяхното изпълнение;

Други коментари

15. отбелязва със загриженост, че Агенцията все още не е разработила официална всеобхватна политика за управление на околната среда с цел гарантиране на екологосъобразно работно място; призовава Агенцията да предприеме действия в тази насока;

16. отбелязва, че Агенцията е изготвила 55 доклада и е работила активно за повишаване на осведомеността по въпросите, свързани с киберсигурността;

17. призовава Агенцията да се съсредоточи върху разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост;

18. препраща, по отношение на други забележки с хоризонтален характер, придружаващи неговото решение за освобождаване от отговорност, към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.